



澎湖縣議會會訊

48期

# 菊島議壇



打造友誼之窗 建立民意橋樑



新年快樂  
Happy New Year



龍騰新紀百年好

議長 劉陳昭玲 敬賀



新年快樂  
Happy New Year



祥龍獻瑞創輝煌

副議長 藍俊逸 敬賀



## 封面圖說

澎湖縣辦理中華民國 100年國慶升旗典禮，劉陳議長率議職員工參加並致詞及主持鳴槍啟動慢跑與晚會活動。

發行人 劉陳昭玲  
副發行人 藍俊逸  
發行委員 歐中慨 陳雙全 蘇文佐 楊曜  
葉竹林 胡松榮 鄭清發 陳海山  
黃春燕 成萬貫 歐陽洲 宋國進  
魏長源 李添進 許月里 葉明縣  
夏晨榮  
社長 洪有信  
總編輯 廖英賢  
審查委員 陳淑美 王忠群 王隆郁 郭承榮  
劉梅滿 許玉惠  
主編 趙在福  
編輯 許淑玲 蘇志明 謝瑞妙  
攝影 張美芬 陳淑珊  
助理編輯 陳秀琳 蔡卓彤 張秀芳  
特約編輯 鄒秀成  
美術編輯 艾方工作室  
發行所 澎湖縣議會  
地址 澎湖縣馬公市中正路76號  
電話 06-9263521  
印刷 南光堂印刷所有限公司  
電話 07-2864567

# 目錄

PENGHU COUNTY COUNCIL

# CONTENTS

## 議長專欄

01

- ▶ 本會第17屆第10次臨時會開幕議長致詞
- ▶ 本會第17屆第4次定期會開幕議長致詞

## 副議長專欄

07

- ▶ 民地徵收採市價或公告地價 差異大  
東衛澎防部預定地徵收 縣府應維護地主最大權益

## 議場聚焦

09

- ▶ 垃圾轉運風波澎湖困境浮上檯面  
歐中慨建議縣府考慮縣內自行設置垃圾焚化爐
- ▶ 大倉媽祖園區開發案各界關注  
陳雙全表態支持 認為將成為旅遊澎湖象徵性指標
- ▶ 青灣仙人掌公園委託民營流標  
蘇文佐要求縣府掌握開發進度避免形成浪費
- ▶ 澎湖困境未獲得政府重視改善  
楊曜舉鄉親心中三大痛和一無奈 強調應該改變現狀
- ▶ 重光開發案可望年底與業者簽約  
葉竹林認為全案已延宕4年 對縣府說法持保留態度
- ▶ 舊憲兵隊規劃為媽宮史蹟展示園區  
胡松榮要求先開放 將規劃整理和古蹟巡禮同步進行
- ▶ 澎湖玄武岩是上帝石雕公園  
鄭清發籲成立專責單位避免多頭馬車淪為三不管地帶
- ▶ 農變建申請繁瑣造成鄉親不便  
陳海山要求縣府簡化程序不須重複會勘
- ▶ 陸客自由行商機未如預期  
黃春燕認應調整旅遊資源分配和推展重心
- ▶ 輔導產業升級臨時喊卡  
成萬貫不滿農漁局愚弄白坑村民
- ▶ 紅羅垃圾轉運站影響村民生活品質  
歐陽洲爭取湖西補助金提高至600萬元
- ▶ 各沙灘唯獨吉貝沙嘴被列為保護區  
宋國進要求縣府爭取解除保護禁令以利觀光發展
- ▶ 能源公司政策不明影響外界觀感  
魏長源要求縣府明確訂定公司成立期程
- ▶ 小池角水庫基底掏空無法蓄水  
李添進邀縣長赴現地勘察 解決西嶼飲用水問題

