



# 澎湖縣議會會訊 49期

# 菊島議壇

澎湖縣議會第17屆議員選舉  
第1選舉區遞補當選人宣誓就職典禮



打造友誼之窗 建立民意橋樑



## 封面圖說

本會於101年1月13日舉行第17屆議員選舉第1選舉區遞補當選人吳文相的宣誓就職典禮，劉陳議長、藍副議長暨議員及與會來賓於就職當日之合影。

發行人	劉陳昭玲			
副發行人	藍俊逸			
發行委員	歐中慨	陳雙全	葉竹林	胡松榮
	鄭清發	陳海山	黃春燕	吳文相
	成萬貫	歐陽洲	宋國進	魏長源
	李添進	許月里	葉明縣	夏晨榮
社長	洪有信			
總編輯	廖英賢			
審查委員	陳淑美	王忠群	王隆郁	郭承榮
	劉梅滿	許玉惠		
主編	趙在福			
編輯	許淑玲	蘇志明	謝瑞妙	
攝影	張美芬	陳淑珊		
助理編輯	陳秀琳	蔡卓彤	張秀芳	
特約編輯	鄒秀成			
美術編輯	艾方工作室			
發行所	澎湖縣議會			
地址	澎湖縣馬公市中正路76號			
電話	06-9263521			
印刷	龍讚裝訂股份有限公司			
電話	02-2955-5285			

# 目錄

PENGHU COUNTY COUNCIL

# CONTENTS

## 議長專欄

／01

- ▶ 本會第17屆第12次臨時會開幕議長致詞

## 副議長專欄

／03

- ▶ 澎湖旅遊「夏天興冬天衰」的戲碼一再重演  
公部門應展現出革命性的開放心態 以目標導向取代任務導向

## 議場聚焦

／05

- ▶ 為全日型長照機構催生  
歐中慨建議縣府編列400萬元進行國有不動產移撥
- ▶ 馬公今年內可望與大陸多點直航  
陳雙全建議遠航將澎湖規劃為營運基地開拓國內外航線
- ▶ 澎湖觀光行銷嘉年華移師廈門  
葉竹林認為應著眼陸客自由行市場並看好未來觀光發展
- ▶ 經費爭取未明 小巨蛋可能縮水  
胡松榮憂心進度停滯 極力催生多功能綜合體育館
- ▶ 孩子在外求學造成父母沉重負擔  
鄭清發建議縣府補助每年四趟次返鄉搭機交通費用
- ▶ 不得為私有土地仍有民宅興建  
陳海山認縣府行政消極要求日後拆遷補償費不應以公款支應
- ▶ 沙灘侵蝕流失與航道漂砂淤積嚴重  
黃春燕建議縣府立即展開漂砂監測並擬定「定砂計畫」
- ▶ 澎湖石滬具世界遺產潛力  
吳文相建議進行全縣普查恢復石滬原有的產業機能
- ▶ 挽救湖西觀光頹勢應專責處理  
成萬貫建議規劃虎頭山和青螺溼地為旅遊專區
- ▶ 活化廢耕地提振觀光產業  
歐陽洲建議在湖西進行大規模土地再利用規劃遊憩設施
- ▶ 章魚禁捕難見成效民間看法不同  
宋國進強調執法只防君子不防小人 不如不要禁
- ▶ 鳥嶼航道淤沙嚴重 影響進出  
魏長源建議設置攔沙堤否則退潮時只剩兩米水寬漁船難通行
- ▶ 離岸設風場漁民未蒙其利先受其害  
李添進憂心影響海底生態若漁民無力入股豈不兩頭失
- ▶ 轉診交通費自行負擔違反醫療人權  
許月里建議縣府爭取不限次數全額由中央補助
- ▶ 復興安檢站撤離 漁船進出港大排長龍  
葉明縣認為又是一起縣府重觀光輕漁業的鐵證

▶ **愛情島帶來效益卻因交通難突破**

夏晨榮籲整建機場否則七美空有知名度遊客難登島

**議政紀事**

／21

- ▶ 本會第17屆第11次臨時會審議事項  
( 100年12月19日至100年12月23日 )
- ▶ 本會第17屆第12次臨時會審議事項  
( 101年1月30日至101年2月3日 )

**議政動態**

／26

- ▶ 澎湖縣議會辦理101年度環境教育訓練活動
- ▶ 辦理吳文相議員遞補宣誓就職紀實
- ▶ 楊曜議員當選立委 感謝議會娘家包容成長
- ▶ 衛生署副署長林奏延拜會議長聽取醫療在地化心聲

**參訪專欄**

／31

- ▶ 澎湖縣議會100年度議事人員澳洲布里斯本、雪梨地區參訪考察報告

**活動花絮**

／48

- ▶ 劉陳議長年終訪視惠民護理之家
- ▶ 劉陳議長寒冬送溫暖到惠民啓智中心
- ▶ 劉陳議長歲末探訪老人之家 獻上關懷與祝福
- ▶ 劉陳議長參加全縣清潔隊員安全教育及春節聯誼
- ▶ 劉陳議長參加本縣普仁獎頒獎典禮
- ▶ 菊島議壇第6冊合訂本出爐

**議事行事曆**

／54

**澎湖民間故事**

／55

- ▶ 鎖港紫微宮

**菊島意象**

- ▶ 澎湖休憩園區



**本會50週年近體詩得獎作品賞析**

澎湖地鍾靈出棟樑  
議壇參政市連鄉  
屆臻十四勳名著  
會慶春秋五十霜



優·等·作·品



## 本會第17屆第12次臨時會 開幕劉陳議長致詞

**今**天是本會第17屆第12次臨時會開議日，會期從101年1月30日起至2月3日，會期5天，承蒙副縣長率領各單位主管列席及本會同仁踴躍出席，本人由衷感謝。

首先，在此向所有的鄉親與各位先進拜個晚年，祝福大家龍年行大運，闔家吉祥、平安、幸福，更敬祝大家新年新希望、新年新氣象。同時對於春節期間，縣民所關心的交通疏運、環境清運、演藝表演、安全維護、弱勢族群照顧等課題，都能在縣府團隊預先的整合協調、犧牲奉獻下，讓縣民享有一個平安、便利的農曆春節。

