



澎湖縣議會會訊 **53** 期

菊島議壇



打造友誼之窗 建立民意橋樑



封面圖說

本會劉陳議長參加澎湖縣各界慶祝102年春節聯歡活動。

發行人 劉陳昭玲
副發行人 藍俊逸
發行委員 歐中慨 陳雙全 葉竹林 胡松榮
鄭清發 陳海山 黃春燕 吳文相
成萬貫 歐陽洲 宋國進 魏長源
李添進 許月里 葉明縣 夏晨榮
社長 洪有信
總編輯 廖英賢
審查委員 陳淑美 王忠群 王隆郁 郭承榮
劉梅滿 許玉惠
主編 趙在福
編輯 許淑玲 翁進築 謝瑞妙
攝影 張美芬 陳淑珊
助理編輯 陳秀琳 蔡卓彤 張秀芳
特約編輯 鄒秀成
美術編輯 艾方工作室
發行所 澎湖縣議會
地址 澎湖縣馬公市中正路76號
電話 06-9263521
印刷 龍讚裝訂股份有限公司
電話 02-2955-5285

目錄

PENGHU COUNTY COUNCIL

CONTENTS

議長專欄

／01

- ▶ 澎湖縣議會第17屆第6次定期會議長致詞

副議長專欄

／05

- ▶ 低碳島計畫經費多未到位
5年80億至今僅獲5億餘 排擠其他建設令人憂心

議場聚焦

／07

- ▶ 提升在地人才的競爭力
歐中慨建議補助在籍就讀大專以上學生助學金
- ▶ 爭取人民幣清算銀行在澎開設
陳雙全提議請馬總統允諾第二波開設優先在澎設置
- ▶ 四維路以北農變案攸關民衆權益
葉竹林要求縣府兌現50%原地分配承諾不可失信於民
- ▶ 緊急醫療後送航空器常駐澎湖
胡松榮建議縣府協調軍用直昇機駐澎支援後送
- ▶ 活化市區土地解決停車問題
鄭清發建議爭取後指部釋出改建商業大樓與立體停車場
- ▶ 澎湖造船業沒落成夕陽工業
陳海山要求輔導造船專區轉型協助業者設臨時工廠
- ▶ 爲澎科大學生爭取權益
黃春燕建議爭取憑學生證享機票優惠不必遷移戶口
- ▶ 縣政重大建設內外均有斬獲
吳文相勉縣府加快腳步促成國際觀光渡假島嶼的目標
- ▶ 林投尖山沙灘流失嚴重景觀不復見
成萬貫不滿澎管處指灘線變化不大 要求設置離岸堤
- ▶ 降低空運仰賴提升地方發展
歐陽洲建議打造嘉義與澎湖間的海上藍色公路
- ▶ 白沙四離島垃圾轉運中斷
宋國進指民間業者無意願投標建議環保局接手
- ▶ 村民對基地台停止運轉發射有疑慮
魏長源強力要求進行拆除縣府允諾最短時間內執行
- ▶ 小門國小廢校後何去何從
李添進要求縣府儘快規劃公益使用避免再成蚊子館
- ▶ 漁翁島休閒渡假區案胎死腹中
許月里批澎管處寧願閒置也不釋出籲縣府接手管理
- ▶ 空軍草嶼炸射回饋金縮水
葉明縣怒批軍方漠視離島居民要求空軍停止投彈訓練
- ▶ 馬糞海膽豐收創造高經濟效益
夏晨榮籲以海膽培育放流成功模式再研發新種農漁產物

議長論壇

／23

▶ 議長爭取醫療福利 受惠族群再擴大

本縣6歲以下兒童與重大傷病癌症病患3月起免繳健保費

▶ 離島航空票價結構不透明

議長劉陳昭玲呼籲政府應正視業者漲價的正當性

▶ 財政困窘縣府施政動輒捉襟見肘

議長劉陳昭玲建議縣府向中央爭取課稅權
下放自創財源

議政紀事

／29

- ▶ 本會第17屆第6次定期會審議事項
(101年11月20至101年12月24日)

議政動態

／37

- ▶ 本會第17屆第6次定期會縣政總質詢議長總結
- ▶ 2月專題講座-睦澔平心靈八堂課／作家睦澔平博士主講
- ▶ 本會考察漁港轉型及太陽光電設置工程
- ▶ 本會考察機場太陽光電工程與身心障礙全日型照顧機構預定地

活動花絮

／55

- ▶ 劉陳議長參加兒少發展暨療育中心揭牌啓用儀式
- ▶ 陳錫洲接任三總澎湖分院院長拜會劉陳議長
- ▶ 劉陳議長參加公教退休人員年度會員大會暨新春聯誼活動
- ▶ 肢體傷殘協會拜會劉陳議長
- ▶ 劉陳議長參加102年婦女節慶祝及表揚大會
- ▶ 劉陳議長出席傷殘會員大會關懷身心障礙朋友權益

議事行事曆

／61

澎湖民間故事

／63

- ▶ 馬公中央街景福祠

菊島意象

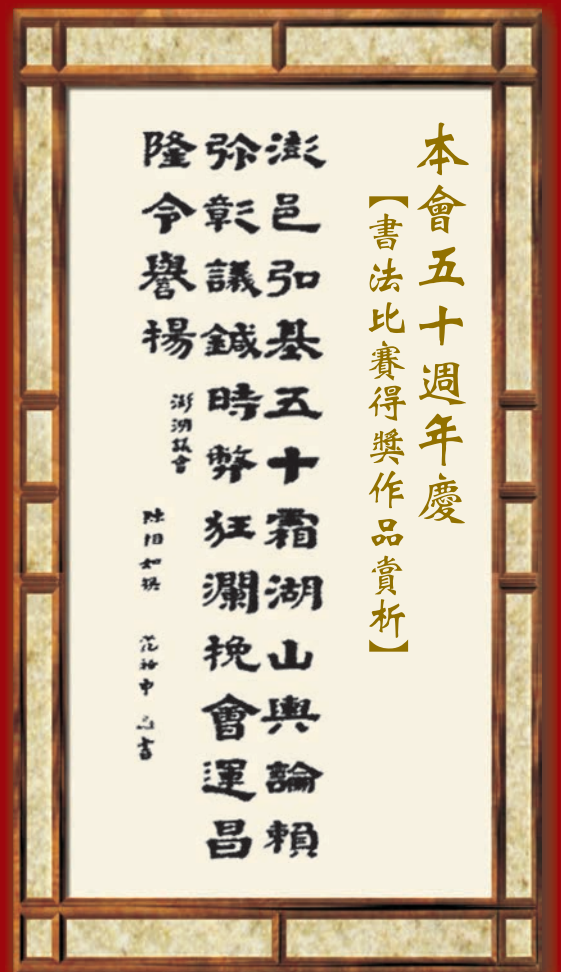
- ▶ 馬公世外桃源 - 嵵裡沙灘



澎湖縣議會會訊 53期

菊島議壇

中華民國 89 年 03 月 創刊
中華民國 102 年 03 月 出刊
MARCH. 2013



長青組 / 第一名 范裕申



澎湖縣議會第17屆第6次 定期會開幕致詞

本會第17屆第6次定期會今天開議，首先，歡迎王縣長帶領縣府團隊列席，同時也要感謝所有議員踴躍的出席，謝謝各位。

本次定期會自101年11月20日起至101年12月19日結束，會期共30天，本次定期會，除了審議本縣102年度總預算案及縣府、議員提案外，同時也要聽取王縣長的施政總報告和縣府各單位工作報告，並安排12天上午的縣政總質詢，針對縣政府施政的得失，提出應興應革的建言和探討。請縣政府相關單位重視和妥善處理，務必讓縣政的推動工作不可有絲毫的鬆懈和怠惰。

本縣102年度總預算案，歲入、歲出編列情形，歲入80億5萬3,682元，歲出94億6萬1,440元，歲入歲出差短14億7,758萬元，另加上債務還本1億7,000萬元，共計15億7萬7,758元，將以賒借收入彌平。鑒於本縣財政仍不理想，未來為求縣政

順利推動，尚需廣續擲節歲出預算支用，以維持縣政正常運作及財政穩健為目標。

首先，個人要藉今天的開幕機會再次說明鄉親所關心的機票調漲等攸關本縣發展重要課題看法，作為縣府團隊日後施政參考。無可諱言，澎湖的生存命脈所繫，一則是依靠中央政府的補助，二則是發展旅遊觀光，特別是在觀光立縣方面，沒有高速公路，單靠有限且票價昂貴的航班，觀光發展當然受到侷限。

所以俗話說：「想要富，先修路」，這是千古不變的真理，以本縣為例，航空與海運有如大動脈，省縣道是流通全身的血管，村里道路則是微血管，每條大小血管都是有維持生命的重要功能，不可阻塞。同理，澎湖內外沒有便捷的交通，會更貧窮落後，只會更邊陲化。特別是昂貴的航空票價，遊客卻步，未來加上松山機場轉型國際機場，則爾後班次很難再增加

，所以未來臺華輪肩負澎湖對外的運輸角色即益形重要。在此期盼中央政府對臺華輪高達17億的鉅額興建經費補助能早日拍板定案，這個卑微的請求，代表澎湖人所要的僅僅是一艘安全回家的交通船。