### ▶ 爭取西嶼基層建設大豐收

許月里提內坡南港、簡易球場、運動公園等多項規劃

### ▶ 南海國家公園進入最後審議階段

葉明縣重申反對立場 呼籲應先鐵腕取締大陸漁船

### ▶ 南海交通獲致重大突破

夏晨榮強力爭取縣長允諾任內再造一艘交通船

## 議政紀事

／26

### ▶ 本會第17屆第10次臨時會審議事項

(100年10月3日至100年10月7日)

### ▶ 本會第17屆第4次定期會審議事項

(100年11月8日至100年12月12日)

## 議政動態

／33

### ▶ 本會第17屆第4次定期會縣政總質詢議長總結

### ▶ 澎湖縣議會100年度環境教育活動紀實

### ▶ 考察水產種苗繁殖場第三期產能與擴充興建工程進度

### ▶ 考察西嶼東昌營區戰爭導覽園區

### ▶ 本會定期會考察澎湖休憩園區

## 活動花絮

／47

### ▶ 劉陳議長昭玲鼓勵上進致贈顏婉真同學獎勵金

### ▶ 劉陳議長期勉家扶中心學子充實本質學能實現自我

### ▶ 百年國慶 上千軍民參加升旗典禮

### ▶ 宋國進議員尊翁宋新春先生告別式 各界弔唁備極哀榮

## 議事行事曆

／52

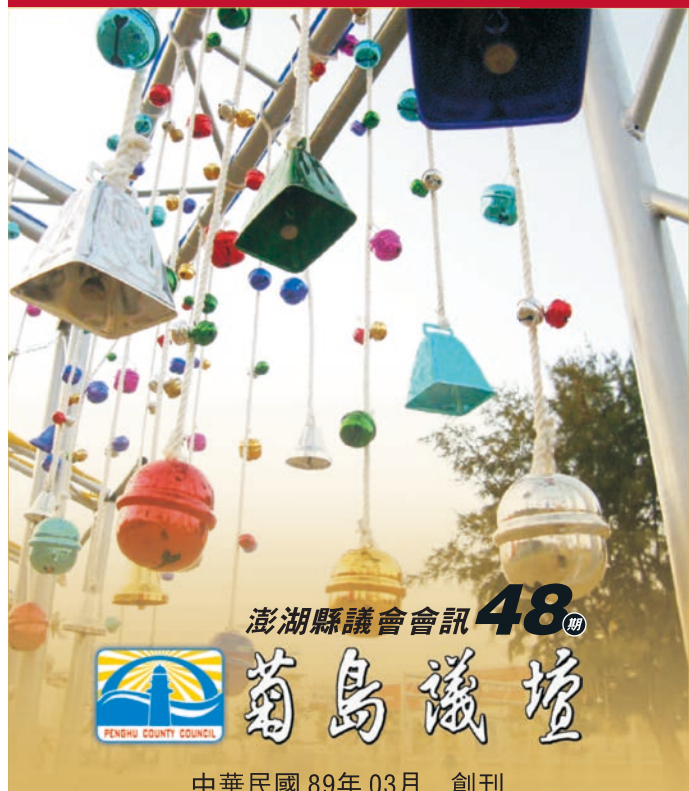
## 澎湖民間故事

／53

### ▶ 西嶼竹灣 - 大義宮

## 菊島意象

### ▶ 龍門鼓浪處之土地公廟



澎湖縣議會會訊 48期



菊島議壇

中華民國 89年 03月 創刊

中華民國100年12月 出刊

DECEMBER.2011

## 澎湖縣議會50週年近體詩得獎作品賞析

議  
鉞  
時  
弊  
狂  
瀾  
挽

澎  
色  
弘  
基  
五  
十  
霜

會  
運  
昌  
隆  
今  
譽  
揚

湖  
山  
輿  
論  
賴  
彌  
彰



優·等·作·品



## 本會第17屆第10次臨時會 開幕議長致詞



**今**天是本會第17屆第10次臨時會開議日，會期從10月3日起至10月7日止，會期5天，承蒙縣府各單位主管列席及本會同仁踴躍出席，本人在此由衷感謝。

本次臨時會除了排有審查議案、議員提案、人民請願案之外，並將審議審計部台灣省澎湖縣審計室提議之99年度澎湖縣總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告。按民主政治的重要原則之一，是政府財政公開，不僅指預算公開，而且包括決算公開，因而縣決算案經審計機關完成審核後，編造最終審定數額表並提出審核報告給議會審議，藉以突顯過去一年施政的總體檢。對於澎湖縣審計室審核的結果，請縣府各單位努力精進與具體改善，才不會辜負縣民深切希望政府部門能更有效率、更具效能的期待。