在此特別向這段時間犧牲假期的縣府同仁、民間團體、以及提供寶貴意見的議員先進表示感謝！同時也要向已宣誓就職的吳文相議員致上最誠摯的祝賀，而對新當選的立委楊曜議員也表達致賀之意。

過年前，個人曾走訪澎湖所有的弱勢團體，藉以了解關懷其生活近況，不過仍然覺得公部門尚有改善加強的空間，即便去（100）年7月1日實施的社會救助法，擴大了貧窮範圍，將中低收入的民衆納入政府照顧，而將8項社會福利津貼予以調升。但是事實上在兒童、幼婦、身心障礙弱勢族群整合工作或急難救助層面仍嫌不足，未來目標可考慮加強以家庭系統結構的振興；而且對社會福利機構關照程度機能欠缺主動積極，公部門無法使之成為最強而有力保障與依靠。諸如此種疏失或遺漏的地方，相信不是刻意造成的，希望縣府隨時與他們連絡並聆聽他們的聲音與需求，讓生活在菊島的子民們都能更有豐富的人情溫暖與心靈。

101年的總預算本會已在去年年底通過，受到財源的限制，無法符合各



界高度期待，但是已表達了對縣府最大支持，仍請縣府就各種有可能爭取的資源，儘量在年度進行中予以爭取。然預算規模與多寡不是縣政成功與否的關鍵問題，個人期許縣府能善用經費，充分發揮所有預算應有的效能，全面提高執行力，此種有限資源條件下開創無限的可能，才是優質團隊應有的表現。

有關台華輪汰舊換新計畫，既然中央同意並編列代辦經費新台幣7,000萬元委請縣府進行細部規劃及初步設計，請縣府加速腳步進行辦理，如果全案縣府與中央尚有歧見，請積極與中央溝通協調，此一計畫勢必將被民衆鄉親鎖定縣政效率重要檢驗指標，個人強調希望縣府團隊的做事態度是要反求諸己，為成功找方法，如果一味習慣為失敗找藉口，導致縣政行政效率低落，此非鄉親各界所樂見。同時大城北垃圾綜合處理園區之資源回收廠第1期工程，雖然縣府已結案，但是第2期增設工程之經費有無著落？迄今尚未明朗化，如此

將嚴重減損本縣垃圾轉運成效，且非正本清源之做法，目前民衆曾表達了不滿的聲音，所以請縣府迅速向環保署爭取經費或考慮以自籌財源編列，切實維護居民權益福祉。

另外今年的元宵節萬龜祈福活動即將展開，考量預算編列不易，期盼該活動持續保存並發揚澎湖民間的文化資產功能外，並藉此收到加深各地民衆對澎湖的認識與提升菊島地區觀光淡季節慶活動之能見度與知名度之成效，請縣府用靈活行銷方式展現突破過去的盛況，開創澎湖觀光新契機。還有在此也誠摯提醒縣府團隊，本會定期會的議長總結與議員質詢事項，請縣府主管應予排除萬難重視採行，同時議員提案與人民請願案也不能偏忽，一定要有效地積極辦理，以造福縣民，讓我們共生共存的美麗家園，可以在大家齊心努力下，綻放亮麗縣政光輝。

最後預祝本次臨時會圓滿順利，也敬祝各位身體健康，萬事如意。謝謝各位。



# 澎湖旅遊 —— 夏天興冬天衰的戲碼一再重演

公部門應展現出革命性的開放心態  
以目標導向取代任務導向

**今**年的觀光季節又將到來，去年來澎旅遊人數雖在盛夏創下高峰，但隨著人潮的退去又是旅遊冬眠的到來，此一戲碼年復一年，一再重演，似乎成了澎湖發展觀光的宿命。俊逸認為，每年的旅遊季節結束，觀光主管單位都應該針對全年的旅遊狀態做一次總檢討；澎湖觀光產業的永續發展，除了部分需仰賴中央的奧援外，縣政府更應該配合民間展現出革命性的開放心態，無論是行銷、旅遊生態的改變及塑造具競爭力的產業發展環境，都是刻不容緩的事。公部門應將過去的任务導向轉為目標導向，以振興澎湖觀光產業為主要目標。

澎湖離島的特殊性並未讓本縣觀光發展具備特殊的發展條件，交通運輸機制的運作與便利性無法與其他國內外地區風景據點競爭，加上地形的特殊讓短距離船運及空運更顯得重要；

另外澎湖氣候限制的因素，造成澎湖旅遊觀光有做半年休半年的現象，市場無法做大影響了外來的投資意願，也限制了服務業的發展，這些都是澎湖旅遊觀光先天上的限制，必須要想辦法突破，不能讓同樣的戲碼每年一再重覆上演。

從本地旅館業、旅行社業每年總產值占全國同業不到1成的比例，產值也僅占本縣產業3成左右的發展情形來看，澎湖觀光發展的經濟利益有被擴大解釋的現象。實際上旅遊過程中旅遊仲介、運輸等獲利較高的產業，澎湖都還是必需依賴台灣方面的供給，地方能分配到的利益相當有限，全縣又以馬公本島獲得的經濟利益遠勝其他離島。

俊逸始終認為，目前觀光行政部門所扮演的角色，還是侷限在風景區的開發與管理，相關的業務又散落在眾



多單位間，造成事權分散無法統一的結果；本縣觀光旅遊業界的發展，向來都是民間的腳步走在公部門之前，民間的活力展現在非正式的活動當中，而公部門做的觀光發展計畫還是不斷的把觀光資源做理性合理的分派，這樣的結果會導致公私兩個部門無法發展均勻。

為了促進偏遠地區的經濟發展或進行組織上的調整，應將過去的任務導向轉為目標導向，以振興澎湖觀光產業為主要目標，個人建議，為因應未來旅遊市場的區隔化，除了有限度的發展大型大眾化的觀光遊憩活動，應再發展結合具備在地性的特色旅遊活動。