其次，針對本縣65歲以上民衆及持有重大傷病卡與重度殘障等重症病患健保自付金額全額由縣府編列預算予以補助案，感謝王縣長與縣府團隊的善意回應，全案已由縣府編列新台幣5,300萬元預算，本次定期會審議通過後，將可確定於明(102)年1月正式上路。希望縣府權責單位再加強檢視相關作業流程，確保往後推辦工作之順暢，彰顯地方政府對弱勢族群之關懷精神。

財政為庶政之母，各級地方政府為推動各項政事，必須有適當的財源以肆應支出，而影響的主要法源為「財政收支劃分法」(以下簡稱財

劃法)。然目前立法審議的行政院版本，經行政院主計總處就修正前後版本試算，本縣仍然維持統籌分配稅款62億的零成長額度，嚴重悖離財政部之前宣示的「財源只增不減」修法方向，誠信原則蕩然無存，使澎湖猶如財政棄嬰，甚至迄今，行政院主計總處與財政部對此一試算基準都無法自圓其說，顯然不夠透明化。即使循例使用人口、土地、面積、營業額、自有財源等為指標或權重，但此對澎湖皆是弱勢項目，未免過於簡化問題，此又是陷入了從台北看天下的迷思，澎湖為什麼就不能比照原住民撥補比例？為什麼就不能稍有加成計算？希望縣府團隊針對修正草案反應中央重視財劃法此一財源相對剝奪現象，並期待中央仍應促進地方政府間財政水平的公平性，手心、手背都是肉，均要同等來照顧。

至於本會過去所提之醫療在地化措

施，諸如心導管室及心血管照顧中心、重症照護中心、購置化(電)療設備等方案，經過一年半載，似乎也沒有較為具體的訊息。





記得今(101)年4月份立法院社會福利及衛生環境委員會在考察澎湖地區離島醫療資源不足問題時，行政院衛生署與醫管會曾就本縣離島偏鄉醫療與經費問題承諾了願意在明年度適切辦理與增加預算的善意回應，請縣府相關單位再行深入了解有關具體的措施進度，好讓澎湖鄉親的醫療權益更有所保障。

醫療孤島的情境，政府不能袖手旁觀，以本縣的署澎、三總分院及衛生所室為例，其在地方是具有無法取代的角色與功能，是全民珍貴的資產，也是基層醫療及公共衛生體系極為重要的一環。未來更要務實的面對根本問題，確實將醫療過程反應健保給付，或許還可留住優秀的醫療人員，避免澎湖成為醫療化外之地，讓此一議題成為地方政府的有感政績。

再者，打造低碳城市，建構澎湖縣成為幸福、樂活、潔淨及低碳的環境大縣是現階段本縣持續的重大施政。為了打造低碳節能島目標往前大步邁進，經濟部與縣府也共同在澎湖建置27處、330座電動機車智慧型充電柱，除了馬公本島之外，並延伸至望安、吉貝、七美、虎井等離島，而於101年7月份正式啓用。

不過實施至今，據民衆反應，因為充電柱前方幾乎都劃有機車停車格，導致讓機車族誤會可以停車，

讓人根本找不到縫隙可以充電。所以如何加以改善，請縣府研議辦理。同時個人也認為充電柱都暴露陽光下，任由風吹雨打，並無任何遮蔭與監視器，未來極易耗損故障與減損使用期限。特別是若干充電柱地點經常乏人問津，甚為可惜，請縣府善加維護管理與加強宣導。

還有本縣多功能綜合體館興建經費之爭取，猶記縣府於100年10月份本會召開的第10次臨時會曾提出委託規劃設計經費新台幣(以下同)2,000萬元。然本會認為若未能確認中央有無補助經費，則往後此2,000萬元的縣籌款即可能石沉大海，最後僅通過200萬元規劃設計經費。果不其然，規劃設計全案遭受體委會退回，回復到原點。尤其令人不能忍受的是，中央還建議未來興建經費2億元全由離島建設基金支應，本縣離建基金年度充其量不過是區區3億餘元，如此一來嚴重排擠本縣其他施政經費。所以請縣府繼續爭取全案經費，希望先期規劃與工程經費都能一次到位，以免辜負鄉親的高度期待。

近日地方鄉親與本會議員同仁反映，目前要搭機進出澎湖一票難求，而且不論是假日或是平日幾乎班班客滿，即便臨櫃候補，但是等上一整天也不見得補得上，弄得民衆怨聲載道。

台澎航線冬季航班驟減，固可理解。但是如有陸客團或本縣舉辦大型運動賽事或慶典活動時，請縣府務必協調航空公司增加班次，機動輸運旅客鄉親，不要弄得民怨沸騰，罵聲連連。所以我在此還是重申，民衆的小事就是公務人員的大事，民衆的大小事，公務人員都應責無旁貸的，身在公門好修行，希望大家共同為民服務，多修善緣。

年度即將結束，提醒縣府團隊，請特別注意若干重要施政計畫的管控，例如臺華輪規劃細部設計招標、觀音亭國際濱海公園整體開發計畫、恆安輪汰建可行性規劃評估作業、小巨蛋綜合體育館規劃、建國市場規劃、澎湖高爾夫球場評估規劃、澎湖夜市規劃、天后宮公廁、基地台搬遷等等，這些施政工作計畫仍然要列入列管項目，具體掌握工作進度時效，不能任其遲滯，方能裨益縣政推展。

記得前年有一部轟動震撼人心的電影「不能沒有你」，該影片主要是反應公務員對法律的僵化，無法做好為民服務工作，所以在此殷切盼望中央與地方政府施政不能抱持冷漠的官僚心態，除了有依法行政之考量外，請要有表現人性熱情關懷的同理心，務必真心地與民衆站在一起，因為民主政治的第一課就是「苦民所苦」。

非常感謝縣府團隊參與本會本次定期大會的開幕，雖然縣政建設千頭萬緒，工作繁多，本會願意府會攜手合作，共同追求縣政的卓越與效能，早日讓澎湖呈現耳目一新的全方位蛻變。最後，敬祝縣政昌隆，也預祝本次定期會順利圓滿，祝福各位身體健康，萬事如意，謝謝各位！





低碳島計畫經費多未到位 5年80億至今僅獲5億餘 排擠其他建設令人憂心

行 政院號稱投入5年新台幣（以下同）80億元經費，打造澎湖低碳示範島計畫，然中央到位的經費與地方期盼有嚴重的落差，該計畫經費多未到位，還占用大幅的離島建設基金，期盼中央儘速補實。本縣整個低碳計畫案執行至今近2年，中央各部會投入的經費加總起來才5億4,000多萬元，與計畫比例相差太多，其中原應用於本縣建設的離島建設基金，投入低碳計畫的經費竟高居第三多，造成其他建設的排擠。俊逸個人對此感到憂心，深恐澎湖推動低碳計畫因經費投入不足，未先得利反倒受害。

「建置澎湖低碳島專案計畫」前（100）年正式展開，前經濟部長施顏祥親自抵澎主持啟動記者會，經濟部一再宣稱5年將投入80億元預算

，來執行此案。據了解，80億元中的40億元將用來支應澎湖能源公司開發風能相關事宜，如風場開發與設置的相關經費等，其餘40億元則用在其他計畫項目，由中央各權責部會，分年分部來編列執行。俊逸認為，以平均值來換算，100年至104年的計畫期程，5年40億元，執行至今102年應該已編列核撥24億元，更何況計畫啟動前2年應該動支較多經費才算正常。

但事實上按照經濟部提供的數據資料顯示，2年來各單位投入的經費加總起來才5億4,220萬元而已，和整個計畫的比例相差實在太遠；而且5.4億元中離島建設基金的支出，竟然排名第三高，嚴重造成離島建設的排擠。難怪縣長急了，才會當面向前行政院江副院長要錢。



此外，行政院相關部會在編列「建置澎湖低碳島專案計畫」補助經費時，出現不少將經費編列由「離島建設基金」支應的情形，該基金至少需支應計畫經費達2億6,700萬元。由於離島建設基金本來就是行政院依法應每年編列給澎湖的專款專用經費，目前每年約2億元左右，如果推動低碳計畫再動用到基金，將對本縣原規劃建設造成排擠作用。

離島建設基金在低碳島計畫中編列2.67億元預算，目前僅申請101年補助太陽能熱水器540萬元及補助節能家電1,200萬元，其它未申請的經費，俊逸建議以專案補助方式辦理，不要佔用每年補助澎湖的離島建設基金額度，且不須縣府編列自籌款執行。

依照統計，在已投入的5.4億元經費中，經濟部能源局投入最多，高達4億2,651萬元，分別用在太陽光電3億4,900萬元、太陽能熱水器91萬元、LED路燈3,491萬元、電動機車3,302萬元、充電柱868萬元。第二高的單位為經濟部工業局，已投入4,447萬元，分別為電動機車1,450萬元、充電柱2,997萬元。

投入第三高的就是離島建設基金了，目前投入2,240萬元，用在節能家電1,200萬元、太陽能熱水器540萬元、能源公司500萬元。其次依序為農委會造林1,900萬元、環保署1,632萬元、文建會教育宣導800萬元、台電公司智慧電表350萬元、營建署敬陪末座至今才投入200萬元，用在低碳社區補助。

提升在地人才的競爭力

歐中慨建議補助在籍就讀大專以上學生助學金

為了協助澎湖學子就學，並提升本地人才的競爭力，歐中慨議員建議縣府補助澎湖籍學生就讀大專院校與博、碩士班者，每人獎助學金2萬元。他認為如此一來不但可減輕家庭負擔，提高學生就學的誘因，同時培育並厚植未來返鄉服務人力的品質。