日前媒體刊載本縣成立能源科技公司府會相關情事，指稱內容不僅誤導讀者，也易混淆視聽，特藉此機會提出說明澄清。民主政治容許見仁見智，沒有紅線；但執政者的執政責任卻不能沒有紅線，不可盲動躁進，不能偏執己見，必須是趨吉避凶，造福禳禍，只有不斷溝通，始能排除「先入為主」之主見。特別議會係合議制之機關，議員彼此間的見解或觀念，理應相互尊重，如果堅持己見不參考其他同仁議員意見，則會影響議案或預算的結果。

相對而言，議員與官員彼此思考面向可能未必相同，立場也未必一致，但是無論如何，地方整體發展攸關縣民福祉，不是由少數官員自行訂定，而應周諮博採，積極主動向關心議員溝通說明，讓議員在議案審議時不會

有任何疑問，提案自然容易過關。

然而本會議員法定質詢權之行使，竟遭致縣府高級官員懷疑準備與廠商掛勾。此種污名化淺薄挑撥的手段，誠不可思議。議員質詢畢竟係為澎湖利益著想，雖不至於是嘔心瀝血，但至少是肺腑之言，希望縣府對類此建議，秉持理性態度察納雅言，使能源公司的規劃與措施能建立在更廣泛之基礎上，深信有了最起碼的社會各界共識保障，未來施政才可能盡情施展。

在醫療方面，懸缺已久的署立澎湖醫院院長，經過衛生署慎重甄選後由國軍台中總醫院院長郭泰宏出線，並已於8月16日布達走馬上任。基於郭院長曾擔任過國軍澎湖醫院院長，對於澎湖現存醫療問題應該是了然於胸。本會深信以郭院長的優越學經歷，對菊島醫療問題改善必能在短時間內收到立竿見影的效果。如果再輔以成立心血管照護中心急重症中心及空運轉診作業機制，當有助成功扮演鄉親健康守護者角色，且讓我們拭目以待。

另外，隨著國人環保意識增加，本縣垃圾外運工作幸好終能圓滿解決，不過未來一勞永逸地治本處理也是本縣刻不容緩的課題。因為就永續發展方面而言，倡導綠色生產消費、源頭減量回收及再生利用等方式，始能將資源有效循環利用，逐步達成垃圾全回收、零廢棄之目標，使本縣居民生活環境品質得以再提昇。

更值得注意的是，本縣受到社會大環境變遷影響，外籍配偶及家庭所衍生出來的社會問題日漸浮現，問題似乎比想像中還嚴重。未來我們嚴肅建議，縣府可研議籌設「外籍配偶家庭服務中心」，由公部門主動協助解決面臨的問題，達成政府照顧弱勢族群之政策目標。

又長久以來，澎湖吸食毒品的訊息甚囂塵上，引發社會各界高度關心。經過縣警局白沙分局的布線偵辦，終於在8月13日破獲歷年來澎湖最大宗毒品案，查扣多達2.5公斤K他命及搖頭丸，對警察同仁打擊犯罪維護治安之用心，本會表示肯定。不過地方警員違法違紀案件也時有所聞，無法彰顯警察公平正義化身之形象，未來如能以關懷角度落實員警生活管考，導正其偏差觀念與行為，當有助提振本縣基層警員工作士氣。

