



澎湖縣議會會訊 52期

菊島議壇



打造友誼之窗 建立民意橋樑



新年快樂
Happy New Year



迎春



新春如意 富貴年年

議長 劉陳昭玲 敬賀



新年快樂
Happy New Year



納福

麒麟報喜 萬事吉祥

副議長 藍俊逸 敬賀



封面圖說

本縣辦理中華民國 101 年國慶升旗典禮，劉陳議長率領議職員工參加，並於縣府廣場前合影。

發行人 劉陳昭玲
 副發行人 藍俊逸
 發行委員 歐中慨 陳雙全 葉竹林 胡松榮
 鄭清發 陳海山 黃春燕 吳文相
 成萬貫 歐陽洲 宋國進 魏長源
 李添進 許月里 葉明縣 夏晨榮
 社長 洪有信
 總編輯 廖英賢
 審查委員 陳淑美 王忠群 王隆郁 郭承榮
 劉梅滿 許玉惠
 主編 趙在福
 編輯 許淑玲 翁進築 謝瑞妙
 攝影 張美芬 陳淑珊
 助理編輯 陳秀琳 蔡卓彤 張秀芳
 特約編輯 鄒秀成
 美術編輯 艾方工作室
 發行所 澎湖縣議會
 地址 澎湖縣馬公市中正路76號
 電話 06-9263521
 印刷 龍讚裝訂股份有限公司
 電話 02-2955-5285

議長專欄

／01

- ▶ 澎湖縣議會第17屆第16次臨時會議長致詞
- ▶ 澎湖縣議會第17屆第17次臨時會議長致詞

副議長專欄

／05

- ▶ 安養機構公安值得各界關切
衛生局應協調署澎安養中心遷出醫療大樓降低風險

議場聚焦

／07

- ▶ 轉診交通補助具迫切性與正當性
歐中慨建議凡持殘障手冊者均可享6趟次補助
- ▶ 公費專科醫師調派應因地制宜
陳雙全建議以區域專科需求為派任主要考量
- ▶ 龍行新城污水處理懸而未決
葉竹林指目前做法治標不治本應研議澈底解決
- ▶ 澎湖小巨蛋中央主張民間投資
胡松榮憂心恐無業者問津要求縣府再爭取補助
- ▶ 太陽光電設置工程缺乏妥善規劃
鄭清發認應成立太陽光電園區兼具教學與親子遊憩功能
- ▶ 中央不利澎湖政策接二連三
陳海山建議縣府發動環島步行抗爭表達嚴正抗議
- ▶ 12歲以下兒童搭機優惠縮水
黃春燕認對離島孩童不公爭取回復原優惠規格
- ▶ 縣府赴新加坡取經再生水處理
吳文相認將污水轉化為新生水值得同樣缺水的澎湖學習
- ▶ 撲殺禽流感雞 防治單位邀功心態可議
成萬貫不滿家畜防治所違反誠信造成雞農重大損失
- ▶ 工程查核不應防賊心態對待廠商
歐陽洲認為查核動輒扣點處罰包商似乎矯枉過正
- ▶ 求診時間過長往返舟車勞頓
宋國進建議離島居民就醫可優先看診
- ▶ 澎湖海菜極富產業發展潛力
魏長源認應透過產業研發製作出高經濟的產品
- ▶ 機票漲價重創觀光與居民權益
李添進籲縣長帶隊到機場抗議表達嚴正反對立場
- ▶ 以農地申請建造自宅日趨普遍
許月里指鄉親抱怨申請程序繁瑣盼簡化流程
- ▶ 離島學生生活補助驟然取消
葉明縣要求縣府向教育部全力爭取恢復補助
- ▶ 空軍炸射回饋金七美鄉落空
夏晨榮指七美離炸射海域更近要求比照望安回饋

議長論壇

／23

▶ 航空票價醞釀調漲鄉親不滿

議長認衝擊觀光發展與居民權益 主張漲幅應由交通部吸收

▶ 新版財劃法草案澎湖分配款「零成長」

議長籲中央落實『地方政府財源只增不減』的承諾

▶ 爭取離島自由經濟示範區與現行縣政應不衝突

議長強調島嶼經濟多元發展可增進人民向外拓展的機會

議政紀事

／29

▶ 本會第17屆第16次臨時會審議事項

(101年10月29日至101年11月2日)

▶ 本會第17屆第17次臨時會審議事項

(101年11月9日至101年11月13日)

議政動態

／34

▶ 劉陳議長率領本會議職員工參加國慶升旗典禮

▶ 澎湖名列世界最美麗海灣組織

參訪專欄

／37

▶ 澎湖縣議會101年度議事人員日本

北海道地區考察報告

活動花絮

／47

▶ 劉陳議長參加菊島孝揚獎暨菊島詠善獎表揚大會

▶ 馬公機場太陽光電工程 劉陳議長親臨參與上樑儀式

▶ 監察委員沈美真、錢林慧君蒞會拜訪

▶ 劉陳議長參加101年度特優村里長暨村里幹事表揚頒獎典禮

▶ 行政院南部執行長龔瑞維拜訪本會劉陳議長爭取臺華輪汰舊換新等多項建設經費

▶ 中正國小附設幼稚園師生戶外教學蒞臨本會參訪

議事行事曆

／55

澎湖民間故事

／57

▶ 水仙宮與臺廈郊馬公會館

菊島意象

▶ 馬公西衛尖山腳

澎湖縣議會會訊 52期
菊島議壇
PENGHU COUNTY COUNCIL
中華民國 89 年 03 月 創刊
中華民國 101 年 12 月 出刊
DECEMBER. 2012

本會50週年近體詩得獎作品賞析

謹論諍言除弊竇

推行憲政任橋樑

欣逢會慶獻瑤章

五十年霜正氣揚





澎湖縣議會第17屆第16次 臨時會議議長致詞

今天是本會第17屆第16次臨時會開幕，會期從101年10月29日起至11月2日，會期5天，承蒙劉秘書長率領縣府各單位首長、主管列席以及本會同仁均能踴躍出席，本人由衷感謝。

本次臨時會議程安排計有：審查議案、本會議員提案、人民請願案等，特別是縣府提送的墊付案，由於大多是上級補助的基層建設經費，具有時效性與迫切性，在此拜託各位同仁，希望能共同一致把這些議案如期審議完成，俾利縣內施政工程或治理計畫都能夠如期進行，共同為幸福澎湖的縣政願景一起努力。

本縣過去各方面的建設，經過縣民鄉親與縣政府、縣議會等各界共同努力下進步非凡，大家有目共睹，特別是在觀光景點的開發成果也非常豐碩，已逐漸成為國內外遊客最嚮往的地方，此一品牌得來不易。不過近幾年來，本縣重大事件都

與外勞及外配有關。今年9月底又發生近百名印尼漁工持棒棍、空酒瓶打群架，成為民風純樸的澎湖有史以來最大的外籍漁工互毆衝突事件。此一治安事件，縣府不能等閒視之，否則未來極可能層出不窮，對歷年屢次蟬聯治安滿意度全國第一的本縣，無異是一大諷刺。在此希望縣府對本縣外勞的管理應有積極的作為與配套措施，終究政府在講求人權之餘，憲法保障人民免於恐懼的權利更應優先考量，如此，才能確實保障本縣鄉親的生命財產安全。