歐中慨認為培育澎湖在地人才，是澎湖縣政府投資培育人力方案中的重點優先項目；尤其政府即將開辦12年國民教育，各地區高中以下的學生均將接受義務教育

，因此大學教育將成為人才養成的關鍵階段，更是關係著社

會競爭力的提升。然中央機構以及部分大學雖提供一些獎學金，但是多為成績表現優異的同學而設，至於成績普通，表現一般的同學，卻未能受到鼓勵。然事實證明現今許多社會的重要人才，不見得是當初在校成績最優異者，如果未適時給予協助，有可能就痛失了日後社會上的棟樑。

為了加強培育地方人才，歐議員希望縣政府應採行就學鼓勵的措施；他提出建議凡本縣居民考上各大專院校包含五專生，只要完成註冊提出證明者，即可向澎湖縣政府申請新台幣2萬獎助學金，每人限領一次。此外，本縣居民設籍5年以上，凡考上研究所碩士班或博士班，只要完成註冊提出證明即可向縣政府申請新台幣2萬元獎助學金，同樣每人限領一次。他強調，提升競爭力，符合王縣長推動「心靈三富」人力政策，相信本縣學子在獲得協助後能心存感恩，未來必將回報鄉梓，貢獻所學加入建設澎湖的行列。



爭取人民幣清算銀行在澎開設

陳雙全提議請馬總統允諾第二波開設優先在澎設置

隨著兩岸經貿往來與民間經濟交流日益頻頻，人民幣兌換與匯率買賣已勢所難免。議員陳雙全利用總統馬英九抵澎機會，建議在澎湖縣設置清算銀行，從事人民幣清算等相關業務。對此馬主席表示，政府目前對於清算銀行已完成第一波規劃，下波開放將優先在澎開設。

陳雙全表示，而隨著大陸經濟實力的崛起，人民幣已成為全球的強勢貨幣，同時因為兩岸經貿往來與民間經濟交流日益頻頻，人民幣清算銀行的服務，已經很難避免，政府應該正視這個問題。世界銀行在去年底公布的「2013年經商環境」報告，將台灣列為全球183個經濟體中的第16名，此或許與兩岸關係破冰升溫，改善了兩岸的商業氣氛有關。

2012年8月31日兩岸簽署海峽兩岸貨幣清算合理備忘錄，並選擇一家位

於台北的清算銀行從事人民幣清算，這是推動台灣繼香港之後，第二個人民幣境外金融中心的重大里程碑。但如果此清算銀行設在澎湖，對本地將有重要助益，也符合馬總統曾提出的離島自由經濟示範區的理念。

陳雙全認為，澎湖縣因地理位置及天候因素，不如台灣本島的有利環境，無法吸引大型外資投資，如果能將人民幣清算銀行設在澎湖，必能帶動相關行業的開設並創造在地就業機會。對此，馬總統表示認同陳議員的看法，指出台北開設人民幣清算銀行一事已定案，若有第二波設置，將優先考慮設在澎湖。



四維路以北農變案攸關民衆權益

葉竹林要求縣府兌現50%原地分配承諾不可失信於民

馬公市四維路以北縣府將辦理都市計畫變更，並進行土地徵收，然該案已進行多年社區民衆開始感到不耐。葉竹林議員指出，建設處原先承諾的50%原地分配一直未能獲得明確定案，當地民衆對於農變後的效益感到質疑，他要求縣府加速執行，同時應給社區鄉親一個明確的交待。

葉竹林表示，攸關重光、西衛等社區提升再造的「馬公市四維路以北都市計畫變更」案已進行多年，社區民衆曾對此寄予厚望，但近來普遍出現不耐的情形，民衆也質疑政府農變的決心以及農變後能產生的效益。他指出，之前縣府建設處與當地居民溝通時，曾經承諾農變後領回的抵價地面積為徵收總面積的50%，但這兩年開始出現改口的情形，甚至否認有此承諾。

他希望不論政府對此案的態度為何

，應該公開對外說明清楚，尤其農變前後社區能創造哪些產值？縣府能因此案得到哪些助益及增加民衆哪些效益的提升？都要說明清楚。而非一紙公文說農變就農變，連原地分配的比例承諾都一變再變；50%的原地分配原則，他一定會堅持到底。

有關原地分配比例一事，縣府指出，建設處在擬定都市計畫時，也是以50%為原則研擬開發計畫，但最終的抵價地比例，仍需以本案在財務平衡原則下，視實際開發總費用和開發狀況等因素來制定。計算結果每位土地所有權人實際領回抵價地面積，並不一定剛好等於50%。



緊急醫療後送航空器常駐澎湖

胡松榮建議縣府協調軍用直昇機駐澎支援後送

由於執行本縣緊急醫療空中後送飛機並未常駐澎湖，為縮短病患後送時程、爭取治療黃金時間，確保鄉親生命的安全；胡松榮議員認定縣府應強力向衛生署爭取目前執行離島空中後送的航空器，應事先進駐本縣或輪流常駐；甚至協調國防部派遣一軍用直昇機駐在澎湖。

胡松榮指出，本縣遇有緊急醫療後送需求時，前置作業及救護專機仍須從台灣本島機場起飛，抵達本縣再飛回本島醫學中心，前後耗費4、5小時，早已失去協助病患爭取醫療黃金時間的意義。因此，為了避免延宕緊急醫療時效，縣府應向中央反映，得標公司後送的航空器應事先全面進駐本縣馬公機場，以備不時之需；畢竟若再從台灣本島起飛至本縣執行後送任務，至少須花費30分鐘以上，一來一往根本無法協助病患爭取黃金救護時

間。

至於在馬公機場進駐的機棚興建經費與土地，胡松榮建議由縣府編列預算支應，而土地則與軍方協調適當地點提供，或可考慮覓縣有地設置。然最直接的方法還是爭取軍用直昇機常駐，可以將救援時間縮至最短。他強調，後送機制，由於人命關天，不容延誤；本縣醫療主管機關應對該機制，全面朝爭取縮短救護時效，儘速研議對策，向衛生署與國防部爭取後送航空器事先進駐或常駐澎湖，來凸顯政府存在的目的與正當性，力求解決鄉親心中的痛。



活化市區土地解決停車問題

鄭清發建議爭取後指部釋出改建商業大樓與立體停車場

馬公市區道路狹窄，發展已達飽和，市區土地寸土寸金且停車大為不易，活化市區土地成為重要議題。議員鄭清發建議縣府爭取位於市區精華地段的澎湖後備指揮部遷移釋出，原址興建商業大樓區，一樓提供店面商業活動使用，二樓以上則規劃為立體停車場。

鄭清發表示，常有民衆與旅客抱怨馬公市區停車大不易；而在舊有市區道路狹窄、開放停車不可能的情形下，想在市區要找一停車位可說難上加難，違停的情形愈來愈多，也造成執法的困難以及民衆路權的不便，

同時市區學校地下停車場也都開始呈現飽和，市區停車問題已成燃眉之急。

要因應觀光旅遊事業的成長，並呈現澎湖成為國際渡假島嶼的水準，他認為縣府應該立刻著手解決。然要在馬公市區再找地建停車場，恐非易事；且停車場若距市區太遠，又失去意義，會降低民衆與遊客的使用意願。

鄭清發認為，活化市區土地利用一直是縣府施政的重要方向；在增加土地不可能的情形下，縣府可以檢討現有土地使用政策的效益。連澎防部都釋出善意同意將廣大的營區遷移至東衛，配合地方發展的需求；縣府應同時著手爭取位於市區精華地段的澎湖後備指揮部遷移釋出，其所能發揮的經濟效益值得期待。他建議若爭取釋出成功，原址可規劃為商業大樓區，一樓提供店面商業活動使用，二樓以上則規劃為立體停車場；不但可活化刺激商業提供民衆與遊客消費，而且可以解決停車問題，可謂一舉多得。



澎湖造船業沒落 成夕陽工業

陳海山要求輔導造船專區轉型協助業者設臨時工廠

由於本縣造船工業急速衰退，面對夕陽工業的沒落，位於馬公市案山的「第三漁港造船專區」有超過一半的業者停業，然尋求轉型卻又限於都市計畫分區使用地類別變更不易；議員陳海山為業者發聲，要求縣府輔導有意轉型為加工廠的業者合法化，充分再利用閒置的廠區。

隨著本縣漁源枯竭與傳統漁業的逐漸式微，澎湖曾經風光一時的造船產業也隨之沒落，成為夕陽工業。議員陳海山指出，當初為了因應造船業的需求，縣府在馬公市案山成立「第三漁港造船專區」，全盛時期有16家造船業者向縣府承租進駐。但近年來造船需求大幅滑落，雖然這些造船業者苦撐數年，仍難敵大環境的現實，據悉目前在專區內仍實際從事造船工業的業者，只剩一半還不到。

陳海山指出，在仍然支付租金卻又無業務收入的情形之下，因此部分業者開始希望尋求轉型，也有就地成立

加工廠之議，盼能投入符合市場需求的名特產製造。然經向縣府主管機關詢問與求援，卻是困難重重；除非經由變更都市計畫才能解決。他希望縣府能以專案的方式來輔導這些業者轉型，不能昧於造船工業沒落的事實，卻又置業者生計於不顧。