最後再次提醒縣府，府會關係的解決順暢，不是只靠一部法律就可處理，需要靠很多的配套措施和協調溝通經驗，相輔相成。議會行使立法權，縣府行使行政權，二者地位平等，各司其事，互不相屬。我們認為再過不久本會即將召開定期會審議101年的預算，相關政策的具體計畫與預算編列即應通盤考量定案，再透經議員多數決的民主原則，讓議案成為法定預算交付執行，俾利縣政得以順利推展，在此祝福各位身體健康，萬事如意，謝謝各位。

# 本會第17屆第4次定期會 開幕議長致詞



**本**會第17屆第4次定期會今天開幕，首先，歡迎王縣長帶領縣府團隊列席，同時也要感謝所有議員踴躍的出席，謝謝各位。

本次定期會自100年11月8日起至12月7日結束止，會期共計30天，本會期首要任務將審查本縣101年度總預算案暨附屬單位預算及綜計表與議員縣政總質詢，期間並安排聽取縣長的施政報告、縣府各單位業務報告、審議縣府與議員提案、受理人民請願案、考察縣政重大建設等議程，相信周延的議程規劃中，對於縣政建設的發展會有重大的助益。

回顧過去，澎湖縣縣政建設在各位議員同仁辛勤努力鞭策下，已有長足的進步，雖然鄉親權益具體受到保障，但本會同仁絕不以此為滿足，仍應本著為民喉舌精神，繼續為縣民福

祉與縣政應興應革事項繼續努力打拼，則鄉親安居樂業的願景指日可待。在此必須強調的是，隨著經濟發展及資訊的發達，鄉親對生活品質的要求日益殷切，對政府服務效能也有越來越高要求，因此，在行政機關人力資源有限情況下，確實難以周延的照顧到縣內每一個角落，此時透過貼近民衆的議員反映民衆的偏好所需，確實能彌補縣市政府施政上的不足。本此民主政治體認，希望縣府對議員的質詢提案，應該劍及履及努力去完成。尤其本次定期會排有預算審議，個人覺得縣府檢送的預算書中對於預算計畫的實際執行內容過於簡略，請縣府在大會期間適時補充書面資料或是完整說明計畫執行內容，讓預算審議工作能夠順利迅速進行。甚至各局處長，更應該對重大議案的推行，有



完整的說帖，否則將對不起縣民的期盼。

其次，101年度澎湖縣總預算，歲入總額72億1,078萬元，歲出總額81億5,669萬元，如再算入債務之償還14億，支出合計高達95億5,669萬元，尚須舉借債務23億4,590萬元收入才能彌平。我們發現近幾年來，縣府為因應縣政建設之需，歲出金額居高不下，未來尚須自籌澎防部外遷21億元、海蛟中隊遷建15億元、能源公司先期資金1.5億元、大倉媽祖神像5億元、四維路以北區段徵收1.5億元等，合計44億元縣籌款，如未能有中央的奧援挹注，此對縣政推動不免產生排擠效應，即使其中被認定是為自償性公共建設，未來自償率實際達成情形能否確實落實，應隨時檢討修正，透過成本控制而維持政府財政健全。因此要特別提醒縣府注意，非營業基金短期債務規模，雖然公共債務法未明定舉借上限，極易形成控管漏洞，所以，歲出預算規模仍必須衡酌本縣財政能力，審慎考量各項施政優先順序，俾免產生收支總體差距過大，加深財政負擔沈重的包袱。

針對登革熱疫情，首先對縣府衛生局同仁在過去總動員辛苦執行工作，在此表達敬意與謝意。本會極為關切縣民的健康，鑒於衛生單位有過防制

疫情經驗與專業智能，期盼持續竭盡心力為消除病媒蚊孳生源，消滅病媒蚊而努力，力求在短時間抑制疫情，回復健康城市美名；同時也呼籲鄉親配合縣府的各项防治措施，維護居家環境清潔，讓登革熱澈底在澎湖消失。