其次，攸關地方政府財源補助依據的「財政收支劃分法」修正案，刻正在立法院本次會期審議中，然依據行政院主計總處公布的試算表，本縣獲配的統籌分配稅款維持零成長，同樣與修法前都維持新台幣62億元，換言之，財劃法修正後地方財政大餅總計增加的438億統籌分配稅款，本縣雪上加霜竟然連一毛都沒增加，遠遠不如金門、馬祖各自增加5億元、3億元

，我們對於中央尋求各種管道改善地方財政所作的措施，予以支持並肯定，但是目前在立法院財政委員會審議中的行政院修正版本，設如通過實施，則本縣被邊陲化的情況，恐怕只會日趨嚴重，特別是影響所及，將令弱勢地區與弱勢族群對地方發展願景還會有所期待嗎？所以請縣府務必正視並迅速反應中央不能一昧追求齊頭式的平等，應有完整的配套措施或修正設算基準公式，諸如增加一般性補助款、離島建設基金、計畫型預算、專案補助等經費，保障澎湖弱勢區域，否則，澎湖將未蒙其利而先受其害。我們深信唯有健全的財政，才有健全的縣政發展，使之成為澎湖脫胎換骨的最大助力。不過在此依然提醒縣府團隊，如何增加縣庫收益與降低開銷有效節流，仍然必需審慎務實面對，期使每一項資源投入都能發揮最大效益。

還有縣府團隊於今年9月為吸取先進國家都市規劃發展及文化經濟建設，曾組團前往馬來西亞與新加坡考察，尋找這二個國家在環保、觀光、文化以及幸福施政經驗與價值；特別也考察了新加坡再生水處理廠「新生水世界」，藉以了解新加坡政府是如何運用現代科技將污水回收處理，轉化為生活及工業用水，且已經達到可以直接飲用的標準。特別是本縣為一四面環海之島縣，生活污水如何處理，產生可再利用之水加以回收利用，將會是本縣

未來無法迴避的課題。再者考察團也走訪了新加坡老百剎小販中心，瞭解觀光美食廣場攤販的整體規劃及管理模式，吸取其發展與經營成功的經驗。我們期盼這些考察活動，對本縣未來的污水處理、再生水管理、夜市攤販等城市規劃發展課題都能有正面助益，讓我們身處在環海淨土中降低對環境的衝擊，提供縣民一個清淨美麗的家園。

另外，時序來到秋天，涼涼的東北季風吹起，如何延續澎湖的冬季觀光生機，以免進入冬眠的狀態，進而帶動大量觀光人潮，提昇澎湖冬季的觀光經濟效益，一直是個人念茲在茲的思考核心價值所在，個人建議縣府可朝大型運動或藝術文化節慶規劃辦理，諸如澎湖國際合唱藝術節、澎湖媽祖文化祭、澎湖國際傳統藝陣錦標賽、澎湖全國拔河錦標賽、澎湖國際馬拉松、澎湖灣水岸國際自行車挑戰賽等，全力爭取外地或外國大量遊客能於冬季駐足澎湖，同時配合高額的獎金，作為參與或比賽的誘因，或許可維繫冬季的澎湖觀光產能，帶動地方永續發展，在此特別提供給縣府相關局處參考研議辦理。

展望未來，縣政工作經緯萬端，如何凝聚資源與努力克服困境非常重要，本會仍將秉持「監督中有合作，合作中有監督」的原則，與縣府團隊保持良好的溝通協調，並期待縣府行政效能不斷提升下，創造民衆最大利益，共創縣民、縣府、議會三贏的局面。最後敬祝縣政昌隆，祝福大家健康平安！



澎湖縣議會第17屆第17次 臨時會議議長致詞



今天是本會第17屆第17次臨時會開幕，會期從101年11月9日起至11月13日，會期5天，承蒙劉秘書長率領縣府各單位首長、主管列席以及本會同仁均能踴躍出席，本人由衷感謝。

本次臨時會是本年度最後一次臨時會，在此希望各位議員，在會議審議期間，發揮監督以及問政功能，貫徹地方民意機關的職權，使本次臨時會能順利圓滿成功。

首先，針對中央政府近日一連串不利於澎湖的政策作為，如航空機票調漲、財劃法修正統籌分配稅款零成長、臺華輪汰舊換新補助經費未明確，讓鄉親深深懷疑政府是否已經忘了澎湖？個人要再次強調，本會所有議員都來自基層、了解基

層。近年來，我們都憂心澎湖的邊陲化問題。特別最近嚴峻的經濟不景氣警訊，做為地方政府最高民意機關的首長，個人不能視而不見，不能抱持駝鳥心態。要體會到鄉親的惶恐與不安，要體會到民衆所面臨的生存壓力，並且趕緊與縣民站在一起，集思廣益，共同克服所面對的困難問題。所以我在此仍然提出最卑微的呼籲，希望中央與地方政府千萬不要忘記「苦民所苦」這個最基本原則，澈底關心至今對澎湖這塊土地不離不棄的鄉親，好讓大家共同深耕扭轉澎湖未來發展的頹勢。所以為了挽救澎湖免於遭受城鄉發展差距擴大厄運，期盼中央與地方政府能挹注更多資源給澎湖，好讓澎湖能有更美好的未來。

其次，為了達成海洋資源復育的目的

的，極需整修現有老舊房舍及設備，以提高種苗生產數量，因此縣府曾編列了新台幣230萬元，辦理本縣水產種苗繁殖場產能擴充規劃設計案，並於前(99)年自中央爭取離島建設基金新台幣8,700萬元，經本會預算審議通過後在今年度辦理，並且也在去(100)年定期會前往考察。鑒於此計畫除了是本縣年度的重大指標建設工程，非但可以強化本縣地方復育海洋資源能力，並增進漁民的收益之外；同時也可以增加本縣漁業研發創新養殖技術能力及有效輔導本縣繁殖漁業產業升級多重成效。希望此一計畫工程施工進度縣府主政單位要確實掌握，並如期如質地在年底完工，達成本縣海洋資源自主管理及增加本縣澎南地區標竿觀光景點的多重目標。

還有縣府多次宣示建構澎湖成為花園城市的目標願景，此一理念，殊值贊同，畢竟市容景觀及環境清潔是進步型塑的象徵。未來本縣在綠美化、造林密度、景觀塑造、林相整理、街道秩序等工作都還有強化改善的空間，希望縣府要透過有計畫、有方案、有目標、有效益的方式，再秉持創新思維與積極任事的態度，逐步透過點線面的擴展來落實完成，甚至爾後的維護管理督考工作也都要切實辦理，全力打造菊島美麗新風貌，奠定澎湖觀光的穩健基礎。