如文化觀光，因為本縣廟宇密度高居全國第一，宗廟祭典活動多半具有

與台灣不同的形式；此外澎湖特有的傳統聚落形式與特殊生活方式民俗活動等，都是可以發展文化觀光的誘因，若能再結合民宿、生活博物館的體驗式觀光，未來甚至可以吸引來自國際的觀光客。

再來也可重點發展生態觀光，可以結合澎湖特殊的地形景觀、動植物生態，強調人與環境的互動，發展具有教育意義、家庭親子活動的生態觀光，惟有全面檢討改進，澎湖的地方產業才得以振興並永續發展。



# 爲全日型長照機構催生

## 歐中慨建議縣府編列400萬元進行國有不動產移撥

**澎湖**地區長期缺少一全日型的身心障礙照護或安養機構，目前有數十個重度需求家庭跨海在台就養；經民衆陳情，議員歐中慨表示，目前已覓得興仁段土地適宜興建，但土地屬國有，國有財產局又主張有償撥用；他建議縣府先編列400萬元預算，立刻進行土地及地上物取得程序。不久的將來澎湖就有屬於自己全日型安養院，照顧上百個有需要的家庭。

因為沒有全日型的專責機構照護身心障礙者，全縣現在有56個個案，離鄉前往台灣本島就護，造成家屬極度不便；縣內則也

有約50個家有重度身障者有就醫需求。

歐中慨表示，經前立委林炳坤大力協助，已經找到馬公市興仁段的土地和建物，且經評估極為適合用來興建全日型的專責機構。但是該地為國有土地，在和國有財產局協調後，該局雖主張應有償撥用，經費約1,700萬元，但同意分4年分期繳付。他希望縣府儘速和國有局協調，第一年的400萬元一旦支付，全案應該就敲定了。

設置全日型長照機構所需經費，歐中慨建議縣府與中央協商，希望在離島建設經費項下預留下來。至於日後全日安養機構的經營和管理，惠民醫院也表達了接手的意願；可以說在縣府與國有財產局完成不動產撥用的文書作業後，即可進行興建維護以及購置設備，希望在做短時間內澎湖就可擁有屬於自己的專責長照機構，造福數百個家庭。





# 馬公今年內可望與大陸多點直航

## 陳雙全建議遠航將澎湖規劃為營運基地開拓國內外航線

**遠**東航空公司在恢復馬公等離島航線後，不斷展現出東山再起的決心，積極投入各航線的開闢工作，除3月2日首航武漢-馬公航線，更規劃在今年內以馬公為放射基地，以「定期包機」的模式直飛大陸各主要城市。議員陳雙全建議遠航將馬公定位為「營運基地」，在澎湖落地生根，開拓國內外各航線市場。

陳雙全指出，遠航在復航之後一再展現企圖心與對澎湖的善意，除了投入馬公對外航線的經營，春節期間也努力肩負旅客輸運的任務，現在又規劃年內完成馬公和大陸7大城市的直飛。一般認為遠航大型機的投入，對澎湖在旅遊旺季一票難求的情形，也將有正面的助益。

他建議遠航公司，可以把整個營運基地移到馬公來，讓機隊在馬公機場過夜。除了航空油料在澎湖補給可以省下5%的營業稅，一年可為公司節省龐大油料經費外，且澎湖對空中交通的倚賴甚深，可說是一條黃金路

線，以此為基地不無道理。

此外，以更長遠的眼光看，將來在機隊歸隊之後，遠航勢必要朝國際航線發展，但以飛航頻率最頻繁的大陸線言，各大城市定期航班的額度多已被早就啓航的華航、立榮、復興和華信等公司佔滿，遠航只能另闢戰場。因此遠航公司，將整個營運基地移到澎湖來，以馬公為中心點，除了經營國內離島航線之外，也可以「定期包機」的模式來飛航大陸各需求量較大的城市，展開澎湖和大陸各地的直航。





# 澎湖觀光行銷嘉年華移師廈門

## 葉竹林認為應著眼陸客自由行市場並看好未來觀光發展

由澎湖觀光協會舉辦的「2012澎湖觀光行銷嘉年華」活動，3月在大陸廈門登場。協會理事長葉竹林議員指出，連續12年在台灣舉行的年度盛事移師廈門，主要是希望能吸引去年甫開放的陸客自由行來澎旅遊的市場。他認為，在外來客源增加以及本縣內部推動旅遊新十大建設陸續展開的情形下，主客觀因素都有利於本縣的觀光發展；未來幾年勢必成為澎湖旅遊的黃金時期。

葉竹林表示，如何增加澎湖觀光的收益，是需要腦力激盪的問題。大陸居民人數眾多又喜出國，是全世界各國目前爭食的旅遊大餅；本縣從爭取全面小三通與大陸地區海、空、人、貨均可直接往來，到現在要求對岸額外增加陸客遊澎名額，據統計98年大陸遊客來澎湖旅遊已達1萬人次，這對澎湖拓展大陸遊客市場是一個很好的開始。未來要擴大對岸觀光團及

自由行散客來澎旅遊，還要把澎湖的特色行銷到大陸。

葉竹林說，馬公機場、港口的擴建，讓澎湖擁有海空雙港島嶼旅遊度假據點的潛力，這也是各界看好的兩岸直航點之一，未來更期許馬公機場蛻變成中型國際機場，有朝一日只要澎湖觀光市場變的更成熟，航程3個半小時內的機場都能納入飛航範圍，包括澳門、香港、韓國與日本。