另外，澎湖秋冬多風，風是我們的宿命，同時也是優質的綠色能源，縣府籌組能源公司，規劃興辦再生能源風力發電與太陽光電，不僅挹注縣庫財源，還可將利益回饋縣民，此一理念殊值贊同，議會樂觀其成，但是截至目前為止，縣府具體實質開發計畫與實施方法步驟，都只停留在「只聞樓梯響，不見人下來」的階段，書面資料僅澎湖建設基金財務計畫稍有提及，其餘完全付之闕如，試問議會同仁又如何能快速深入瞭解各該預算編列之必要性，而做出妥適的決議。基此，我們希望縣府能夠考慮在(一)財務風險性(二)專業經營性(三)民衆抗爭性(四)決策主導性(五)土地便利性(六)法律充足性(七)縣庫效益性(八)環境保護性(九)行政成本性(十)民意支持性等十大構面審慎評估利弊得失後，再行規劃澎湖風力發電經營管理組織模式，俾利進入實質開發推動工作。



畢竟澎湖縣議會代表民意監督縣政，所重視考量的，是澎湖整體發展目標，是地方的建設發展，是縣民的福祉，凡是能帶動地方繁榮發展的建設，能增益縣民福利的事項，具有高度經濟效益，地方急須之項目，都會全力支持，反之，對於違反民意，沒有實質效益，可能引發不良後遺症的計畫項目，都會毫不留情的刪減剔除。

此外，在醫療在地化問題方面，本會請縣府積極爭取的本縣心導管室及心血管照護中心與重症照護中心的設置，事隔一年，還是原地踏步，無法解決。既然行政院衛生署已同意補助新台幣5,000萬元予署澎成立心導管室且由長庚醫護團隊進駐，即使計畫重新研議修正，也應加速協商辦理，終究鄉親生命健康不能等，早日讓病患能獲得可近性、方便性之完整醫療照護，是地方政府義不容辭天經地義的職責。

至於在落實卓越教育方面，記得今年10月份平面媒體報導，陽明大學的實證研究結果，學童每天跳繩30分



鐘，不只長高，還可能變聰明，學習表現更好，如果本縣國中小都能推行跳繩，將能提高學習競爭力，進而收到強身強國之效。即使刮風下雨，也可以在室內跳繩，何況一條跳繩只要十餘元。所以在此建議縣府研議將跳繩課程列為本縣國中小學童重點發展項目之可行性，讓本縣孩童擁有好體力加好腦力。

# Medical & Education

## PENGHU TOURISM

在推展觀光方面，根據澎管處統計調查，今年1月至8月遊客人數52萬多人，相較去年同期49萬人，增加近4萬人；其中7月是高峰期，人數最多有14萬人，而與8月是遊客最多的月份，這種觀光人潮能突破逆勢成長，顯然與施放花火節活動有密切關係，但是我們絕不能自滿，未來應持續結合公私部門與業界資源共同推向國際舞台，吸引更多的觀光旅遊人潮，建設澎湖成為獨特魅力的國際休閒渡假島嶼。

還有距離今年年度結束期限只剩下不到2個月的時間，請縣府應加強重大建設進度的管控與要求，交出亮麗的成績單，澎湖審計室審核本縣99年總決算報告中，該室曾指出未結清歲入歲出保留金額仍舊龐鉅，將直接影響以後年度預算執行，所以請縣府積極有效管理施政計畫進度，確實按預定期程趕辦，藉以提升預算執行效能。

在此同時，請縣府對四大投資案相關措施宜力求審慎周延，湄京風櫃渡假村開發計畫紋風不動與澎湖灣重光

開發案遲遲未能簽訂開發經營契約，顯見預期興建效益與預期目標都無法達成，未來的民間參與公共建設，請縣府加強開發營運期間的履約管理，並研議減少風險之預防機制，以免再次貽笑大方。同理，白沙後寮海灣區土地發展觀光高爾夫球場，縣府即應全盤掌握主導辦理情形，針對招商可行性深入評估規劃，否則即使中央完成政策環評，投資業界依然裹足不前，則可能又步入前揭開發案之後塵。