另外，經過1年多的努力，本縣透過產官學的合作之下，持續向打造

低碳城市邁進，希望建構澎湖縣成為幸福、樂活、潔淨及低碳的環境大縣，期盼現階段的澎湖低碳島建置專案計畫中各該子計畫與工作項目，請縣府務必循序漸進儘速執行完成，以因應氣候變遷，善盡地球村公民責任。同時也籲請全體縣民加入，共同為本縣低碳示範城市願景而努力，讓我們的後代子孫得以安身立命於這塊土地。

面對已到了立冬節氣，年度很快地將結束，縣府的年度施政計畫或陳年的基層重大建設問題，請縣府團隊要以同理心來體會鄉親需求，並以高度的熱忱與積極主動的精神予以有效解決，確實掌握進度，不容延宕，這些都是鄉親交付本會議員同仁的神聖託付。

最後再次強調，個人帶領本會議員同仁，面對本縣的客觀條件，一路走來，戰戰兢兢，如臨深淵，如履薄冰，一直都以「創造縣民最大福祉」為監督縣政的理念，所以縣府團隊對中央近日對本縣不利的行政作為，除了應表達不同看法之外，希望不要坐困愁城，持續研議具體方式或爭取各種資源，直到中央有所善意的回應，讓澎湖的建設得以持續，以回報友善鄉親的高度期待。祝福縣政昌隆，也祝福大家萬事如意，健康平安！



安養機構公安值得各界關切

衛生局應協調署澎安養中心遷出醫療大樓降低風險

台南縣民營安養中心上月發生大火，造成院內安養老人重大傷亡；安養機構的公安防制再度成為社會關注的焦點。由於署立澎湖醫院附設安養中心位於本縣醫療大樓6樓，俊逸憂心，若發生公安事故逃生不易，恐又導致憾事；衛生局應該與該院協調，另覓地點遷移安養中心，最好是在平地，不要附設在大樓內。此外，民衆反映假日求醫無門，衛生局也應開放馬公衛生局假日看診，提供鄉親醫療無縫接軌。

台南安養中心大火的殷鑑不遠，俊逸認為本縣應引以為借鏡，尤其安養機構所安

置的病患均為行動不便的老人或重大傷病者，若發生公安意外的確逃生不易。以署立澎湖醫院附設安養中心為例，該中心目前位於醫療大樓6樓，如果發生火警等不幸事故，在照護人力不足和逃生不易的情形下，要把病患移至一樓逃生將會是一件困難不易的事，後果讓人不敢想像。





個人認為，當然沒有人會希望意外發生，但是衛生主管機關必須站在防範於未然的立場；而且將安置行動不便老人與重症病患的安養中心設於6樓，的確有待商榷，徒增緊急救援的困難度並增高不幸的風險。

以國外經驗而言，一般會立法要求把安養機構設置在平地或一樓，為的就是防範火警災害發生時，容易協助安置的病患逃生。因此，衛生局應即與署立澎湖醫院協調，將其附設安養中心自醫療大樓6樓遷出，另覓地點設置，讓病患和家屬都能安心，以保障鄉親的權益和安全。

此外，本縣假日週末找不到醫師或診所看病的事情一再發生，鄉親反映多年始終無解；衛生局有義務想辦法解決，或許從公立衛生所室著手可以是值得思考的方向之一。

目前馬公市衛生所在假日時不但未開放看診且沒有安排值班醫師，而多數的民間各診所也在週末休診，民眾常四處求醫卻不可得；建議衛生局能安排馬公轄區的衛生所，在週末時開放看診或安排醫師輪流值班。相信從公營衛生所室來帶頭在假日看診，不但可無縫提供鄉親醫療需求，對假日爭取醫師駐診的政策，也可起一示範作用，進而提供鄉親一個完善的就醫環境。

轉診交通補助具迫切性與正當性

歐中慨建議凡持殘障手冊者均可享6趟次補助

縣鄉親轉診赴台就醫的交通費，由衛生署補助每年4趟次；議員歐中慨從去年起就一再爭取建議提高為6次，目前衛生署以「公平性」為由，僅同意針對持殘障手冊的重度傷病殘障者，提高交通補助至6次。歐中慨爭取再擴大適用對象，要求衛生局協調只要持殘障手冊者，均適用該提升補助。

行政院衛生署補助離島居民轉診所花費的交通費，以減輕離島民衆額外的負擔，補助標準為每年4趟次的交通費。歐中慨表示，鄉親只要稍有重症本地無法查出病因或醫治，就需要轉診至台灣本島求診。經看診、檢查、看報告、回診、再復診或有時需要再轉診，每年往返台灣的次數何止4次。因此，他希望中央能將澎湖居民的轉診交通費補助從年4趟次提高至6次。衛生署從今年起同意擴大補助，但以經費與公平性兼顧為由，僅同意持殘障手

冊的重度傷病及殘障者，可提高交通補助至6次，其餘仍維持每年補助4次的原規定。

歐中慨認為限於醫療資源不足，澎湖居民有轉診赴台就醫的急迫性和正當性，他要求衛生局向中央爭取，針對6趟次的交通補助，至少擴大適用對象範圍至凡持有殘障手冊的鄉親均可獲這款補助；如果衛生署還是不願擴大補助，那就應該由縣府自己編列經費來補助；由於人數有限，又須真有醫療轉診需求之限，相信對縣府不致造成過重的財政負擔。對此，衛生

局長鄭鴻藝表示將再全力向中央爭取，擴大適用對象範圍。



公費專科醫師調派應因地制宜

陳雙全建議以區域專科需求量為派任主要考量

本縣公費培養醫師在完成學業訓練返鄉服務後，目前慣例為先調派到次離島服務，待有新人遞補再調回署澎醫院。陳雙全議員認為調派制度應因地制宜，以區域專科需求為主要考量，建議衛生局應視新進公費生的專科專長是否適宜地方需求，提供鄉親最大的需求功能，而非墨守成規而無法發揮最大效益。

陳雙全議員表示，公費醫師依規定返鄉服務，照目前衛生局行之有年的做法，是先安排到次離島服務看診，一段時間之後再轉到馬公本島署立澎湖醫院服務，但每位公費醫師主攻的專科科別

不同，無法投入有效市場，往往不能發揮最大效益。

他建立衛生局應該考量何種科別放在哪一個醫療單位最能發揮效果，符合民衆的需求，而非一成不變。如果急診專科醫師還是先分派到次離島，結果一天看不到一個病人，而急診需求大的署立澎湖醫院常常找不到急診專科醫師；相信這不是本縣當初培養公費醫師的本意，而是希望把對的人放在對的位置，提升本地的醫療水準。他希望衛生局不要矯枉過正，能夠調整做法，畢竟齊頭式的公平，不見得最符合鄉親的醫療需求。

針對急重症醫療的人力配置，衛生局表示縣府正研擬強化醫師人力策略，三總分院每名派駐醫師服務年限應延長至少2年以上，常駐醫師應以主治醫師級以上為主力；署澎則朝增加次專科醫師方向努力，爭取與台灣教學醫院合作聘請急重症次專科醫師常駐。