如果澎湖持續是國內國民旅遊熱愛的景點，又能吸引大量的陸客前來，再加上縣內的新十大建設改善觀光軟硬體設施；葉竹林相信，未來數年之內將是本縣的旅遊黃金時期。



# 經費爭取未明 小巨蛋可能縮水

## 胡松榮憂心進度停滯 極力催生多功能綜合體育館

**在**各方殷切期盼下，縣府雖已於去年擇定馬公市南澳段位於調查站對面的土地，預定新建一座地下一層、地上三層的多功能綜合體育館—小巨蛋，對愛好運動的澎湖縣民而言是一大好消息。然目前出現進度停滯的情形，且補助經費爭取未獲中央明確回應，規模可能因此縮水。關心並爭取小巨蛋設置多年的議員胡松榮對此表示憂心，要求縣府積極進行。

本縣雖然運動風氣盛行，但缺乏像樣的場地和各類設施不足，則是不爭的事實。經胡松榮議員多次建議縣府應興建小巨蛋—多功能綜合體育館，縣府遂著手規劃興建小巨蛋。

設置初步估計約需經費新台幣4億元，全案在去年度向中央提出申請補助計畫，但中央同意的補助額度明顯與計畫差距頗大，除了影響新建進度之外，連規模都有可能縮水，胡松榮對此憂心不已。

胡松榮一再強調，本縣位處離島東北季風強烈，因受氣候因素影響，對於各項體育運動推廣時常受限；事實上澎湖民衆非常熱愛運動，雖然主客觀因素設限，整體言本地仍屬運動風氣盛行的地區，體育場館已成為本縣喜愛運動與休息民衆最佳的運動空間場所。

然目前的體育場館十分欠缺現代化的設施，所以興建一座現代化的多功能綜合體育館—小巨蛋，增加選手培訓和全民運動空間，以提升本縣運動水準，滿足民衆生活所需，實為當務之急。目前中央同意補助的額度與縣府規劃的內容差距太大，縣府仍全力和行政院協調爭取中。





## 孩子在外求學造成父母沉重負擔 鄭清發建議縣府補助每年四趟次返鄉搭機交通費用

**本**縣約有近3,000名青年學子離家在外求學，每年的生活、學雜費用等，形成父母沉重的負擔。議員鄭清發建議縣府，補助這些學子每年四趟次的搭機交通費，以減輕家長的負荷；對於家戶所得敬陪全國末座的澎湖鄉親，將有不少助益。而初步估計，所需補助款一年約1,000萬元左右，並不會造成縣府的財政壓力或排擠效應。

鄭清發指出，本縣負笈出外求學的學子人數眾多，每學期的生活費、租屋費、註冊學雜費以及零用金等開銷，均對留在家鄉的父母造成沉重的經濟負擔。尤其近年來物價和學雜費不斷調漲，如子女稍多或收入不豐的家庭，每學期開始都有捉襟見肘的感覺，甚至四處借錢。

連家庭收入相對較穩定的公務人員雙薪家庭，都大喊吃不消，更何況是一般平均年收入在全國敬陪末座的澎湖鄉親。可悲的是，由於手頭拮据，父母平時竟不敢讓子女返鄉，因為龐

大的機票費用，對他們又是一種生活中難以承受的重。

鄭議員認為，鄉親這種處境亟待政府伸出援手；他正式提案建議縣府籌措財源並訂頒相關法令規定，補助本縣外出就讀大專院校或研究所、專科的學生每學期往返的搭機交通費用。

他說，本縣一年考上大專院校的學子約700人，四年學程就有出外學子近3,000人，如能補助一年兩學期往返就學地的交通費用，以每人4,000元計，粗估一年僅需約1,000萬元，不會造成縣府財政壓力或排擠其他建設與福利，然卻可讓3,000個家庭稍喘一口氣。



# 不得為私有土地仍有民宅興建

## 陳海山認縣府行政消極要求日後拆遷補償費不應以公款支應

由於本縣山水沿岸屬被縣府劃設「海岸一定限度內土地不得為私有土地」範圍，然仍有私人建物領得縣府建照興建施工中，地方民衆多次向議員陳海山檢舉和陳情。陳海山痛批縣府明知不可為而為之，且已知日後該地段將辦理委外開發；他要求縣府應即刻進行處理，否則未來對於該建物的拆遷補償相關費用，應由業管單位主管自行負擔。

陳海山指出，馬公市山水南段1071地號土地雖原為國有土地，在國有財產局公開標售後成為私有土地，土地所有人也在民國99年向縣府申請建築執照通過，並進行興建施工。但經地方民衆向

他陳情，已得知該私有地後來又被縣府劃入「海岸一定限度內土地不得為私有土地」的範圍，依法該地段土地不得為私有。

他在得知後多次向縣府反映此事，希望能趕快處理，以免造成日後建物完成後再拆除的窘境，此對所有人和縣府均將形成更沉重的財政負擔和損失。

陳海山不改大砲本色，痛批縣府明知不可為而為之，全案不但不處理，還一拖再拖。而且已知該地段範圍，縣府將進行土地委商，辦理用地變更編定事宜，並依計畫執行；他不懂，若是現在不趕快處理，難道要等到人家房子蓋好之後才提出要拆除嗎？果真如此，他要求屆時的地上物拆除補償費用，應由業管單位主管自行負擔，不可以公款來支應。





## 沙灘侵蝕流失與航道漂砂淤積嚴重 黃春燕建議縣府立即展開漂砂監測並擬定「定砂計畫」

由於本縣多處海域出現沙灘侵蝕流失或是航道漂砂淤積的情形，顯見海岸漂砂監測工作已刻不容緩。對此議員黃春燕要求縣府應立即展開漂砂監測及擬定「定砂計畫」，同時為杜絕打撈海床玄武岩的不法行為，她建議不排除公告部分海域為自然資源保育區。

黃春燕指出，沙灘侵蝕和航道漂砂淤積，成為近年來澎湖海洋面臨最嚴重的課題之一，吉貝沙灘包括南側沙嘴及西側濱海沙灘，由於海床粗糙度降低，無法消減濱海地區的波浪能量，造成沙灘侵蝕流失；烏嶼漁港航道因北海區域漂砂淤積，迫使航道疏濬工程辦理頗為頻繁，幾乎達到每三年要施做一次。