對此縣府建設處長葉國清指出，經濟部為了輔導國內部分產業式微的業者轉型，已採取排除建管相關法令與都市計畫法限制的權益措施，鼓勵業者轉型，並可在原分區編定地目的土地上，申請設置

達5年期的臨時工廠。建設處願意協助這些造船專區的業者，轉型為臨時加工業者。



為澎科大學生爭取權益

黃春燕建議爭取憑學生證享機票優惠不必遷移戶口

為了享有搭機、搭船7折票價的優惠，自台來澎就讀澎湖科技大學的學生，大多把戶籍遷到澎湖來；議員黃春燕認為，如此一來不但造成戶政工作的困擾，同時有可能影響澎湖的政治環境和選舉結果，她建議縣府向交通部反映，澎科大的學生只要憑學生證就可享有7折票價的優惠，不必遷移戶口浪費社會成本。

黃春燕指出，目前就讀澎湖科技大學的學生有許多來自全台各縣市，他們為了配合設籍離島居民可享搭機、

船7折的優惠政策，以降低他們往返台、澎間的交通開銷，大多會把戶口遷到澎湖來。但是每年有那麼

多的學生入學以及畢業，配合他們的戶籍遷入遷出，無形中製造許多戶政工作的作業量，造成戶政機關的困擾；更讓人憂心的是，這些學生並不瞭解澎湖政治生態，入籍之後在有投票權的情形之下，區區數百票或上千票，就很有可能在選舉時影響本已票數不多的澎湖地方政治環境以及選舉結果，這並非澎湖之福。

為了避免造成上述情形，黃春燕希望縣府向交通部建議，修改補助離島居民交通費的規定，同意讓澎科大的學生只要憑學生證，就可享有搭機、船7折的優惠。畢竟航空公司業者是配合交通部以戶籍認定是否為離島居民的政策，但國立澎湖科技大學設在離島澎湖，而這些學生在該校就讀又是事實，只要出示學生證已能證明他們在澎讀書，需往返於台灣本島間。她認為這並非一項困難的工作，盼縣府爭取。



縣政重大建設內外均有斬獲

吳文相勉縣府加快腳步促成國際觀光渡假島嶼的目標

吳文相議員質詢時，針對縣長王乾發在任期內推動各項重大縣政建設的用心，除了勤修內政，對外的行銷也有所突破。雖然礙於地方政府財力有限，因而碰到不少瓶頸和阻礙，但他仍期勉縣府團隊再加快腳步，努力突破限制，早日達成縣長打造澎湖成為國際觀光渡假島嶼的目標。

吳文相議員指出，雖然澎湖縣政府的財政非常困窘，但他肯定縣長王乾發在有限經費的情形下所做的努力，尤其重大建設均有所斬獲，現在只等

成效呈現。在改變澎湖體質的對內縣政方面，

吳議員認為縣長所推動的臺華輪汰舊換新案、大倉媽祖觀光文化園區、生態工法改建中正、永安橋、澎湖多功能綜合體育館以及澎防部與海蛟中隊的外遷、攸關離島居民行的權益的南海之星2號等，日後均對澎湖的發展有重大而正面的影響，這些內政工作的完成，絕對可以讓澎湖煥然一新。

對外方面，總統馬英九在去年三月間曾宣示，希望規劃澎湖成為自由經濟示範區；臺灣港務公司有意與廈門港務集團合作開發本縣成為兩岸郵輪中繼港；縣府更經由王縣長極力爭取，獲准加入世界最美麗海灣組織。這些都是縣府在有限財力下，所付出努力的成果。

吳文相強調，凡此種種都證明縣府在對內和對外的重大建設均有斬獲；他勉勵縣府團隊能夠繼續加油，早日完成縣長國際觀光渡假島的重要目標。並且在王縣長剩下不到兩年的任期內開花結果，這將是縣民之福。



林投尖山沙灘流失嚴重景觀不復見 成萬貫不滿澎管處指灘線變化不大 要求設置離岸堤

議員成萬貫質詢指出，亞洲最長的隘門、林投、尖山黃金海灘，沙石流失嚴重，面積日益變窄，這是全澎鄉親有目共睹的事實。但經他反映後，澎管處委外進行養灘評估，結論竟為自2002年起灘線已變化不大，顯示海灘已接近平衡狀態；他痛批這是睜眼說瞎話，強調村民已經擔心再不改善，依流失速度，3、5年後可能生命財產就會受到威脅；澎管處應儘快設置離岸堤留沙。

成萬貫表示，隘門、林投、尖山黃金海灘一線，號稱是亞洲最長的沙灘，多數本地民衆都肯定其為澎湖沙灘景觀的代表，但十多年來該區沙灘流失速度異常嚴重，昔日離海岸線數十公尺遠的沙灘上

碉堡，現今竟幾乎緊臨海水，除了隘門村區段因實施攔沙網留沙情況較好之外，林投和尖山的沙灘連以前的一半都不到。

為此，他曾要求縣府與管理權責單位研議，應該儘速開始當地的「護沙計畫」，並建議設置離岸堤把流失的沙石留住，不要讓情形再惡化下去。但澎管處委外辦理「林投公園海岸」養灘的可行性評估，結論中指出自2002年起灘線已變化不大，顯示計畫區海灘已接近平衡狀態，建議採「零方案」，亦即維持目前海岸灘線，以海岸監測代替工程，並增加沙源有孔蟲與貝類珊瑚族群增長，將可創造更多海灘沙源使海灘自然恢復。

成萬貫認為，所謂採「零方案」以監測代替工程，其實意思就是什麼都不做，看著就好。他對此一做法完全無法接受，要求縣府立即展開護沙，並興建離岸堤。



降低空運仰賴提升地方發展

歐陽洲建議打造嘉義與澎湖間的海上藍色公路

針 對縣府向中央爭取打造嘉義布袋與澎湖龍門尖山間的海上藍色公路，以發展兩地的觀光，行政院也委由政務委員楊秋興負責此事，正與交通部協調推動中。歐陽洲議員肯定這項政策，認為因應台澎機票漲價衝擊澎湖觀光業，若能加速藍色公路完成，除可降低空運交通的仰賴，也可提升湖西鄉當地的發展。

歐陽洲指出，縣府曾在行政院長江宜樺任副閣揆抵澎聽取能源公司成立進度簡報時，建議交通部打造嘉義布袋與本縣湖西龍門尖山間的海上藍色公路，以發展兩地的觀光。對此他表示認同該構想，並指出離島航線航空票價調漲似乎已經成為定局，為降低高票價對本縣觀光旅遊產業的衝擊，希望這條海上藍色公路能夠儘快完成，同時也可開發中部遊客來澎旅遊的量能。

歐陽洲表示，海運為最能減碳的運輸工具，值此澎湖推動低碳示範島之

際應率先推動；建議交通部加速協助推動嘉義布袋港與澎湖港間的海上藍色公路。他認為，嘉義布袋港長期因客運航線未順暢致長期無法發展，若乘坐1小時舒適的快艇至澎湖尖山港遊澎湖，相信可以形成嘉義布袋港與澎湖港雙贏的局面。

因此建議交通部航港局規劃「澎湖港未來發展及建設計畫」時，應將龍門尖山碼頭預留台澎客運發展；同時為因應嘉義布袋與澎湖龍門藍色公路的建置，建議預先規劃完整的客運碼頭及旅運中心。他認為如此一來也可疏解台澎航空客運旺季一票難求的窘境。



白沙四離島垃圾轉運中斷

宋國進指民間業者無意願投標建議環保局接手

由於白沙鄉四離島今年度的垃圾轉運委外作業，遲遲未能發包出去，恐影響村民的生活；議員宋國進要求縣府環保局立刻與鄉公所聯繫，並給予必要的援助，若是發包作業仍不順利，建議環保局接手轉運作業，不要再委外。

宋國進指出，白沙鄉吉貝、員貝、鳥嶼以及大倉等四個離島，由於島上並無垃圾掩埋場等設施，長久以來生活垃圾都是靠轉運至湖西垃圾處理場的方式來處理，而轉運作業均以每年公開發包的方式委

託民間業者執行，長期以來還算順利。但是許多離島鄉親向他反映，今（102）年度的垃

圾轉運作業突然中斷，造成島上垃圾堆積如山，已影響到他們的生活環境和品質；而經他了解後，原來是今年度的委外垃圾轉運尚未發包出去，才造成垃圾遲未處理的情形。他希望環保局能即刻進行瞭解並和白沙鄉公所聯繫，提供必要的協助。

對此，環保局長胡流宗表示，為了協助白沙四離島處理垃圾問題，縣府每年均補助300萬元給白沙鄉公所，來進行垃圾委外轉運作業，他研判可能是今年度鄉公所編列的發包底價與業者的期望頗有落差，致沒有業者有投標的意願，縣府會再與鄉公所協調研議如何解決。宋國進因此建議，不如開標作業由環保局來代為執行，或是乾脆四離島的垃圾轉運不要再委外，統一由環保局來接手；但是胡局長認為地方垃圾的處理仍需透過鄉公所搭配為妥，環保局會全力協助。