龍行新城污水處理懸而未決

葉竹林指目前做法治標不治本應研議澈底解決

葉竹林議員質詢指出，本縣最大集合住宅區龍行新城的污水排放不良問題一直懸而未決，經過新加坡取經考察之後，縣府應該提出具體的改善辦法。

葉竹林議員表示，由於當初規劃設計不當，龍行新城在5年前住戶入住之後，就不斷反映生活污水排放不良，原污水處理系統不符實際使用需求，造成社區建物臭氣沖天，但目前所有的處置方式都是治標不治本，只能解燃眉之急，縣府應該提出一套具體可行的做法，為居民解決問題。

對此，縣府工務處長林耀根答覆，縣府目前正規劃「馬公污水處理場」，日後所有馬公地區的生活廢水都將接管排入處理場，經處理後製成再生水，希望達到新加坡3級處理，可以生飲的規格。全案目前已委外規劃設計中，第一期興建經費約8億元，預計明年將向中央提出計畫爭取經費。

「馬公污水處理場」完成後，將再提升至3級處理，日後一旦缺水，製造出的再生水源可經過紅外線與紫外線的殺菌處理，然後引流至興仁和成功等水庫，提供民生用水。在污水處理場完成後，龍行新城的污水排放系列也將接管至處理場，屆時可望有效解決社區的污水問題。

葉竹林指出，新加坡原本是一毫無水資源的地區，從前是向馬來西亞進口供國內使用，但在採用污水處理系統技術之後，生活廢水經過再生處理，現在居然有能力將多餘的水回賣給馬來西亞，這是一個非常成功的案例；本縣可引進他們的技術，一勞永逸解決澎湖的水荒問題。



澎湖小巨蛋中央主張民間投資

胡松榮憂心恐無業者問津要求縣府再爭取補助

縣府擇定馬公市南澳段預定興建「室內功能綜合體育館」，並在今年度完成規劃設計，但計畫陳報中央後，教育處指體委會希望全案改以促參條例由民間投資興建。此事引起胡松榮議員的強烈不滿，指民間投資回收報酬率低，恐怕無人問津，全案無異胎死腹中；要求縣府仍以爭取補助的方向進行。

為了積極爭取體委會的補助確定，縣府在今年度編列200萬元，進行委外規劃設計；縣府教育處長鄭嘉薇在議會備詢時指出，經與體委會聯繫，該會補助經費的立場似有變動，告知縣府澎湖小巨蛋案希望能以促參條例，獎勵民間投資興建。對此，胡松榮議員表示無法接受。

他指出，澎湖小巨蛋興建的功能與意義皆不同於台灣本島；澎湖島內運動風氣鼎盛，但有大半年因東北季風

而不利於戶外運動的進行，為顧及縣民需求和響應馬總統推動全民運動的政策，才希望設置室內多功能綜合體育館，目的主要在提供縣民與學生賽事使用。但若是由民間來投資興建，無論政府提出多麼優渥的獎勵條件，澎湖的商業演出活動並不頻繁且規模不大，小巨蛋的經濟效益難與台北、台中、高雄等都會相比。在可預見投資報酬率偏低的情形下，根本不可能有民間業者願意來澎投資興建。體委會的政策主張，無異只是換一個角度說法，來封殺澎湖的小巨蛋案。他要求縣長向中央表達嚴正的抗議，並爭取維持原議，全案仍由中央補助經費設置。



太陽光電設置工程缺乏妥善規劃

鄭清發認應成立太陽光電園區兼具教學與親子遊憩功能

針對經濟部能源局補助本縣3.6億元設置太陽光電工程，鄭清發議員質詢時認為工程多集中在機場與漁港，不但易受鹽害且破壞景觀，不解縣府當初何不覓地成立「太陽光電園區」，兼具教學和親子遊憩的功能。他憂心這些投入巨資的工程設備，可能短短數年後就損壞殆盡。

對於縣府推動澎湖低碳島政策，在馬公機場、第一、二、三漁港等地，設置太陽光電工程，加強本縣的再生能源。鄭清發議員認為立意雖佳，但是因缺乏妥善規劃導致光電工程顯得雜亂無章。由於縣府採用在機場與碼頭散布的方式，不但有破壞景觀之嫌，且機具長期曝露在東北季風吹襲的環境中，易受風中鹽害的侵蝕，這些精密的設備很容易損壞，投入的巨額經費可能在短時間內就報銷，造成經費的浪費。

鄭議員認為，既然經濟部能源局補助光電設置的經費，縣府就應該好好的規劃，而非隨意四處架設。他之前就善意提醒縣府建設處，建議尋覓一空曠處成立「太陽光電園區」，除了光電設備外，在園區內廣植植物和綠地；園區日後除可做為學生戶外教學使用，讓再生能源利用的觀念向下紮根之外，也可以成為鄉親休息遊憩的地方，更可以成為旅遊的新景點。如今建設處四處設置的方式，已經失去上述的功能；更讓人憂心的是這些光電工程可以使用多久？

此外，他也針對太陽光電工程核照過程提出諸多質疑，認為縣府對於自己的工程建照核發有「便宜行事」的嫌疑。



中央不利澎湖政策接二連三

陳海山建議縣府發動環島步行抗爭表達嚴正抗議

針對中央一連串不利於澎湖的施政，如財劃法修正澎湖統籌分配稅款零成長、離島航空票價調漲、臺華輪汰舊換新案建造經費未明確核列等；陳海山議員認為縣府應採激烈的抗爭動作，向中央表達嚴正的抗議。他建議縣府發動環島步行抗爭，以遊行的方式表達澎湖人強烈的不滿。

陳海山議員指出，金門縣每年的總預算達100多億元，比澎湖高出20餘億元，而這次的財劃法修正，經試算後金門的統籌分配款將年增5億元，連馬祖也多出3億元，而澎湖竟然沒有增加；他對中央為金門錦上添花，卻讓澎湖雪上加霜的做法，表示不解與不滿。而且中央每年將補助5億元給行駛花蓮的「花基輪」，改善花蓮對外交通，卻不關心早就已經逾齡的臺華輪汰新建造經費至今沒有著落。此外，放任離島機票大幅漲價，更是

等同把澎湖逼上絕路；他質疑中央似視澎湖為眼中釘，欲除之而後快，相信中央對澎湖的心態與做法，日後歷史自會有評價。

陳議員表示，鄰近的中國、日本與南韓等國，對於離島的發展均付出比國內更多的心力，除採寬鬆的優惠政策吸引財團投資，更撥付巨額預算來建設帶動離島發展；反觀台灣，卻是想盡一切辦法阻撓澎湖發展。他呼籲縣府不能再忍氣吞聲，一定要有強力的作為，財政操作也應揚棄過去保守的做法，既然中央刻意打壓，那就大膽舉債，自己來建設澎湖。同時建議縣府發動環島步行抗爭，以遊行的方式表達澎湖人的強烈不滿。



12歲以下兒童搭機優惠縮水

黃春燕認對離島孩童不公爭取回復原優惠規格

航空公司為反映成本，自今年起將2歲至12歲兒童的搭機優惠，從原本5折調高為7.5折。黃春燕議員無法接受離島航空票價大幅調漲，又取消兒童的原優惠規格，認為對離島孩童並不公平，要求縣府向交通部及各航空公司爭取回復到5折票價。