非常感謝縣府團隊參與本次定期大會的開幕，在這30天的定期會會期，有關本會議員所提出的各種縣政建議，都是對縣府的高度期許，也是議員探索民意與瞭解民意的結晶，在此仍然誠懇的拜託各位列席的主管，皆能以「苦民所苦」的心境，予以重視跟改善，協助縮短政府與民衆的差距，服務鄉親，一起為澎湖的美好幸福藍圖攜手打拼。最後敬祝 縣政昌隆，也預祝本次定期會順利圓滿，祝福各位身體健康，萬事如意。謝謝各位！



# 民地徵收採市價或公告地價 差異大

## 東衛澎防部預定地徵收 縣府應維護地主最大權益

**為**了配合澎防部遷移至本縣馬公市東衛的政策，縣府正辦理私有土地徵收作業。然立法院也正在審議政府徵收民地，應以市價收購的法源；由於新、舊法之間，對民衆權益的影響極大，俊逸認為縣府應待新法通過，再辦理徵收作業，以維護地主的權益。另外，預計被徵收的地區不少土地屬農地，地主在土地被徵收後，也將因此喪失農民資格，連帶影響其「農保」等權益，個人認為縣府作業時應將農民的損失一併列入吸收考量。

澎防部與通信營遷移案，關係澎湖日後發展大計，佔地10.98公頃的精華地段釋出，將為馬公地區

整體發展注入新的活水。全案縣府已向經建會提出，期能列入離島重大建設投資計畫案，目前送交政院審定中；縣府雖以和時間賽跑的心態，希望能儘快定案實施。但在作業進行中一定要注意鄉親權益的維護，否則容易招致民怨。



目前縣府與軍方決議澎防部莒光營區以「以地易地、代拆代建、先建後拆」的原則，遷移至馬公市東衛里拱北營區，土地面積達37公頃，所需遷建經費約需34.3億元。其中縣府已在今年度編列3億元，辦理東衛預定地土地徵收作業。

在興辦事業及用地變更開發許可取得後，將立即辦理現有駐地單位遷移與安置、公有土地的撥用、私有土地徵收、地上物〈含建築改良物、農作改良物與墳墓〉的拆遷和整地等相關事宜。並依據非都市土地使用編定與分區範圍，進行釘樁分割及變更分區與用地編定，最後辦理後續專案管理和細部設計。

長久以來政府在出售公有地時，總是以市價水準為底價來辦理標售；但是在辦理公共設施要徵收民間土地時，卻是以公告現值為基準。由於兩者間價格差異太大，造成人民權益的重大損失，所以民衆為了阻止土地被徵收，百般抗議或以死相拼的戲碼一再

上演。就因為如此，為了展現社會公平正義原則，總統馬英九才會宣示徵收民地應以市價來辦理，才符合人民的期待。因此立法院本會期正進行修法，如果通過的話，日後私有土地被政府低價徵收的悲劇將可停止。

而為了澎防部遷建東衛，縣府正開始辦理該區私有地徵收作業，按照現有法令係以公告現值加成20倍來徵收，經換算1坪約新台幣8,000元，但若新法通過以市價來徵收，就遠遠高於此數了，兩者間差異極大。俊逸認為，立院本會期通過的機率很大，因此希望縣府在以市價徵收的法源通過後，再辦理徵收，地主的補償可以獲得最大的利益。

另外將被徵收的民地中，有許多屬農業用地，地主在土地被徵收後，依法將喪失農民的資格。最直接的影響就是衝擊到「農保」的權益，地主們均已投保多年；縣府辦理土地徵收時，也要顧及農民權益的損失，補償時應一併全盤列入考量。

# 垃圾轉運風波澎湖困境浮上檯面

## 歐中慨建議縣府考慮縣內自行設置垃圾焚化爐

年中發生高市拒收本縣轉運垃圾風波，使得澎湖無法處理垃圾機制的窘境，再度浮上檯面。歐中慨議員呼籲縣長認真考慮本縣興建焚化爐之議，自我處理垃圾；免去每年新台幣2,000萬元的垃圾轉運費用，也不必再看高雄市政府的臉色。