村民對基地台停止運轉發射有疑慮

魏長源強力要求進行拆除縣府允諾最短时间内執行

城前村民關心的大哥大基地台影響健康疑慮一事，魏長源議員質詢時指出，雖然業者宣稱春節前已停止運轉發射，但多數村民仍表示存疑，要求縣府再介入協調。原先表示會在八個月內完成遷移的縣府建設處長葉國清表示，近日已與業者取得協議，將於3月10日前進行基地台拆除，若不及全部拆除，至少會先拆掉發射設備。

魏長源表示，城前村行動電話發射基地台引起村民抗議一事已久，村民多次反映寧願電話收訊不良，也不願拿健康當賭注。經過他多次要求

縣府介入協調，希望能將基地台拆除；在縣府與業者協調後，雖然業者宣稱在春節前已停止運轉發射，但村民仍對此說法表示存疑，認為既停止發射何不直接拆除就好，他要求縣府再與業者溝通。

對此，縣府建設處長葉國清指出，依照原進度拆除工作可能需時八個月，但近日已經與業者達成協議共識，業者願意進行基地台的拆除，並將在近期開始進行，如果不能在3月10日前完成全部拆除，也會先拆掉基地台內的發射設備。

另針對澎湖國家風景區管理處先是佔用民地，在跨海大橋橋頭通梁端興建公共設施，在未知會村民與鄉公所和縣府的情形下，又逕自拆除，造成本縣指標景點形象受損。魏長源表示對澎管處的粗糙做法完全無法接受，要求旅遊處與澎管處協調，妥善處理大橋公設事宜，不要連澎湖的觀光形象都賠了進去。



小門國小廢校後何去何從

李添進要求縣府儘快規劃公益使用避免再成蚊子館

西嶼小門國小廢校已達半年多，針對閒置校舍園區的活化再利用，李添進議員希望縣府能儘早規劃，指地方上提出校史館、日照中心、民宿以及露營區等多個方向規劃建議，盼成為公產管理的新典範。

李添進表示，西嶼小門國小101年因新學期招不到新生，縣府決定自去年8月1日起廢校，建校61年的老校從此走入歷史；西嶼鄉親大多能體認此為面對少子化的趨勢，不得已的措施，並無過多阻撓和異議。但廢校後，校區校舍已閒置長達半年餘，地方鄉親開始關心後續的再利用與管理問題，希望不要成為另一個蚊子館。

針對閒置校舍如何再利用？他希望能成為鼓舞其他廢校校園重新利用的範例，並也成為本縣公產管理的新典範，西嶼鄉親各種聲浪均有，有建議規劃為校史館者，有人建議成立日照中心，也有人希望開放為民宿，甚至

是露營區。目的就是讓這個走過61個年頭的學校，不要走入被遺忘的時光。

李添進也提醒縣府，在研議校舍轉型再利用時，應全方位思考務實面對，不應侷限在某一刻板範圍。不要重蹈白沙員貝國小提供給國立台北教育大學成立「北教大澎湖創意中心」駐島創作，最後曲高和寡，全案無疾而終，劃下休止符的覆轍。所以縣府在賦予小門國小新生命之際，除了兼顧「前瞻」、「法令」之外，更應顧及「社區參與」此

一關鍵因素，希望這項任務能在全縣交出亮麗的成果。



漁翁島休閒渡假區案胎死腹中

許月里批澎管處寧願閒置也不釋出籲縣府接手管理

樺福集團去年10月申請參與本縣澎管處主政的「西嶼漁翁島休閒渡假區案」，獲評為最優申請人，計畫投入6.5億元由澎湖遠航飯店於104年12月營運啓用；近來傳出棄標，不會與澎管處正式簽約，全案胎死腹中。議員許月里痛批澎管處寧願讓渡假中心閒置成蚊子館，也不願放手讓地方經營，才會導致今天的局面，她呼籲縣府出面接手管理，請澎管處儘快釋出。

許月里表示，澎管處去（101）年10月聲稱「澎湖縣西嶼漁翁島休閒渡假區興建營運移轉案」，由樺福集團獲評為最優申請人，日後營運將由未來新成立的「澎湖遠航酒店」經營管理。強調申請人樺富建設股份有限公司規劃投資金額為新臺幣6.5億元，投資232間房間數的4星級以上休閒渡假旅館並擴、整建漁翁島遊客中心；契約期間包含興建期及營運期，共計50年。

但近來傳出最優申請人樺福集團已表態放棄此開發案，也不會繼續接下

來的簽約動作，無異宣告全案胎死腹中。

許月里對澎管處表達強烈的不滿，指出該渡假開發區前身旅客服務中心，幾乎從完成後就開始閒置，地方人士看不過去，為免造成浪費，包括她在內多人曾向澎管處表達有意願承租經營，但該處始終不願意，一再強調要以BOT的方式來處理，如今一拖多年還是又回到原點；對於澎管處寧願閒置也不願釋出給地方的心態，她實在不能諒解。許月里建議縣府與該處協調，將開發區釋出，由縣府接手管理或提供給地方上真的有誠意的人來經營。



空軍草嶼炸射回饋金縮水

葉明縣怒批軍方漠視離島居民要求空軍停止投彈訓練

空軍因長期在望安草嶼海域實施戰機投射訓練，提供給地方的回饋金，從原本1,000萬元減至600萬元，今年突然表示只剩400萬元。議員葉明縣對此大為不滿，指望安鄉並非伸手的乞丐，這筆回饋金他們寧願不要了，請空軍從此也別再到草嶼炸射，使村民的生命財產免遭受威脅。

葉明縣指出，長久以來由於空軍在望安草嶼海域實施戰機投射實彈訓練，造成望安村民的生命財產受到威脅，房屋龜裂更是不計其數。在村民數度向空軍陳情抗議後，經國防部協調，同意每年提供望安鄉600萬元，做為回饋金建設地方，鄉公

所將這筆經費逐年分配給各村。後來經地方的再爭取之下，回饋金一度從600萬元提高到1,000萬元，但只實施一年又減為600萬元，村民認為勉強可以接受，並未多做抗議的動作。今（102）年度的回饋金使用也已在去年就訂定計畫，將用於花嶼村興建候船室之用；不料軍方得寸進尺，日前突然接獲軍方消息，指今年的回饋金將減為400萬元，而且明年可能只剩200萬元。不但使得候船室計畫被迫擱置，花嶼村民也覺得對他們不公平。

葉明縣質詢時對此大表不滿，怒指軍方欺人太甚，望安鄉並非等著伸手的乞丐，回饋金是在無奈下冒身家財產威脅的產物，竟被論斤秤兩來評量。事實上，這些地方基層建設本來就是政府該做的，日後會請縣府來協助；這筆回饋經費他們不要了，但也請空軍今後別再到草嶼海域炸射，村民寧願保護身家財產要緊。



馬糞海膽豐收創造高經濟效益

夏晨榮籲以海膽培育放流成功模式再研發新種農漁產物

去年本縣馬糞海膽大豐收，收穫量超過10萬公噸，讓澎湖漁民的收益倍增；對此夏晨榮議員呼籲縣府藉由去年馬糞海膽培育放流成功豐收的經驗模式，持續創新研發育成因地制宜的農漁經濟產物，來為地方鄉親庶民經濟尋找出路。

夏晨榮指出，澎湖去年馬糞海膽大豐收，初估收穫量超過10萬公噸，漁村處處可見漁婦手持工具掏挖海膽。而剝殼後的海膽零售價也從前年的每公斤800元，提高到1,000元，讓本縣漁民的收益倍增。特別是海膽的經濟價值甚為高昂，目前台灣本島日本料理所提供的海膽幾乎靠美國、智利、加拿大等國進口；如果澎湖能搶下市占率，前景將頗為看好。

夏晨榮表示，馬糞海膽豐收經瞭解這是澎湖水試所與縣府水產種苗繁殖場成功培育馬糞海膽有關。4年前用人工孵化出種苗，並於前年先後兩次在各海域放流4,200顆約3公分的海膽種苗，經長成才有去年的大豐收。他

建議，未來在農漁經濟產物的創新育成和放流工作，除了不妨增加放流數量之外，也可再尋求適合澎湖海域的經濟產物，如海帶昆布、海苔、海藻等經濟作物予以培育推廣。相信此對海洋資源的復育與增加民衆收益，將是一舉兩得的工作。

至於日後的產銷方式、海膽殼處理、禁採期宣導、加工製作、海膽醬研發、收購機制以及避免竭澤而漁等相關配套措施，夏晨榮希望縣府不要忽視，也應提出因應作為，讓此一得來不易的海洋

復育成果，可以永續經營下去。





議長爭取醫療福利 受惠族群再擴大

本縣6歲以下兒童與重大傷病癌症病患
3月起免繳健保費

本會議長劉陳昭玲率中央之先，爭取自今（102）年元月起本縣65歲以上老人的健保自付額由政府透列預算補助支應。為改善醫療資源分配不公事實的施政正義，議長再爭取本縣6歲以下兒童與重大傷病癌症民眾的健保費，也應由政府補助；縣議會日前通過這筆擴大福利政策的預算新台幣3,700萬元，將自今年3月起開始實施；估計超過6,000民眾因此政策實施而受惠。

劉陳議長指出，由於離島居民履行與國人同樣的義務，繳交健保費，但在本縣所享的醫療資源與水平卻始終存在頗大的差異，致鄉親權益受損；近年來地方開始出現拒繳或由政府補助離島居民健保費的聲浪，除凸顯離島民眾所遭受的不公平待遇，也希望彰顯因政府施政不足造成的國民生活水平差異，應由政府負起責任的公平正義。尤其澎湖鄉親所受的不公平對待不能再等待；因此，她主張應由地方政府先行補助最弱勢的族群健保費，第一階段她認為應先適用本縣65歲以