黃春燕表示，國內航空票價醞釀調漲5%至30%，已經引起倚賴空運甚深的離島居民強烈反彈；之前航空業者對2歲到12歲孩童搭機實施5折票價已行之有年，各界也肯定這是一種實質公平的考量，但是從今年開始，卻以國際原油漲價為由，將孩童優惠提高到7.5折；雖然是全國同步實施，但是對離島的孩童十分不公平，本島孩童若票價太高家長隨時可選擇其他的交通工具，但是離島並無此便利性和多重選擇交通工具的機會，而且離島的教育環境原就不如台灣本島，許多父母會利用寒暑假的時間，帶孩

子到台灣擴充視野、增廣見聞，票價的提高等於增加父母的負擔，無形中間接剝奪孩童學習的機會；對離島的孩童而言十分不公平，相對失去競爭與學習的公平性。

黃議員指出，航空公司調整兒童票價的做法，除了對離島學童不公平之外，調漲的理由也很難讓人認同，如果因國際原油價格攀升就漲價，可是卻從來沒看過原油跌價時，航空公司有任何降價的回饋措施。因此她希望縣府應向民航局反映，爭取離島孩童票價回復到以前的5折票。對此縣長王乾發強調，一定會據理向交通部反映力爭。



縣府赴新加坡取經再生水處理

吳文相認將污水轉化為新生水值得同樣缺水的澎湖學習

針對縣府前往新加坡考察「再生水」，吳文相議員表示，新加坡在水資源匱乏的情況下，創造新生水源，運用現代化科技將污水轉化為可以飲用的新生水，值得同樣缺水的澎湖學習。

吳文相議員表示，新加坡以前瞻性眼光，歷經40年研發，運用現代科技將污水回收處理，轉化為生活及工業用水，且已經達到可以直接生飲的標準，令人感到敬佩。雖然新加坡年降雨量2,400公釐，高於全球平均降雨量的一倍，但因土地面積有限無法儲存雨水，甚至被聯合國歸列為缺水國家，

甚至被聯合國歸列為缺水國家，

從1972年有了循環再用水源的概念，歷經30年研發，於2002年設立專廠，並宣布新生水已經達到可以飲用的標準，其創新技術值得本縣參考。吳文相指出，新生水是新加坡為對抗自然環境的限制所開發的再生水源，目前新加坡所產的再生水約佔總供水量12%，其中供民生用水使用約5%，係將再生水與水庫水源混合供應使用，另95%則提供工業使用，未來將逐漸提高民生使用比例至30%，以解決民生用水來源不足的問題。他認為水滿足人類需求，同時也是重要的環境資產，任何國家或地區要持續發展，就必須有源源不絕的水，透過公共政策教育全民節約用水有其必要。新加坡的做法值得同樣缺水的澎湖參考。

此外，吳議員認為澎湖目前尚未設置美食廣場，如果能多方參考其他國家地區發展與經營成功的經驗，選擇適當地區加以開發設置，不僅可以為地方居民帶來生活上的便利，也能吸引遊客消費，增加商機。



撲殺禽流感雞 防治單位邀功心態可議 成萬貫不滿家畜防治所違反誠信造成雞農重大損失

針對日前發生的養雞場禽流感事件，成萬貫議員指家畜防治所先是自毀對雞農的承諾對外發布消息，後又未經檢體驗出就採高標準全面撲殺，邀功的心態十分可議，造成雞農重大損失。要求農漁局，事前既採高標撲殺，事後就應高標補助。

馬公郊區某養雞場爆發雞隻感染H5N2病毒，成萬貫議員對家畜防治所處理的過程表示不滿。他指出，事發當日防治人員到雞場取病死雞檢體時，由於尚無法確認感染何種病毒，為免商譽受損當場承諾雞農不會對外

發布此事。想不到一回辦公室，就立即發布新聞稿並提供照片給媒體，隔

天各媒體刊出；對於公務單位違反誠信，雞農至今仍無法諒解。此外，一般檢體送驗，快則3、5天，慢則一星期到10天，檢驗結果才會出爐；然而防治所就在隔天又向媒體發布雞隻感染的病毒為H5N2，並要求撲殺雞場所有620隻雞。

成萬貫認為，在正式檢驗未出爐前家畜防治所的做法，明顯存在邀功心態，卻無視雞農的權利，讓人質疑這是預設立場。更讓人無法接受的是，H5N2病毒對人體屬低原性，不會造成健康疑慮；但防治所卻又不對外說明，該發布的不發布，不該發布的卻又急著發布，對雞農所造成的損失是難以估計的。他要求既然在事前不顧雞農的立場，採高標準全面撲殺，事後就也應該以高標準來補助雞農的損失。他要求縣府制定規定，日後澎湖的家畜均需經過檢疫才能進口。



工程查核不應防賊心態對待廠商

歐陽洲認為查核動輒扣點處罰包商似乎矯枉過正

公部門公共工程品質固然重要，但常有工程承包商指縣府工程查核制度動輒採扣點方式處罰包商，似有矯枉過正之處。歐陽洲議員指出，有的工程小缺失經現場溝通即可改善，查核委員仍執意扣點，懲罰成了目的而非手段；在經濟不景氣之際，查核方式應稍具彈性。

歐陽洲議員表示有承包商反映，所有公部門工程招標均已採公開招標的方式進行，由於競爭激烈，包商的盈利已經不多，有時還是承包上游廠商的業務，利潤更少。政府部門為顧及公眾利益，因而嚴格要求工程品質是應該的，但目前的工程查核制度似有矯枉過正之嫌，有的工程查核委員一到工地現場，大小事都要記點，每記一點包商就要被扣1,000元，然後記點過後卻又表示廠商可以進行申訴，通過之後就不必罰了。

他認為，查核委員的做法明顯反應出他們執行公務的心態，反正他們記點後即表示有到工地現場執行公務，且有了業績，至於缺失情形或改善方式就另當別論了。既然記點可以申訴，那查核委員發現的小缺失應該當場溝通要求改善，讓廠商有當場說明清楚的機會即可，何必繞一圈計點之後再申訴，然後取消處罰。他希望能夠降低不必要的扣點，多為廠商的立場著想，不要用防賊的心態來面對工程包商。對此，縣府表示，為維護承包商的權益，查核過程均要求承包商全程參與，且於當場說明、補正或缺失，輕微者尚不致扣點，目前扣點多是缺失嚴重者。



求診時間過長往返舟車勞頓 宋國進建議離島居民就醫可優先看診

離島病患居民赴馬公就醫時，常因等候候診時間過長，趕不及返鄉的交通船，造成不便；宋國進議員建議衛生局協調各醫療院所，讓離島居民優先掛號看診。衛生局長鄭鴻藝表示將行文各院所辦理。

宋議員表示，離島鄉親病痛赴馬公就醫已十分不便，但常因在醫院診所的等候時間過長，而趕不及返鄉的船班，致拖著病體在候船室等待，讓人看了非常不忍。他說，以白沙鄉吉貝、鳥嶼等4個離島為例，開往馬公的船班約上午7時，從赤崁返航的班次分別是上午11時與下午5時。這些離