另外，觀音亭園區戲水區的砂源也逐年侵蝕，無法提供安全合適的親水遊憩活動；還有隘門和林投沙灘雖然是本縣重要的沙灘遊憩活動景點，近

年來也出現嚴重的沙灘流失侵蝕情形。由於此情況已在本縣各海域普遍存在，可見針對各沙灘的漂砂監測資料極需進行深入研究，並提出適當的定砂對策。

她建議縣府從今年起針對各沙灘的穩定，做出全面性的研究規劃，並以維持自然海岸資源為目標，採減量方案，避免不必要的人為設施。另外，規劃埋設觀測樁，逐日實地觀察濱海沙灘的侵蝕或淤積變化，做為定砂計畫的重要參考依據，並進行水工模型試驗。

最後全面檢討海域設施，不排除在適當地區劃設自然資源保育區，防範部分人士繼續打撈海底玄武岩的可行性。



# 澎湖石滬具世界遺產潛力

## 吳文相建議進行全縣普查恢復石滬原有的產業機能

石滬是本縣重要的文化資產之一，並已列為文建會世界文化遺產潛力點，但許多已經面臨損毀或即將消失的情形；議員吳文相建議縣府進行全縣石滬普查資料，建立「石滬網路資料庫」進行專戶管理。在逐漸修復之後，結合生態旅遊或鄉土教學概念，恢復澎湖石滬原有的產業機能。

吳文相表示，石滬是澎湖先民生活智慧的代表，更是近年來旅遊體驗的寵兒。本縣約有5百多口石滬，散布於全縣各村里的淺海海域，但因時代

的變遷，許多石滬因乏人管理維護，已面臨

崩塌、消失之虞，這項先民文化保存面對嚴峻的處境。

他希望縣府建立「石滬網路資料庫」，針對全縣石滬普查資料進行專戶管理，結合玄武岩自然保留區的地質景觀，為未來澎湖申報世界遺產做健全的準備。

吳文相認為，如果納入已登錄文化景觀七美和吉貝石滬群的保存管理維護事項，一併規劃推廣石滬修復體驗，再結合生態旅遊和鄉土戶外教學，必定可以恢復澎湖石滬原有的產業機能，並且落實石滬文化與產業的活化再生。

另外，建議成立「澎湖縣世界遺產潛力點推動委員會」，訂定本縣石滬保存和管理原則，以及長期性的維護管理計畫；研擬澎湖縣推動世界文化遺產的中長程計畫，蒐集與分析世界遺產相關法令、程序、監測等做法，藉以瞭解國際上對於世界遺產的潮流與具體做法，完成未來申報世界遺產的準備工作。





# 挽救湖西觀光頹勢應專責處理

## 成萬貫建議規劃虎頭山和青螺溼地為旅遊專區

**湖**西鄉的觀光建設不足，致旅遊產業發展相對薄弱，一直為湖西鄉民所詬病；議員成萬貫建議規劃虎頭山和青螺濕地公園，成為旅遊專區。並認為應由縣府或澎管處成立專責單位來處理。

成萬貫指出，湖西鄉內發電廠、機場、垃圾轉運集中地等鄰避設施過多，早為鄉民所不滿，而觀光建設太少致觀光產業萎靡不振，又是民衆心中的痛。觀光主管機關應該本著平衡區域發展的心態，協助湖西發展觀光

事業；以免湖西鄉一再在澎湖日漸起色的旅遊商機中缺席。

近來有

鄉親向他建議，虎頭山是湖西鄉內頗負盛名又極具開發潛力的地區，但是常久以來沒有任何遊憩景點的規劃或設施，連聯外道路都是一條產業道路，車輛難以通行，許多遊客前往之後都大搖其頭，表示失望。此外，青螺有一片全縣面積最大的濕地，過去生態景觀十分豐富，除了有罕見的紅樹林、水筆仔之外，更是各種鳥類、魚兒棲息繁衍之地，是本縣最著名的濕地生態保育最完整的地區。

鄉親表示，但是這些都已經是兒時記憶了，如今幾乎被破壞殆盡；希望政府協助濕地的復育，展現湖西特有的旅遊內涵。相信以生態之旅做為號召，可以挽救湖西旅遊產業的頹勢，但這一切需要政府的重視和協助。

成萬貫表示將請縣府全力投入或是向交通部觀光局爭取，責成澎湖國家風景區管理處成立專責小組，來處理虎頭山和青螺濕地的規劃。





# 活化廢耕地提振觀光產業

## 歐陽洲建議在湖西進行大規模土地再利用規劃遊憩設施

由於湖西鄉的旅遊據點多屬於暫留式的旅遊型態，觀光旅遊發展模式薄弱，但鄉內的廢耕地分布十分集中，土地面積又大；議員歐陽洲建議縣府在湖西進行大規模的土地再利用，可在廣大的廢耕地上規劃大型遊憩設施提振觀光，或是開發改良農作專業農業區。否則湖西的發展真的看不到未來，鄉內盡是一些有噪音和電磁幅射的設施，對鄉民太不公平。

歐陽洲說，除了離島之外，澎湖島內旅遊的型態大多是以馬公為起點，經由澎3號縣道往返西嶼間的沿途據點式旅遊，馬公、白沙、西嶼等地區均能因此受惠。湖西鄉主要的旅遊據點雖有沙港、奎壁山、林投公園及隘門沙灘等，但這些景點多是屬於暫留式的旅遊型

態，因為停留時間較短，因此多半不會有太多的消費發生，且與吉貝的沙嘴旅遊類型重疊性高，整個湖西鄉在目前的觀光旅遊發展較為薄弱。

歐議員認為湖西鄉的廢耕地分布十分集中，分布的土地面積也都很大，適合重新做大規模的再利用。雖然近年來縣政府推動一鄉一特色，湖西鄉推廣風茹草，並推出相關風味飲食，目前已有初步成效。

唯整體而言，湖西應進行大規模的土地再利用，不論是重新規劃大型休閒遊憩設施、大型牧場，甚至在科技可以改良農作環境的前提下，專業化、機械化的大規模專業農業區，都是十分適合的選擇。