上老人，然後再擴及6歲以下的兒童以及罹患重大傷病癌症的病患。

劉陳議長與縣府合力提升弱勢鄉親權益的做法，受到民眾的熱烈支持和肯定，但也希望在財政許可範圍內再擴大適用對象。對此，議長指出，澎湖醫療資源長期匱乏是不爭的事實，在醫療環境未改善至與台灣本島同步前，理應由中央政府來補助離島居民的健保費；當初因為中央的補助遙遙無期，無法符合鄉親的期待，但她又不能坐視鄉親的困境無人聞問，所以才強力主張在中央未補助本縣民眾健保自付額前，先行由縣府編列預算開始補助，總之就是要澎湖鄉親脫離不公平的對待。議長強調，她很感謝縣府從善如流接受她的建議，從今年開始補助老人、6歲以下兒童和重大傷病癌症病患的健保費；未來她將繼續推廣適用縣府補助健保費的對象範圍，在中央補助前全面逐一落實到各層面族群。

事實上，早在去（101）年12月立法院修正「離島建設條例」，通過離島65歲以上老人的健保自付額由中央

政府補助之前，議長劉陳昭玲就已於去年年中強烈要求該項福利政策應率先在澎實施，因此縣府在去年編列的今年度總預算中，已將這筆預算新台幣5,300萬元編入。劉陳議長當時呼籲，不論中央是否通過補助離島老人的健保費，為了凸顯澎湖醫療資源不足與不公的事實，縣府都應自籌經費補助老人的健保費，才算對得起澎湖鄉親。就在議會通過縣府的總預算案之後，預備從102年元月起全面實施補助老人的健保費，隨後即傳來立法院修法通過由中央補助老人健保費。雖是遲來的正義，劉陳議長仍表示歡迎由中央來接手，縣府同時也可省下龐大的財政負擔，最重要的是離島醫療不足的事實已獲得重視，弱勢民衆的需求得到照顧。

然澎湖醫療政策長期遭中央漠視，並非補助老人健保費就算是彌補了虧欠；劉陳議長認為澎湖鄉親的醫療權益長久被忽視，補助健保自付額雖是追求公平正義的手段，但是補助的範圍應該再擴大，不應以只補助老人為滿足；然爭取中央再修法補助，恐怕工程浩大、曠日費時。因此她在去年再強力主張，除了65歲以上的鄉親之外，6歲以下的兒童以及罹患重大傷病癌症的民衆，也應納入補助健保費的福利政策範圍內。

議長的這項主張再度獲得縣長王乾發的善意回應，在日前縣議會的第18次臨時會中提出該福利政策的

預算墊付案3,700萬元，經費所需全由縣府自籌。其中，設籍本縣6歲以下的學齡前兒童共5,142人，扣除18歲以下已獲補助的中低收入戶兒童891人，並依每人繳費額度不同，每月以全民健康保險第六類第二目保險對象自付的保險費749元，為最高補助限額補助保費，估算至年底所需經費為新台幣2,500萬元。此外，設籍本縣一年以上的重大傷病癌症病患約有2,000人，扣除已獲補助的65歲以上老人及6歲以下兒童人數，並依每人繳費額度不同，每月以全民健康保險第六類第二目保險對象自付的保險費749元，為最高補助限額補助保費，所需經費為新台幣1,200萬元。這兩項補助措施均自今（102）年3月起開始辦理，估計受惠的鄉親超過6,000人。議長劉陳昭玲最後特別強調，此一福利政策的實施並非僅限今年，而是要長久持續下去，除非中央再修法補助。因此她要求縣府，今年底在編列明年度的預算時，同樣要把這筆預算編列進去。

提議人是澎湖縣議會議長劉陳昭玲，她認為澎湖縣醫療資源長期匱乏，縣民與台灣本島居民繳交相同的健保費，卻未獲同等醫療照顧。

補助幼童健保費 澎湖更幸福

【記者許玉明、澎湖報導】澎湖縣「幸福指數」再提升，首開全國先，將健保對象及六歲以下兒童健保費納入補助，範圍涵蓋保費六項大類。林姓議員指出，癌症治療若復發或轉移，後續的花費就不可觀，對於經濟困難家庭，補助健保費不無小補。這是澎湖縣補助病患，由縣府自籌二月起實施。元，由縣府自籌二月起實施。府今年預算列五十二萬五千元，補助六十五歲以上老人健保費，立法院去年三讀通過離島建設條例第十條修正案，改由中央埋單，這項經費則好用來補助。她表示，每月補助金額以七百四十九元為限，不含補充健保二代健保。全年最高八八八元。

澎湖縣「幸福指數」再提升，首開全國先，將健保對象及六歲以下兒童健保費納入補助，範圍涵蓋保費六項大類。林姓議員指出，癌症治療若復發或轉移，後續的花費就不可觀，對於經濟困難家庭，補助健保費不無小補。這是澎湖縣補助病患，由縣府自籌二月起實施。元，由縣府自籌二月起實施。府今年預算列五十二萬五千元，補助六十五歲以上老人健保費，立法院去年三讀通過離島建設條例第十條修正案，改由中央埋單，這項經費則好用來補助。她表示，每月補助金額以七百四十九元為限，不含補充健保二代健保。全年最高八八八元。

聯合報 中華民國一〇二年三月十四日 星期四



離島航空票價結構不透明



議長劉陳昭玲呼籲政府 應正視業者漲價的正當性

國內航空票價傳聞年中將調漲，交通部動輒配合業者演出，以成本考量為由同意漲價。劉陳昭玲議長認為，長久以來離島航空票價結構並不合理，同一航線各航空業者收費標準不同，業者又常以5折票價促銷，顯見獲利有被低估的情形。政府身負穩定物價之責，對於業者喊漲不應照單全收，更應顧及其正當性與公平正義。此外，她要求縣府正規劃設計的臺華輪汰舊換新，應大幅提昇搭乘品質並加速完成，以降低本縣空運的依賴度；同時縣府也應認真思考，回復補助居民票價1成的政策。

劉陳議長表示，離島澎湖的交通、醫療重度依賴航空業，但民航局卻便宜行事，任由業者予取予求。例如台北與馬公航線雖有4家航空公司經營，但票價並不相同，甚至出現來回500元以上的差距；而且搭乘舒適度與服務品質又未與票價成正比，高票價換來低品質，對消費者實在不公平，所以票價不但應該凍漲，交通部還應訂出以服務品質為核定升降票價的機制。再者，航空公司核計飛航成本是依照公式

來計算14項基本內容，可是不論是變動成本、固定成本或利息成本，都沒有包括「服務品質」這一項，形成「座位少票價高、座位多票價低」的現象。以北馬航線為例，四家航空公司就有1,790、1,800、2,050元三種票價，顯見民航局票價核定毫無章法可言。

而這種荒謬的票價結構常導致民航局被質疑根本就沒有站在本縣消費者這邊，完全不顧乘客感受，只想便宜行事，把票價簡化成「座位成本」，尤其是業者提供的舒適度跟票價不成正比。業者有義務提供與票價等值的服務品質，民航局則應負起監督的責任。



議長認為，若是民航局仍只考量業者營運成本，卻沒有為消費者捍衛基本權益，與失職何異？觀諸航空公司票價計算基準，對消費者可說是完全不公平，例如以台北馬公航線為例，票價應該不得高於1,800元，然業者不但大吸離島居民及消費者的血，還要從國庫搬走高額補貼，所以離島飛機票價一定要凍漲。離島居民被迫沒有選擇餘地，為了維護公平與正義，民航局應該把業者提供的服務品質一併納入票價審議範圍；同時正視在面對票價結構不合理時，業者的調漲動作是否有正當性？身在離島的澎湖居民，多年以來享有政府德政，均購買票面7折的機票，但航空公司卻沒有對離島居民票價做適度優惠，打著7折票價，航空公司再向民航局申請3成補助款，名義上說是收7折票款，實際上是收取十足票價，曾

幾何時又優惠過澎湖鄉親？

因此，議長要求縣府仍應極力向交通部民航局爭取凍漲，並主張若漲價勢在必行，漲幅應全由交通部吸收；除保障離島居民的權益之外，也避免把遊客嚇跑重創澎湖的觀光產業。

針對臺華輪汰舊換新規劃，劉陳議長要求縣府務必將新船的搭乘品質大幅提升，提高縣民和遊客搭乘的意願，建造的期程也不能延宕；如此一來，可以有效降低澎湖聯外交通對空運的依賴度。此外，為了減輕縣民的交通負擔，縣府曾自籌經費補助設籍本縣居民搭機一成的票價補助，後來因離島建設條例修正，將三成的補助全改由交通部吸收，才停止這項補助。她建議縣府審慎重新思考這項政策再啟動，如果機票漲價而中央不願再補助或額度不如預期，應可考慮回復縣府補助縣民一成票價的機制。



財政困窘縣府施政動輒捉襟見肘

議長劉陳昭玲建議縣府
向中央爭取課稅權下放自創財源



本縣各項重大建設的推動，近來均因財政吃緊、向中央爭取不易，而顯得捉襟見肘，縣長王乾發常發「台北看不到澎湖」之嘆。為了改善地方財政，劉陳昭玲議長認為是到了檢討中央與地方稅源劃分制度的時候了，建議縣府向中央爭取部分課稅權下放地方，讓地方政府自創財源。