島居民如果身體不適要前往馬公就醫，必須一大早趕船班，再

從赤崁乘車到馬公；到了醫療院所後由於掛號等候看診時間太長，常常看完診趕回赤崁已經錯過11時的返航船班，只好拖著病痛的身體在候船室等下一班5時的船；若是中午才前往馬公本島，趕不及5時的船班，就要在馬公或白沙過一夜了。不但不人道，也對離島居民十分不公平。

他希望衛生局能與各醫療院所協調，若遇離島居民求診能夠掛比較前面的號碼或優先看診，讓他們趕得上搭乘返鄉的交通船。對此衛生局長鄭鴻藝表示，為體恤離島鄉親就醫不便，之前曾和各院所協調讓他們優先掛號看診，可能是有些長輩病患不知此訊息，衛生局會再發文給各醫療單位，希望落實辦理。宋議員再建議，各院所能在掛號處或明確的地點設立告示立牌，清楚標示：「離島鄉親優先看診」。



澎湖海菜極富產業發展潛力

魏長源認應透過產業研發製作出高經濟的產品

澎湖的海水潔淨、清澈無污染，是極適合藻類生長的海域，在產業發展上極富優勢與潛力。魏長源議員認為，澎湖海菜只作為原料輸出實在可惜，如果能透過產業研發，製作出高經濟的產品，除了創造地方產業的經濟價值之外，以海菜的豐富產量，非常具有成為特色產業的優勢，縣府應積極規劃輔導推廣。

魏長源議員為今年滯銷的澎湖海菜請命，除建議縣府收購，認為更應加強行銷通路。他指出，海菜每年約有濕重250至300噸的產量，除部分生鮮食用與製作

湯包外，大部分皆外銷到日本。漁民採收後，經過清

洗、脫水、選別後，經自然陽光曝曬乾燥，再進行擠壓整形整箱後，即可經由海運貨櫃銷往國外。然目前澎湖海菜的採收量約僅3成，還有7成未採收，海菜的發展規模極具潛力與條件。

魏議員表示，本縣的海菜具纖維素、海藻膠和含硫多醣體等有機成份，許多相關的科學研究指出這些成分對人體生理代謝、抗氧化能力及調整慢性疾病等有正面效果；近年來不但是餽贈親友的海鮮精品，也頗受海產店的喜愛。未來縣府應規劃建立海菜產銷履歷，輔導業者精緻包裝以提升產業價值。並且藉由海菜可長期保存的特性，發展海菜加工製品如海苔片等食品，導入遊客親身體驗觀光行銷遊程，建立海菜產製程的遊憩價值。並且委託相關研究機構進行相關保健食品的生技產品研發，提升海菜保健價值，希望將海菜推廣成為澎湖特色產業。



機票漲價重創觀光與居民權益

李添進籲縣長帶隊到機場抗議表達嚴正反對立場

不滿航空票價調漲重創澎湖觀光與居民權益，李添進議員公開呼籲縣長王乾發應親自率隊，到機場向民航局馬公航站以及各航空公司，表達嚴正的抗議。

李添進議員認為，機票漲價若只提抗議，不過是狗吠火車，交通部根本不會重視也不會有所反應；縣府應該拿出具體的動作，讓中央政府知道離島居民反對機票漲價的心聲。而且今年中旬府會曾聯合赴台，當面向交通部長毛治國陳情，希望政府體恤離島經濟弱勢和未來發展需要，能凍漲航空票價；但當時毛部長態度顯得冷漠，也未具體回應，因此不能再寄望政府會主動釋出善意。他公開呼籲縣長王乾發應親自率隊，直接到機場向各航空公司和馬公航站表達抗議；雖然他們無權直接同意，但一定要透過抗爭的手段，才能反應澎湖各界反對調漲的決心，相信會有許多團體和鄉親

響應，或許能收凍漲之效。

李添進指台澎對外空中交通，夏季時一位難求，冬季則大幅減班，根本未顧及離島居民的需求。如果調漲成真，光是一趟台澎來回就多出1千多元的負擔，不但對經濟弱勢的本地居民是雪上加霜，對澎湖觀光發展更是無情的打擊；畢竟目前來澎旅遊遊客結構，仍有超過8成以上是來自台灣本島的客源，兩地之間的交通成本大幅提高，形成阻撓遊客前來的高大藩籬，澎湖好不容易頗有起色的觀光旅遊產業，將因而步上蕭條的命運。但是，他也同時提醒航空業者，這種殺雞取卵的經營方式，將來受傷的可能會是業者自己。



以農地申請建造自宅日趨普遍

許月里指鄉親抱怨申請程序繁瑣盼簡化流程

以「農變建」方式申請建造自用住宅的情形，愈來愈普遍；許月里議員指出常有鄉親向她反映，由於申請時動輒需要兩、三個月的時間進行現地會勘和審查，行政流程曠日廢時；她建議縣府簡化程序，落實澎湖縣率先實施的德政美意。

許月里議員表示，「農變建」是澎湖率全國之先啓用的農地政策；不但嘉惠農民住宅品質，也活化了本縣土地的利用。但是有許多鄉親反映，農變建的申請程序十分繁複，要先會同軍方、交通部民航局等單位會勘，然後才能進入審查的階段，常常動輒要3個月以上的時間。即使是在同一地段重覆申請，還是要再進行會勘及審議，時間的耽誤常造成權益的重大損失。她認為這些繁瑣的法規和行政程序，猶如枷鎖般扣住人民的咽喉，希望縣府簡化程序；建議先列出不得申請變為建地的農地，如水源區、飛安

管制區等；其餘管制範圍外的農地提出農變建申請，應即予通過不要再浪費時間。

許議員強調，農變建是因為都市計畫區域內的地段太貴，一般人買不起而往農業用地發展變通的土地政策，既是政府的德政就不要綁住人民的手腳。建議縣府先將全縣的農業用地，劃分出不能變更為建地的範圍，如水源區與飛安管制區等，然後通令權責單位，只要是管制區範圍以外的農地提出申請，即逕予通過；不要再同樣的地段不同人申請，就要重新會勘一次。希望縣府

簡化農變建程序的要求，以嘉惠廣大的鄉親。



離島學生生活補助驟然取消 葉明縣要求縣府向教育部全力爭取恢復補助

針對教育部取消補助離島高中職學生每月1,700元的生活補助費；葉明縣議員強力要求縣長王乾發協助爭取恢復。縣長指該補助中央與地方的認知不同，縣府會全力向教育部爭取。

葉明縣議員質詢時指出，教育部自今年起取消離島高中職學生生活補助費，同時還將向學生追回去年度補助，引起家長的不滿和反彈。他強調高中職學校只有馬公本島才設置，離島學生求學必須離家就讀。為了協助學生求學同時降低離島弱勢家庭的負擔，教育部補助本縣離島高中職學生每月約1,700元的生活補助款，而縣府則是補助每月5,000元。他認為有了這些政府的補助，對離島弱勢家庭學生可謂不無小補。但是政府似乎窮瘋了，連學生的錢都要搶，今年驟然宣布取消該補助。