歐中慨表示，經過這次垃圾轉運風波，造成湖西紅羅垃圾臨時轉運站累積達2,500公噸的垃圾無法清運，引起鄉民的不滿，地方上開始有重新檢討興建焚化爐的聲浪。其實早在民國87年環保署就核定澎湖以BOT設立焚化爐，直至93年多次辦理公開招標，均因廠商無意願而告流標。依照縣府目前規劃，未來仍將採境外處理的方式，但可預見的是本縣在極力發展觀光的同時，垃圾製造量將日增，全境垃圾的處理勢必考驗縣府的施政與應變能力。

歐議員擔心本縣以觀光發展為重點產業，來澎遊客有日增的

趨勢，若再加上大陸觀光客來澎，全年遊客100萬人次的目標今年已經達成。以97年為例，遊客數以60萬計算，全年垃圾處理量達1萬9,266公噸，如果再增加40萬人，預估增加的垃圾量為720公噸。垃圾問題若未妥善處理，將造成環境無法負荷的沉重壓力，也因離島陸地的封閉性，極易產生嚴重的環境衛生問題。

歐中慨強調，雖然垃圾轉運風波已可望落幕，但地方上開始有「靠人不如靠己」的思維，出現再評估興建焚化爐的聲浪。當初停止焚化爐的時空因素已經不同，垃圾的產量也愈來愈多，為求一勞永逸解決，縣府應重新向中央提出日處理200噸垃圾焚化爐的申請案。



# 大倉媽祖園區開發案各界關注

## 陳雙全表態支持 認為將成為旅遊澎湖象徵性指標

**針**對縣府有意進行大倉媽祖文化園區開發案，陳雙全議員表達認同的看法，強調世界各著名景點都有一主題式樂園，遊客以去過該處來代表曾來此一遊，但是澎湖一直缺少此一象徵性指標，大倉案正好彌補這一項不足。

陳雙全議員表示，在博弈公投失敗之後，澎湖內海開發計畫可說是另一個轉機，而大倉媽祖一案就是內海開發案最重要的指標。雖然大倉在行政區域隸屬白沙鄉，但未來的經濟效益帶動，可說是全澎受惠；而且長久以來旅客總是抱怨來澎旅遊缺乏一主題式的遊樂園區，如果此案日後成為旅遊澎湖的代表作，將會創造出無限的商機，澎湖需要有新的出路，他希望各界能多加支持，也呼籲縣長要堅持到底。

若以宗教力量的角度來看待此事，他認為以國人對宗教的熱忱，未來以媽祖為號召的指標地點，一定可為本縣的整體觀光產業有正面加分的助益，至於經費的問題應該可以克服。他公開呼籲各界支持此案，讓縣府放手去做，也希望縣府不要有太多顧慮，因為今天不做明天就會後悔。

陳議員指出，縣府甫有構想他就非常認同本案，相信矗立在海上的媽祖可以保佑來往船隻平安。此外他建議縣府，日後文化園區經營管理的模式一定要審慎進行，如此一來才能維持園區品質。他對全案抱持樂觀的態度，認為幾年之內縣府的投資就能回本。



# 青灣仙人掌公園委託民營流標

## 蘇文佐要求縣府掌握開發進度避免形成浪費

**將**進入第四期工程階段的青灣仙人掌公園，縣府計畫將委託民間經營；但10月份在辦理經營權招標時，因無合格投標廠商投標而流標。蘇文佐議員對此表示憂心，認為在已經投入新台幣近億元的開發經費後，若無法順利執行豈不形成嚴重浪費。

蘇文佐議員質詢時表示，由於青灣仙人掌公園可結合媽宮文化城，連成馬公內海遊憩環狀動線，豐富本縣陸域及海域的主題遊憩活動，縣府已初步投入新台幣1.2億元進行園區硬體工程；縣府也認為，全案實施後，將可為風櫃半島地區增設新的遊憩據點，同時提供鄰近居民另一富教育性、知識性及休閒性的活動場所，帶動周邊鄰近地區的繁榮與發展。