# 章魚禁捕難見成效民間看法不同

## 宋國進強調執法只防君子不防小人 不如不要禁

**每**年清明節前後7日為縣府法定澎湖種章魚禁捕期，但民間對此迭有不同的看法。議員宋國進認為，禁捕的時間應是元宵節過後至清明節前後較有作用，且短短半個月難見成效，再者目前的執法只約束了守法的人，演變成只防君子不防小人；他建議縣府不如不要再禁捕章魚了。

每年此時，漁民和官方對於澎湖種章魚要不要禁捕？以及何時禁捕？常常有不同的看法而有所爭執。目前縣府的做法是清明節前後各7天為禁捕期，但有不少漁民認為時機不對，且1年15天的禁捕難見成效。

宋國進議員表示，真正若要禁捕章魚，時間應該是元宵節過後至清

明節前後開始禁捕才對，禁半個月不如不要禁。而且最讓人詬病的並非該不該禁，而是目前的做法對不守法的人約束力不足，禁捕只傷害了守法的人，這種只防君子不防小人的效應，對社會公平正義是一種莫大的傷害。

對此縣府指出，澎湖章魚出現在潮間帶的生活史，以農曆的傳統節氣來看，似乎充滿了甚多的吻合性。澎湖章魚在立春時會出現於潮間帶，驚蟄之後雄章魚已經成熟，可以在陰莖內發現精莖，清明節前後會有大量的章魚在潮間帶出現，並且可以發現已交配的雌章魚，穀雨之後雌章魚的比例減少，立夏之後澎湖章魚逐漸在潮間帶消失，直到隔年的立春時分澎湖章魚再次出現在澎湖的潮間帶。

由上可知，清明節前後為澎湖章魚重要的交配期，禁漁期訂於清明節前後7日應無不妥。



# 鳥嶼航道淤沙嚴重 影響進出

## 魏長源建議設置攔沙堤否則退潮時只剩兩米水寬漁船難通行

**白**沙鄉鳥嶼村港區航道淤沙情形十分嚴重，在退潮時甚至只剩下2米寬的海域，船隻根本無法進出，村民為此抱怨不已；議員魏長源建議縣府在港區外圍施作攔沙堤，以有效解決航道問題。

魏長源表示，鳥嶼村對外交通完全仰賴船隻；但近年來受到水文改變影響，港區內海域淤沙的情形日益嚴重，即使多次進行疏濬工作，但很快又造成泥沙淤積。最近情形愈來愈嚴重，甚至退潮時海域竟只剩下2米寬的海水，船隻和人員根本無法進出，村民一再反映也難獲致解決。

這個問題已經存在許久，幾乎成為村民心中的痛，不但是漁船進出港十分不便，造成謀生困難影響到生計，連平日的交通也要等到漲潮時才能開船，在無法澈底有效改善之前，縣府至少要先找出臨時或治標的辦法，不

應讓對外輸運都變成是非常困難的問題。

由於影響村民生活以及出海作業至鉅，魏長源建議縣府在港區外圍設置攔沙堤，將隨著潮汐進出港區航道十分頻繁的大量淤沙，成功阻隔在外；否則航道淤積的情形不足以改善。

對此縣府工務處處長林耀根表示，針對鳥嶼航道淤沙嚴重的問題，縣府已著手處理。年前就已經辦理疏濬工程招標，但因無人投標而流標；縣府將再進行第二度招標，並考慮降低得標廠商所需繳交給縣府的權利金，讓疏濬工程可以順利進行。





## 離岸設風場漁民未蒙其利先受其害 李添進憂心影響海底生態若漁民無力入股豈不兩頭失

**在**縣府積極開發風力發電，規劃先陸域後離岸設置風車的同時，議員李添進認為離岸風電將影響海底生態，漁民在沒有錢入股能源公司又出海捕不到魚的情形下，將未蒙其利先受其害，憂心恐將引起漁民的抗爭。

縣府極力推動風力發電計畫，預計在白沙、湖西和吉貝東北邊等海域，設置大規模的離岸風場，架設風力發電機。但開始有人擔憂海域離岸風力的設置，有可能對海底生態造成難以挽回的傷害。

李添進議員表示，截至目前為止縣府和有意合作的廠商，都不斷強調建置

風力發電會帶來龐大的商機利益，但從未提及離岸風車有可能對海洋生態所產生的影響，他說，光是目前中屯和湖西的陸域風電，就已經有附近居民反映低頻噪音影響到他們的生活作息，至今都無法改善。若是日後再發展離岸風電，在澎湖各海域建置風車，難保不會對海底生態造成傷害，不但各種生物迴避離開，可能連珊瑚礁的生長都受到影響，使得海域成為一片死海。

而且全民入股成立公司，漁民屬於相對經濟弱勢的族群，生活都已經難過了，哪還有錢來投資入股？如果再加上海域生態受到風電開發影響，出海又捕不到魚，那豈不是未蒙其利先受其害？

他要求縣府應未雨綢繆，除了針對離岸電風可能對海洋生態造成的影響及早防範之外，也應避免漁民在整個開發計畫中成為受害的一環，研議如何給予權益保障。



# 轉診交通費自行負擔違反醫療人權

## 許月里建議縣府爭取不限次數全額由中央補助

**在**本縣醫療資源仍顯不足的情況下，鄉親轉診赴台就醫的情形還是非常普遍，無形中增加許多負擔支出。繼議長劉陳昭玲提出後，議員許月里建議縣府，爭取未取得重大傷病卡的鄉親赴台交通費補助不限次數，視個案實際需求專案處理，其補助經費由中央支應。

針對轉診交通費的補助，縣府之前採一年補助4趟次的做法，在議員多次建議下，縣府從去年7月1日起，開放專案重症個案含陪同者，再增加2次的赴台交通轉診補助；但未經專案核列者，不在此增加的補助範圍內。