葉議員利用總質詢的機會向縣長提出此事，希望縣長能協助爭取補助恢

復。縣長指出，其實這項補助早在省政府時代就有了；縣政府提供離島學生就讀的交通、生活補助費5,000元，省政府則體恤學生離鄉背景的辛勞，因此補助1,700元的主、副食費。雖然都是補助離島學生，但名義與用途均不同，可以視為兩回事。但凍省後，教育部開會討論認為性質相同，是同一件事，主張不得重複領取政府的補助，要求只能擇一補助；學生當然選擇補助較高由縣府提供的5,000元，形同教育部取消1,700元。其實這些都是認

知差距所造成

，縣府會再努力向中央爭取並解釋清楚，希望能恢復補助。



空軍炸射回饋金七美鄉落空

夏晨榮指七美離炸射海域更近要求比照望安回饋

空軍長年在草嶼附近海域實施實彈投射訓練，造成望安鄉花嶼村房屋破裂和村民生活品質受損，幾經反映與陳情之後，國防部同意提供1,000萬元回饋金給花嶼。但夏晨榮議員指出，空軍實際所炸射的海域離七美鄉較近，七美居民與民宅所受的影響更勝花嶼，但七美卻未獲任何賠償或回饋，他覺得非常不公平，希望縣府能出面代七美鄉親爭取權益。對此，縣長王乾發表示他也主張七美應比照望安，各自向軍方提出回饋金申請。

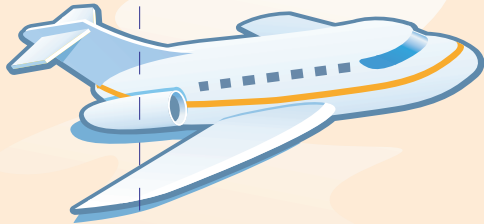
由於空軍戰鬥機長年在草嶼、貓嶼附近海域實施實彈投射訓練，造成鄰近島嶼居民不斷反映生活品質受到嚴重影響。在歷經10年的抗爭與陳情之後，軍方同意提供1,000萬元給花嶼村做為回饋金。但是夏晨榮議員指出，軍方的措施並不符合公平正義原則；因為事實上空軍所炸射的草嶼等海

域距離七美鄉較近，居民生活與財產受到的影響更甚花嶼村，而只因草嶼等島的行政區域屬望安鄉，即無視七美所受破壞的事實，回饋金只提供給望安花嶼，這非常的不公平，七美鄉親更是難以接受。他呼籲縣政府能夠出面和軍方協調，顧及七美的委屈，為七美鄉親爭取權益。

針對夏議員的要求，縣府表示，由於行政轄區的不同確造成申請回饋補助時，軍方對依據的認定有所困難，縣府會向空軍反映七美所受到影響的事實。縣長王乾發也強調，不能漠視七美鄉所受到的波及，希望軍方重新認定，將七美比照望安，各自都能提出回饋金的申請。



航空票價醞釀調漲鄉親不滿



議長認衝擊觀光發展與居民權益 主張漲幅應由交通部吸收

國內航空票價又傳漲價，交通部委託交通大學辦理的國內航線客貨運作管制方式研究，進入實質票價檢討的階段，交通部坦言漲幅在5%至30%。劉陳昭玲議長對此表達強烈不滿，指航空票價結構爭議頗多、服務品質未臻完善、國內經濟景氣低迷，呼籲交部民航局凍漲，否則所有漲幅應由政府自行吸收；離島居民已無力也無理再負擔漲價，拒絕再扮業者提款機的角色。

劉陳議長表示，交通部民航局年初委託交通大學辦理「國內航線客貨運作管制方式與訂定方式研究計畫」，當時即傳出離島航線票價醞釀再調漲；由於目前離島票價已高得嚇人，造成居民沉重的負擔，並重創觀光旅遊事業發展，因此縣長與議會連袂在101年5月11日前往交通部，拜會部長毛治國，要求凍漲不要再加重離島的負擔。當時部長強調「將前往離島舉辦說明會，讓離島居民都能完全了解計價之方式與機制；未來票價之調整，交部對民航業者所提出的要求將會審慎從嚴審核，有關澎湖居民的權益交通部一定會盡到照顧的責任，允諾將

會把影響層面減到最低。」言猶在耳；但近日傳出交通大學的研究計畫，已進入實質審議票價調整的階段。為此本縣立委楊曜也在立院召開凍漲記者會，同時研判調漲一事似已難擋。她對此表達強烈的不滿。

議長指出，國內航線使用率最高的就是離島，但離島縣市政府、消費者及民意代表卻無法參與飛機票價的審議機制，這樣的過程與結果對離島人民不公平，對離島的觀光發展更是不利。她質疑民航局根本就沒有和消費者站在一起，完全不顧乘客感受，只想便宜行事，總是把票價簡化成「座位成本」，但業者提供的舒適度跟票價不成正比。民航局應負起監督的責任，畢竟民航局不是航空業者的民航局，應該發揮照顧離島民衆的公權力，不應該對於航空公司提報的票價照單全收，而未考慮離島消費者應有的權益。



又指出，目前國內各航空公司飛航澎湖的航線，票價均不一致，而同一家航空公司飛機機型大小不同，卻收取相同票價，況且實際飛航大型飛機所占的班次卻不高，本縣居民長期以大型飛機的高票價來搭乘小型機，是否合理與公平，實有爭議，希望交通部能協助制定公平、合理的機票票價。建議交通部應協助促成中油在澎湖設置油庫，讓航空公司可以在澎湖加油，享有5%免營業稅的優惠，並能實際反映降低在離島機票票價；則票價即應不升反降。

議長說，除了票價結構不合理之外，服務品質被詬病更該被視為應否漲價的依據。今（101）年澎湖的觀光旺季才近尾聲，9月起各航空公司就紛紛減班，連月以來鄉親與旅客訂位猛吃閉門羹，機場候補也是一位難求。許多鄉親以及遊客反映，要搭機

進出澎湖竟然比登天還難，而且不論是假日或是平日如此，打電話訂位各航班幾乎都已客滿，北-馬與高-馬航線尤其嚴重；就算是直接到機場臨櫃候補，動輒就是100多人在補票，等上一整天也不見得補得上，民衆對此抱怨不已。議長認為，業者這種「急利」的心態，其實就是服務品質評價的一環。難道「服務品質」不應做為評量是否同意漲價的重要依據？

劉陳議長感慨，現在國內經濟景氣低迷、民生物價飛漲，國人已是苦不堪言；尤其離島居民更是弱勢族群，澎湖鄉親年所得居全國之末，在這個時候政府不應再任航空業調漲票價，否則對澎湖居民處境無異雪上加霜。她呼籲交通部凍漲票價，若非漲不可，漲幅應該由中央政府全額吸收，俾利澎湖得以永續生存發展。





0%

新版財劃法草案 澎湖分配款零成長

議長籲中央落實地方政府財源只增不減的承諾

針對立法院正在審議的新版「財政收支劃分法」草案，經試算後，澎湖的中央統籌分配稅款竟是「零成長」，明顯違背財政部『地方政府財源只增不減』的承諾；劉陳昭玲議長對此表示憂心和不滿，呼籲中央要有誠信原則，否則窮縣只會愈窮。