議長劉陳昭玲指出，我國雖然在88年公布施行「地方制度法」，並修訂財政收支劃分法，希望改善過去地方自治的種種弊端，落實由下而上的民主社會；但是中央稅制稅源劃分不均，造成地方政府課稅收

入不足，地方並未因此而受惠。而行政院在去年提出修正「財政收支劃分法」，並送立院審議；新版內容幾乎全國各縣市的統籌分配款均有不同幅度的成長，惟只有彰化、嘉義、澎湖三縣市為「零成長」，是謂「熟可忍熟不可忍」？尤其近9個多月以來國內經濟陷入低迷，國人可分配所得不斷縮水，而中央財政赤字增加，連帶使得年度預算超過8成需仰賴中央補助的澎湖縣各項建設經費捉襟見肘；政府的新作為只會令窮縣愈窮。

議長表示，地方財政失衡，是地方自治新面臨的最大挑戰；而中央與地方未依權責劃分財政制度以及課稅稅源，卻是造成財政失衡最大的主因。她說，在政府部門提供的公共財當中，中央與地方政府各司其職，屬於全國一致性的公共服務，如國防、外交、經濟管制、國際貿易、金融幣制、移民等，權歸中央管轄；另有關環境保護、衛生健康、警政治安、國民教育、國民住宅、下水道、休閒設施等因地制宜的項目，則由地方政府辦理。理論上，中央與地方財政的劃分，應依據所司職能，合理分配。

不過我國稅源劃分係屬「獨立稅源制」，中央與地方各有其獨立的課稅來源，然而我國租稅制度在法定主義的前提下，多數課稅權屬於中央政府，例如所得稅、遺贈稅、營業稅、貨物稅、菸酒稅、證交稅等；僅有地價稅、土增稅、房屋稅、牌照稅、契稅、印花稅、娛樂稅等屬於地方縣市政府的稅源。稅源劃分不均，造成地方政府課稅收入不足，必須長期仰賴中央補助。而地方自治也將因缺乏財政上的支持，無法真正落實。以澎湖地區為例，澎湖縣政府自有財源不到20%，使得歷任縣政主導者，無法有效推展施政。

因此議長認為是到了檢討稅源劃分的時候了，惟有從制度面改善著手，才能澈底挽救澎湖積弱不振的財政體質。她指出既然環境保護、衛生健康、警政治安、國民教育、國民住宅、下水道、休閒設施等因地制宜的項目，係由地方政府辦理，其權責與管理屬地方，所衍生的相關稅賦課徵和分配就應由地方政府來主導。中央應掌管屬於全國一致性的公共服務即可，不能大部分稅源豐厚的課稅權都由中央掌握。因此她建議縣府向中央爭取部分課稅權下放地

方；既然不給魚吃，總要把釣竿給澎湖，如此一來澎湖縣有了更多的課稅項目與權責，自然不必再事事仰賴中央。成與不成？全繫於中央的心態。

挽救澎湖財政，除了降低財政劃分不均以及爭取部分課稅權限下放地方外，議長認為，最重要的是地方政府必須改變過去事事要求中央補助的心態，應以自我管理、自我經營的理念，進行財政努力與創新。她舉澎湖離島免稅商店為例，便是一項地方財政的創新；免稅購物中心除了直接創造就業機會之外，對於繁榮地方經濟、增加地方稅收，更有顯見的效益。總之在總體稅制無法進行合理改革前，地方政府仍須摶節開支、新闢財源，才有餘裕進行環境保護、衛生健康、國民教育、休閒設施等公共品質改善工程；縣府惟有自創營收的做法，才能改變伸手要錢的命運，靠人不如靠己，澎湖才能脫離貧窮。



澎湖縣議會第17屆第6次定期會

 審議事項 101.11.20 – 101.12.24

壹、澎湖縣政府提議事項：（通過28案）

一、為本縣102年度總預算案暨總預算案-附屬單位預算及綜計表案。

決議：修正通過。

- 一、行政處一般建築及設備 - 交通及運輸設備 - 設備及投資 - 運輸設備費「購置菸酒查緝電動機車8輛。（財政處）（中央補助）」，原列數640,000元，核列數640,000元。附帶決議：考量地區查緝機具速率及效能，避免增加爾後維護困難度。本筆經費基於查緝菸酒業務及工作等實際需求，請以購置汽油機車為優先，以利本縣菸酒管理工作之推展。
- 二、建設處其他公共工程 - 離島地區供水、供電計畫 - 業務費 - 一般事務費「辦理零碳示範島計畫。」，原列數6,000,000元，全數刪除。
- 三、工務處主管其他公共工程 - 大倉媽祖園區神像基座及周邊設施102年繼續性經費原列新臺幣（以下同）150,000,000元及大倉媽祖神像工程（包括委託專案管理、規劃設計與監造技術服務）102年繼續性經費原列150,000,000元凍結，俟交通部及其所屬機關同意補助50,000,000元，始得動支。
- 四、旅遊處觀光與公用事業管理 - 旅遊行銷管理 - 業務費 - 一般事務費「辦理年度各項觀光活動：澎湖元宵花火夜、春夏旅遊推廣、澎湖花火節、澎湖秋冬旅遊推廣等活動。」，原列數11,700,000元，刪減數1,700,000元，核列數10,000,000元。
- 五、旅遊處觀光與公用事業管理 - 旅遊行銷管理 - 獎補助費 - 對國內團體之捐助「補助民間團體辦理澎湖影視戲劇夢工場計畫。（102年度離島建設基金）」，原列數5,000,000元，全數刪除。

- 六、旅遊處觀光與公用事業管理 – 旅遊發展規劃 – 業務費 – 委辦費「委外辦理友善創意觀光產業菊光標章甄選事宜，加強本縣觀光旅遊產業服務品質控管。」，原列數1,000,000元，全數刪除。
- 七、旅遊處觀光與公用事業管理 – 交通陸務管理 – 獎補助費 – 對國內團體之捐助「補助推動澎湖國際（含大陸、港澳地區）包機（船）直航獎助計畫。」，原列數2,600,000元，全數刪除。
- 八、社會處社政業務 – 身心障礙福利服務 – 獎補助費 – 社會福利津貼及濟助「辦理身心障礙者生活補助費。（中央補助8,611,000元，中央特別統籌分配23,146,000元，縣配合款123,243,000元）。」，文字修正：說明欄刪除原「配合」二字，刪除後為：辦理身心障礙者生活補助費。（中央補助8,611,000元，中央特別統籌分配23,146,000元，縣款123,243,000元）。
- 九、社會處社政業務 – 老人福利服務 – 業務費 – 臨時人員酬金「專業臨時人員3等2名辦理健保相關業務。」，原列數750,288元，刪減數375,144元，核列數375,144元。
- 十、社會處社政業務 – 老人福利服務 – 業務費 – 臨時人員酬金「專業臨時人員3等2名離職儲金。」，原列數68,000元，刪減數34,000元，核列數34,000元。
- 十一、社會處社政業務 – 老人福利服務 – 業務費 – 臨時人員酬金「專業臨時人員3等2名勞保費。」，原列數46,416元，刪減數23,208元，核列數23,208元。
- 十二、社會處社政業務 – 老人福利服務 – 業務費 – 臨時人員酬金「專業臨時人員3等2名健保費。」，原列數40,248元，刪減數20,124元，核列數20,124元。
- 十三、社會處社政業務 – 社會活動 – 業務費 – 一般事務費「辦理心靈三富-孝、善、禮等改善社會風氣系列活動。」，原列數2,000,000元，刪減數1,800,000元，核列數200,000元。
- 十四、社會處公益彩券盈餘 – 社會福利業務 – 老人婦女兒少身障等福利服務 – 業務費 – 臨時人員酬金「辦理身心障礙者鑑定及

- 需求評估服務計畫。」，原列數 950,000 元，刪減數 475,000 元，核列數 475,000 元。附帶決議：請進用社工人員。
- 十五、社會處公益彩券盈餘－社會福利業務－老人婦女兒少身障等福利服務－業務費－臨時人員酬金「辦理身心障礙者鑑定及需求評估人員勞健保費。」，原列數 95,000 元，刪減數 47,500 元，核列數 47,500 元。附帶決議：請進用社工人員。
- 十六、社會處公益彩券盈餘－社會福利業務－老人婦女兒少身障等福利服務－業務費－臨時人員酬金「辦理身心障者鑑定及需求評估人員離職儲金。」，原列數 55,000 元，刪減數 27,500 元，核列數 27,500 元。附帶決議：請進用社工人員。
- 十七、農漁局一般建築及設備－充實農漁業設施及設備－設備及投資－運輸設備費「執行禁補查緝、災害勘查、疫病防治等特殊用途小型客貨車。」，原列數 820,000 元，全數刪除。
- 十八、澎湖縣家畜疾病防治所家畜防疫－獸醫公共衛生－業務費－委辦費「委託民間團體辦理本縣流浪犬補捉與收容所經營管理業務。」，原列數 1,900,000 元，刪減數 1,600,000 元，核列數 300,000 元。
- 十九、澎湖縣林務公園管理所一般行政－行政管理－業務費－房屋建築養護費「辦理本所培育植栽之溫室修繕維護費用。」，原列數 1,500,000 元，全數刪除。
- 二十、澎湖縣林務公園管理所林政管理－林產推廣－業務費－一般事務費「辦理綠化苗木與植栽計畫。」，原列數 3,000,000 元，全數刪除。
- 廿一、澎湖縣林務公園管理所林政管理－林產推廣－業務費－一般事務費「媒體宣導費及製作宣導品費用（落實造林綠化計畫）。」，原列數 100,000 元，全數刪除。
- 廿二、澎湖縣林務公園管理所林政管理－美化計畫－業務費－一般事務費「環境綠化植草、客土、整地、澆水等工作（新植 3.5 公頃）。」，原列數 5,000,000 元，刪減數 1,500,000 元，核列數 3,500,000 元。
- 廿三、澎湖縣政府稅務局一般建築及設備－充實稽徵設備－設備及投資－運輸設備費「租稅宣導與為民服務客貨兩用車汰舊換