許月里認為，本縣急重症鄉親轉診到台灣本島就醫的交通費補助，採一般嚴重傷病一年4次，只持有重大傷病卡者才不限次數。然此一措施，對繳交

了相同健保費，卻無法獲得同等醫療待遇的澎湖鄉親至為不公，嚴重違反醫療人權。

又指出，有關重大傷病卡的發放和持有，疾病項目必須符合衛生署的規定，但這是適用在台灣本島的情境。澎湖病患鄉親明明罹患重大疾病，如乳房原位癌、心血管疾病、腦部重症等本地尚難處理之疾病，需要經常回診，卻因沒有重大傷病卡，補助4次之後，往後回診費用即自行負擔，顯然極為不合理和不公平。

她建議縣府爭取交通轉診補助全由中央吸納，但在未獲得補助或相關規定未修改之前，只要是澎湖鄉親病患有實際上的需要，縣府應基於資源不浪費及公平正義原則考量下，應不限次數，完全視個案實際情形來專案處理。





## 復興安檢站撤離 漁船進出港大排長龍 葉明縣認為又是一起縣府重觀光輕漁業的鐵證

由於縣府為了第一漁港轉型為休閒港，將復興安檢所撤離，安檢業務由馬漁所承接；原本復興站350艘漁船的吞吐量全部往馬漁所集中，造成漁船進出港大排長龍，漁民罵聲不斷。議員葉明縣痛批，這又是一起縣府「重觀光，輕漁業」的鐵證。葉明縣對於縣府在第一漁港轉型工程尚未全面展開，就急著將該港負責漁船進出港報關的復興安檢站遷移，表示不滿，強調已經影響漁民的權益。他說他並不反對第一漁港轉型，但是復興站平日負責漁船進出安

檢與報關的漁船數量，高達350艘。其中150艘為20噸以上大船，20噸以下有200艘，縣府理應另覓妥適替代地點，而不是一股腦全部移由第三漁港馬漁所承接，導致漁民罵聲四起，證明縣府的規劃根本沒有配套措施，同時也突顯為了發展觀光，縣府隨時可以犧牲漁業。

葉明縣說，最讓漁民不滿的就是，馬漁所除了原本負責的漁船數量之外，一下子又湧入350艘的數量，雖然該所加派一組人力，但是仍然非常吃力，導致天氣好轉時數百艘漁船的吞吐量根本無法負擔，漁船無論是出海或進港都要大排長龍，曠日又費時。漁民們抱怨連連，安檢單位也顯得無奈。

葉明縣強調，近年來針對縣府的施政作為，弱勢的漁民早就有縣府「重觀光，輕漁業」的怨言，雖然縣府對外一再否認，但是從這個案例看來，沒有事先設想到漁民的處境而周詳規劃，就又是一起「輕漁業」的鐵證。



# 愛情島帶來效益却因交通難突破

## 夏晨榮籲整建機場否則七美空有知名度遊客難登島

七美鄉在去年開始辦理一系列的愛情島活動後，不但知名度大增且登島遊客明顯增加，對沉寂已久的觀光旅遊業頗有提振的作用。然當地的交通不便仍為人所詬病，成為阻礙發展的凶手，針對七美機場跑道延長與增設飛航自動輔助系統，議員夏晨榮再次要求縣府積極向中央爭取，維護鄉親的權益並提振觀光事業，否則縣府無異是對推動「七美愛情島」自打嘴巴。

七美鄉鄉民期待當地機場跑道可以延長，已經期待多年也屢次利用機會爭取，但交通部評估後，以不符無經濟

效益為由否決，夏晨榮再度大聲疾呼，盼望縣府協助，否則任何發展七美的計畫都是空談。

夏晨榮表示，七美機場到目前還是採取目視起降，常出現明明天氣很好，船也可以開，飛機卻無法正常起飛的狀況，影響鄉親和遊客的交通權益。除了缺乏飛航自動輔助系統，也因為跑道長度不足，導致七美機場只能起降多尼爾小型飛機，頂多只能坐18位乘客，一班只坐18人的小飛機，怎麼輸運假日的返鄉人潮？交通不便的地區怎麼發展觀光？

夏晨榮批評說，中央政府推動擴大就業，幾千億都敢花，七美機場跑道延長大約需要新台幣4億多元而已，對中央政府來說這只是個零頭。七美機場跑道延長說了好多年無法兌現，他認為主要是縣府難以負擔，最終解決的方法還是得向中央爭取，希望縣府積極向中央爭取這筆經費。





## 澎湖縣議會第17屆第11次臨時會

# 審議事項 100.12.19-100.12.23

### 壹、澎湖縣政府提議事項:(通過5案、修正通過1案、擱置1案)

一、為本縣101年度總預算案暨總預算案-附屬單位預算及綜計表案。

決議：修正通過。

- (一)行政處一般行政－新聞宣導－獎補助費－其他補助及捐助「補助澎湖日報、澎湖時報辦理縣政政令宣導，及寄送旅台同鄉會地方報」，原列數1,440,000元，刪減補助澎湖時報720,000元，核列數720,000元。
- (二)民政處民政業務－殯葬管理－業務費－委辦費「縣內墳墓及土地清查費用」，原列數300,000元。凍結，俟計畫明確報送本會後解凍。
- (三)行政處一般建築及設備－交通及運輸設備－設備及投資－運輸設備費「購置公共安全及特定事務等稽查車2輛」，原列數1,840,000元，刪減數920,000元，核列數920,000元。
- (四)行政處一般建築及設備－交通及運輸設備－設備及投資－運輸設備費「配合本縣實施推動低碳島政策，購置電動公務機車，以汰換舊有公務機車」，原列數12,400,000元，全數刪除。  
附帶決議：請縣府調查統計確認已達車輛使用年限而不堪使用情形與使用者意願等數量後，再分年分期分批提送墊付案予本會審議。
- (五)建設處建管行政－違章建築處理－業務費－一般事務費「僱用重機械拆除危險房屋」，原列數600,000元，刪減數300,000元，核列數300,000元。