劉陳昭玲議長表示，民國97年財劃法修正後，澎湖縣政府所獲配之中央統籌分配稅款從53億元增至62億元，符合財政部所宣稱『地方政府財源只增不減』的修法原則。然由行政院在立院本會期中所提的新版本「財政收支劃分法」修正案，依據行政院主計總處公布的試算表，全國各縣市竟然只有澎湖、彰化、嘉義3縣獲配的中央統籌分配稅款為「零成長」，

澎湖縣在修法前後都維持新台幣62億元。換言之，財劃法修正後地方財政大餅總計增加的438億元統籌分配稅款，本縣雪上加霜竟然連一毛都沒增加，遠遠不如金門、馬祖各自增加5億元、3億元，讓人不敢置信。

議長指出，對於中央尋求各種管道改善地方財政所作的措施，地方予以支持並肯定，但是目前在立法院財政委員會審議中的行政院修正版本，假如通過實施，則澎湖被邊陲化的情況，恐怕只會日趨嚴重。她對此表示憂心且不能接受，特別是影響所及，將令弱勢地區與弱勢族群對地方發展願景不敢有所期待。



因此要求縣府務必正視，並迅速反應中央不能一味追求齊頭式的平等，應有完整的配套措施或修正設算基準公式，諸如增加一般性補助款、離島建設基金、計畫型預算、專案補助等經費，保障澎湖弱勢區域，否則，澎湖將未蒙其利而先受其害。議長強調，唯有健全的財政，才有健全的縣政發展，使之成為澎湖脫胎換骨的最大助力。

議長表示，財政部近年來修改財政收支劃分法的方向，均維持錢、權同時下放、地方政府財源只增不減、劃一分配基礎、公式入法取代比例入法、強化財政努力誘因機制、落實財政紀律等原則。若依新修版本看來，澎湖所獲統籌分配款零成長，明顯違反「地方政府財源只增不減」的原則，她呼籲中央要有誠信，以維信賴

保護原則。

議長建議行政院，考慮以澎湖最近5年獲配的統籌分配稅款實撥數，所占中央釋出的總款額度成數為分配比例，依此比例分配給澎湖，此將確保只增不減的原則。此外，相關配套法令也要一併修正，例如「教育經費編制與管理法」應修正讓有關教育經費獲得保護，而且保證不會減少教育經費需求與中央應分擔經費數額不能減少。議長指出，財劃法若不能立即實施或修法有困難，則建議直接修正「中央統籌分配款分配辦法」，以免妨礙地方政府縣政工作推展。最後，她也建議中央應一併取消本縣地方配合款的經費補助制度，如此可減輕縣府的財政負擔。





爭取離島自由經濟示範區 與現行縣政應不衝突

議長強調島嶼經濟多元發展
可增進人民向外拓展的機會

針對中央

希望規劃澎湖為「離島自由經濟示範區」，縣府態度顯得保留，縣長亦指澎湖朝既定的「國際渡假島嶼」方向發展即可。對此劉陳昭玲議長表示不以為然，認為兩種路線並不衝突，均能為本縣創造更多發展利基，地方政府不必迴避。

議長指出，過去我們一再抱怨中央不願建設澎湖，如今政府提出澎湖自由經濟示範區的構想，地方政府應勇於表達意願向中央爭取，若是消極以對，無異是排斥政府對建設澎湖的用心。目前縣府已朝「國際渡假島嶼」的方向發展，如果再規劃自由經濟示範區，其實兩者之間並不衝突，不必捨其一而選擇。

劉陳議長認為，有了中央的政策支持，昔日邊陲的離島，今日有機會轉為大陸市場周邊商機的樞紐，「離島自由經濟示範區」的推動，值得期盼來為離島脫胎換骨。她說，由於地理位置不佳與交通不便的限制，放眼世界各國，對於本土周邊的離島，均採特別政策優惠措施以謀求離島的永續發展，如中國海南省特區、南韓濟洲島、日本沖繩、維京群島以及開曼群

島等，都是經由中央政府以特區立法的方式，各自創造一片屬於自己的天空。我國雖經由「離島建設條例」的立法，期為離島尋找出路，可惜優惠措施誘因不足，且未能跳脫國法一體適用的思維，致使離島的發展還是綁手綁腳，效果不大。

她認為，國際島嶼的政府治理，除了重視環境永續與島嶼文化的傳承，同時還需開創島嶼經濟多元發展的機會，增進其人民向外拓展的機會。回顧國際島嶼經濟發展的進程，多由最初的農漁基礎產業、轉型到利用島嶼環境資源發展觀光產業，具備條件者更進一步配合周邊市場商機，利用島嶼區位特性規劃經濟特區作為島嶼經濟發展的策略。全世界目前劃設經濟特區的地方已多達3,000多處，最受矚目者例如1980年代中國大陸以世界之窗開放深圳經濟特區，帶動中國大陸往後30年改革開放的經濟成果。

議長強調，離島建設單靠政府有限的預算補助其實不足，無法凡事倚賴政府預算補助，與其施以有限的預算，不如澈底給予有效的政策讓離島適性發展以開創地方經濟發展、充裕地方政府自主財源，讓離島成為周邊區域經濟發展機會匯流之地。澎湖座

落台灣海峽要津，鄰近香港、上海兩大國際金融商務中心，位處台灣面向中國大陸的前緣，主要的機場、港口均可直航，在兩岸和平發展的架構下，透過政府政策的支持，可使澎湖成為兩岸合作連接全球的策略樞紐。

議長再以開曼群島為例，指出開曼群島除了原已高度發展的離岸金融業務，去年更通過開曼群島經濟特區法案以及相關修法，在今（101）年1月開辦經濟特區以作為二十一世紀開曼群島經濟發展的新動力。開曼經濟特區內配合產業發展趨勢規劃有：網路與科技、媒體、生物科技、金融商品、外包服務、以及國際學術合作等六大產業園區供國際企業進駐投資。

透過單一窗口快速申設、許可外資持有公司、放寬外籍人士入境與工作許可、保護智慧財產權、協助企業節省商辦成本等措施，再加上進口關稅、所得稅、公司稅、資本利得稅等全免，以及資本與獲利可匯出之政策

誘因，吸引全球企業到開曼經濟特區設點，作為深耕北美洲、拉丁美洲，甚至連結中東杜拜拓展全球市場的策略樞紐，讓小小的開曼群島，變成全球企業商機的最後亮點。

她指出，開曼經濟特區以發展知識型的產業為主，排除製造業與工業以維護開曼群島的島嶼環境。在保障當地產業不受競爭、島嶼環境不受影響的前提下，開曼政府立法許可開辦經濟特區，並由民間出資開發營運。此一來可帶動當地營建、金融、法律、會計、觀光、運輸等相關產業的商機。經濟特區內企業以對外經貿為主，不得與在地產業競爭，經濟特區內所需要的高素質人力，則由政府輔導當地青年經過專業的培訓之後投入就業，為當地青年創造可觀的就業機會，其所引進的商務活動同時可帶動當地觀光全年永續的商機，此將皆可做為中央與地方政府開發澎湖的借鏡。