新。」，原列數540,000元，全數刪除。

- 廿四、澎湖縣政府警察局一般建築及設備－充實警政設備－設備及投資－運輸設備費「汰換警用車輛（警用汽車10輛、電動機車26輛）（指定施政項目）。」，原列數8,000,000元，核列數8,000,000元。附帶決議：考量地區查緝機具速率及效能，避免增加爾後維護困難度。本筆經費基於查緝犯罪與治安維護等實際需求，請以購置警用汽車為優先，以利本縣警政業務之推展。
- 廿五、澎湖縣政府環境保護局一般行政－行政管理－業務費－按日按件計資酬金「僱請機電顧問。」，原列數30,000元，全數刪除。
- 廿六、澎湖縣政府環境保護局一般行政－行政管理－業務費－物品「公務車輛油料費（詳如車輛費用明細表）。」，原列數637,632元，刪減數200,000元，核列數437,632元。
- 廿七、澎湖縣政府環境保護局一般行政－行政管理－業務費－車輛及辦公器具養護費「公務車輛維護費（詳如車輛費用明細表）。」，原列數518,500元，刪減數200,000元，核列數318,500元。
- 廿八、澎湖縣政府環境保護局環保業務－垃圾環境衛生－業務費－一般事務費「辦理列管營造業、照相業、乾洗衣業、畜牧業、印刷業、自來水事業等業者之廢棄物計畫書審核流向追蹤管制查核及辦理宣導講習所需之資料、文具、紙張、茶水、餐盒、宣導品、相片及訴訟案件等費用。」，原列數134,349元，刪減數50,000元，核列數84,349元。
- 廿九、澎湖縣政府環境保護局環保業務－廢棄物規劃－獎補助費－對地方政府之補助「補助湖西鄉協助辦理垃圾轉運相關作業經費。」，原列數6,000,000元，核列數6,000,000元。附帶決議：本項補助款基於敦親睦鄰之考量，為維繫地區良好公共關係，請縣府函請湖西鄉公所應妥適分配予鄉公所與相關各村，分配金額如下：西溪村與紅羅村各為150萬元，鼎灣村、東石村、沙港村、成功村、城北村、太武村、隘門村各30萬元，湖西鄉公所90萬元。

三十、澎湖縣澎湖地政事務所文字修正：歲出計畫說明提要與各項費用明細表說明欄內，各該專案計畫財源來源分屬中央及縣負擔情形，縣負擔部分，請一律統一用語，原「縣款」二字修正為「縣配合款」四字。

卅一、澎湖縣政府消防局文字修正：歲出計畫說明提要與各項費用明細表說明欄內，各該專案計畫財源來源分屬中央及縣負擔情形，縣負擔部分，請一律統一用語，原「縣款」二字修正為「縣配合款」四字。

卅二、其餘照原案通過。

二、「澎湖縣殯葬管理自治條例部分條文修正」草案。

決議：照案通過。

三、為「澎湖縣道路挖掘埋設管線管理自治條例」修正草案。

決議：照案通過。

四、為修正「澎湖縣遊民收容輔導自治條例」草案。

決議：照案通過。

五、修正「澎湖縣爆竹煙火燃放管制自治條例」草案乙種。

決議：照案通過。

六、為本府遴選臺灣銀行澎湖分行為102至103年度縣庫代理機關，辦理本府暨所屬機關之現金、票據、證券之出納、保管、移轉及財產之契據等保管事務案。

決議：照案通過。

七、擬讓售馬公市馬公段708地號縣有土地並訂定執行出售期間為3年案。

決議：照案通過。

八、擬讓售馬公市馬公段761地號縣有土地並訂定執行出售期間為3年案。

決議：照案通過。

九、擬讓售馬公市馬公段767、768地號等2筆縣有土地並訂定執行出售期間為3年案。

決議：照案通過。

十、擬讓售馬公市馬公段955地號縣有土地並訂定執行出售期間為3年案。

決議：照案通過。

- 十一、擬讓售馬公市馬公段1723、1724地號等2筆縣有土地並訂定執行出售期間為3年案。
決議：照案通過。
- 十二、擬讓售馬公市馬公段1870-37地號縣有土地並訂定執行出售期間為3年案。
決議：照案通過。
- 十三、擬讓售馬公市文東段941地號縣有土地並訂定執行出售期間為3年案。
決議：照案通過。
- 十四、擬讓售馬公市海堤段309-1地號縣有土地並訂定執行出售期間為3年案。
決議：照案通過。
- 十五、擬讓售馬公市嵵裡新段484、485地號等2筆縣有土地並訂定執行出售期間為3年案。
決議：照案通過。
- 十六、擬讓售白沙鄉鳥嶼段243-100地號縣有土地並訂定執行出售期間為3年案。
決議：照案通過。
- 十七、擬讓售七美鄉七美二段1039、1040地號等2筆縣有土地並訂定執行出售期間為3年案。
決議：照案通過。
- 十八、擬辦理馬公市文化段436地號縣有土地與同段440地號私有土地界址調整並訂定完成處分年限為3年案。
決議：照案通過。
- 十九、請惠予同意墊付交通部補助本府辦理101年「澎湖縣居民往返戶籍地與台灣本島海運票價補貼計畫」案，經費新臺幣657萬元整案。
決議：照案通過。
- 二十、請惠予同意墊付本府辦理設置身心障礙全日型照顧機構建築工程規劃設計監造技術服務費用新臺幣250萬元整案。
決議：照案通過。
- 廿一、請惠予同意墊付「離島建設基金補助計畫」101年度個別補助-「101-澎湖縣行政資訊設備汰舊更新計畫」經費新臺幣500萬元整案。

決議：照案通過。

廿二、請惠予同意墊付本府「101年度國家建設總合評估規劃-離島區域合作平台策略規劃暨執行計畫」經費新臺幣200萬元整案。

決議：照案通過。

廿三、請惠予同意墊付行政院環境保護署補助本縣推動低碳島一般廢棄物資源循環零廢棄-垃圾分選處理工程計畫新臺幣5,200萬元整案。

決議：照案通過。

廿四、請惠予同意墊付行政院環境保護署同意核列本縣辦理「102年度垃圾委託轉運處理計畫」經費新臺幣4,584萬元整案。

決議：照案通過。

廿五、請惠予同意墊付本府補助本縣白沙鄉公所辦理「大倉垃圾轉運站暨資源回收站新建工程」經費新臺幣632萬1,900元整案。

決議：照案通過。

廿六、請惠予同意墊付101年度文化部文化資產局補助辦理「重要聚落望安花宅潛力點發展計畫-101年規劃設計」經費新臺幣380萬元整案。

決議：照案通過。

廿七、本縣財團法人澎湖縣文化基金會102年度業務計畫書及預算案。

決議：照案通過。

廿八、請惠予同意墊付辦理縣道202線（湖西至龍門段）拓寬工程經費（中央補助款）新台幣9,734萬9,000元整案。

決議：照案通過。

貳、議員提案：（通過五案）

第一案：提案人：成萬貫

案由：建請縣府儘速鋪設湖西鄉潭邊村54-2號至岸巡檢查所水泥路面及粉刷潭邊漁港防波堤，以利居民所需案。

第二案：提案人：成萬貫

案由：建請縣府於湖西鄉東石村鎮邪寶塔興建PC道路長約50公尺、寬3.5公尺，以利農民耕作之用及鎮符保平安案。

第三案：提案人：成萬貫

案 由：建請縣府於湖西鄉東石環保公園興建1涼亭及路燈，以利民眾休閒及候潮之用，並可觀賞鳥類，一舉數得案。

第四案：提案人：成萬貫

案 由：建請縣府於本縣湖西鄉隘門村116-3號洪美鳳住宅旁至將軍廟建物前路段興建擋土牆（計長58m×高2.5m）、路面（計長58m×寬2.5m）、水溝（暗溝58m×1m）、路面（計長61m×寬2.5m）、水溝（暗溝61m×0.5）及臨時公廁乙間（將軍廟旁）（均詳見附件），以利村民行之安全與生活便利案。

第五案：提案人：黃春燕

案 由：建請縣府重新鋪設馬公市光復路段（玉山銀行澎湖分行前至馬公國小前小提琴公園前3叉路口），以維居民生命財產及交通安全案。

參、臨時動議：（通過1案）

第一案：動議人：歐中慨

案 由：為創造本縣就業機會，提高縣市競爭治理能力，請縣府研議規劃辦理本縣為一免稅島，俾利朝向國際化與打造地方永續發展利基案。