- (六)旅遊處觀光與公用事業管理－旅遊行銷管理－業務費－一般事務費「辦理年度各項觀光活動：澎湖元宵花火夜、春夏旅遊推廣、澎湖花火節、澎湖風鈴節、澎湖秋冬旅遊推廣活動」，原列數9,700,000元，刪減數3,900,000元，核列數5,800,000元。
- (七)旅遊處觀光與公用事業管理－旅遊發展規劃－獎補助費－對國內團體之捐助「辦理澎湖縣觀光創意產業獎勵計畫」，原列數2,000,000元，全數刪除。
- (八)澎湖縣林務公園管理所林政管理－林產推廣－業務費－一般事務費「媒體宣導費及製作宣導品費用（落實造林綠化計畫）」，原列數100,000元，全數刪除。
- (九)澎湖縣林務公園管理所林政管理－公園闢建與維護－業務費－委辦費「1.規劃設計費。2.用地圖資調查、描繪建檔、監測暨成活率、病蟲害、植物減碳功率等植栽資源調查相關費用」，原列數450,000元，刪減數200,000元，核列數250,000元。
- (十)澎湖縣林務公園管理所一般行政－行政管理－業務費－特別費「府外機關首長特別費」，原列數24,000元，凍結。
- (十一)警察局一般行政－公關業務－業務費－委辦費「委外辦理為民服務及治安滿意度民意調查」，原列數98,000元，全數刪除。
- (十二)工務處其他公共工程－公共設施改善工程－設備及投資－公共建設及設施費「大倉媽祖園區神像基座及周邊設施工程。（繼續性經費－101年編列100,000,000元，102年編列150,000,000元，總計250,000,000元）」，及工務處其他公共工程－公共設施改善工程－設備及投資－公共建設及設施費「大倉島媽祖神像工程。（包括委託專案管理，規劃設計與監造服務：繼續性經費－101年編列150,000,000元，102年編列150,000,000元，總計300,000,000元）」。

附加條件：

- 1.大倉媽祖園區神像基座及周邊設施與神像工程經費通過101年250,000,000元，102年所需工程經費朝向中央爭取、法定團體勸募或主動接受捐贈。
- 2.財源籌措方面，建議興建經費縣府可朝下列方面辦理，藉以減輕縣庫負擔。
  - (1)請於各該年度訂定妥適計畫向中央相關主管機關爭取興建經費。



(2)請主動提案向離島建設基金與年度離島建設基金個別補助計畫爭取興建經費。

(3)基於共同肩負推動澎湖觀光發展之責任，協調函請交通部觀光局澎湖國家風景區管理處補助園區相關經費，至少新台幣5,000萬元以上。

(4)縣府所收取之離島免稅商店特許規費，在不妨礙專款專用原則下，適度酌予挹注興建費用。

(5)在不違反公益勸募條例相關規定下，縣府主動宣揚開發觀光理念，導引民間主動捐獻，減輕開發縣自籌經費負荷。

(十三)其餘均照原案通過。

二、修正「澎湖縣消費者保護自治條例」草案。

決議：照案通過。

三、訂定「澎湖縣污水下水道使用費徵收自治條例」草案。

決議：擱置。

四、請惠予同意墊付辦理「林投軍人公墓納骨塔增建工程」聯外道路協議價購經費新台幣286萬9,162元整案。

決議：照案通過。

五、擬讓售赤崁中段127地號縣有土地並訂定執行出售期間為3年案。

決議：照案通過。

六、請惠予同意墊付辦理「澎湖縣海水淡化電解水及高滲水回收計畫」經費新台幣250萬元整案。

決議：照案通過。

七、本縣財團法人澎湖縣文化基金會101年度業務計畫書及預算案。

決議：照案通過。

## 貳、人民請願案：(通過1案)

一、請願人：財團法人海洋公民基金會籌備處（召集人：吳雙澤君）等9個民間團體（個人）。

案由：財團法人海洋公民基金會籌備處等民間團體向本會陳情大倉媽祖文化園區開發案，縣府有十大缺失案。

決議：本案事涉101年度預算，審查會並無預設立場，下列結論，仍需俟本會預算通過與否始能作為本會監督執行之依據。

- (一)財源籌措方面建議興建經費縣府可朝下列方式辦理，藉以減輕縣庫負擔。
- 1、請於各該年度訂定妥適計畫向中央相關主管機關爭取興建經費。
  - 2、請主動提案向離島建設基金與年度離島建設基金個別補助計畫爭取興建經費。
  - 3、基於共同肩負推動澎湖觀光發展之責任，協調函請交通部觀光局澎湖國家風景管理處補助園區相關經費，至少新台幣5,000萬元以上。
  - 4、縣府所收取之離島免稅商店特許規費，在不妨礙專款專用原則下，適度酌予挹注興建費用。
  - 5、在不違反公益勸募條例相關規定下，縣府主動宣揚開發觀光理念，導引民間主動捐獻，減輕開發縣自籌經費負荷。
- (二)不容縣民鄉親權益縮水或出現排擠效應。
- (三)請縣府規劃多元溝通管道舉辦興建說明會尋求各界共識。
- (四)請縣府加強對本案觀光行銷之論述宣導以免失焦。
- (五)儘速完成全案之規劃報告。
- (六)園區投資經營模式再行深入評估。
- (七)園區規劃儘量降低宗教色彩而朝文化休憩方向規劃。
- (八)請縣府事先導入保護管理機制後再適度開發。
- (九)補正可行性評估分析降低諸多疑慮。
- (十)落實城鄉平衡發展縮短城鄉差距。

## 參、議員提案:(通過2案)

第一案：提案人：許月里

案由：建請縣府修護竹灣村大義宮至牌樓及往活動中心經漁港旁道路之路面，以利村民及觀光交通之安全案。

決議：照案通過。

第二案：提案人：許月里

案由：建請縣府修護外垵村內從活動中心至黑溝口漁港旁道路之路面，以利村民及觀光交通之安全案。

決議：照案通過。