又指出，縣府一再宣示園區日後的經營管理，將以委外營運的方式執行。但是10月份在辦理招標時，卻因為

無合格業者投標而流標。蘇文佐對此表示憂心，擔憂在花了大筆開發預算後，卻沒人願意接手，將來如何給縣民一個交待？

縣府表示，有關日後的委託經營，已經掌握有來自日本的專業團隊有意願接手營運，上次投標是因為他們不熟悉本國作業，因此在審查資格時即因文件不足而未通過，近期將再辦理第二次開標作業。縣府強調青灣營區位於馬公市風櫃半島，擁有豐原的海域資源及優質景觀。是遊客前往風櫃半島觀光據點旅途中，獨具天然秀麗風景的灣澳。





# 澎湖困境未獲得政府重視改善

## 楊曜舉鄉親心中三大痛和一無奈 強調應該改變現狀

**楊**曜議員在本次縣政總質詢時，指「交通不便」、「醫療困境」、「縣長任內無建樹」是澎湖鄉親心中的痛，而澎湖從不如台灣到目前不如金門，則是心裡的無奈。他說「三痛一無奈」，證明國民黨從中央到地方全面執政，並沒有落實照顧澎湖鄉親。

楊曜指出，國民黨從2008年全面執政以來，澎湖人的生活痛苦指數卻愈來愈高；他發現澎湖鄉親目前心中有三大痛和一無奈。第一痛是本縣對外交通不便的困境始終不見改善，除了過年春節返鄉機位難求之外，現在連平日都是一票難求，鄉親對於交通不便的問題已經到了無法忍受的地步。第二痛是醫療困境不見突破，同樣繳交健保費卻不能享有和台灣一樣的醫療品質，現今每年轉診赴台就醫達到2萬5,000人次，而且有愈來愈高的趨勢，國民黨在2008年政黨輪替後，還掌握國會多數，澎湖的醫療未改善，國民黨要負最大的責任。第三痛則是縣長王乾發6年任內不見任何施

政成果，鄉親感受不到澎湖的建設；如果說縣府預算被議會杯葛也就算了，但議長年來對縣府的預算，幾乎是照單全收，但6年來還是看不到建樹。

至於無奈，指的是過去澎湖的各項生活水準次於台灣，但是現在澎湖連同為離島的金門都比不上，鄉親就只好徒呼無奈了。楊曜舉公務人員離島加給為例，強調過去金門比澎湖較高的歷史因素已經消失，但澎湖的加給還是遠低於金門。因此他強力主張應比照金門標準，核發公務人員離島加給。



# 重光開發案可望年底與業者簽約

## 葉竹林認為全案已延宕4年 對縣府說法持保留態度

**雖**然縣府表示「澎湖灣重光開發案」已送交審查委員會，一經同意即可進行地目變更，可望於年底與投資開發業者簽訂契約。不過，葉竹林議員指出此案已拖延4年，他對縣府的說法沒有信心，持保留態度。

葉竹林指出，位在馬公市四維路段，面積達5萬5,485平方公尺的縣有地，縣府在4年前提出「澎湖灣重光開發案計畫」，希望釋出土地，以BOT的方式設定地上權40至50年，甄選優良投資者進行開發。整個開發案縣府希望能達到提高土地經濟價值、兼具親水休憩、獎勵民間投資建設以及提高居民就業機會等目的。全案立意甚佳，居民也殷切期盼；但是案子一拖就是4年，他實在不曉得開發案是否還在進行？

縣府旅遊處表示，為了補足縣內現有住宿設施不足的窘境，同時藉由競

爭合作的關係來刺激本縣觀光產業的發展；縣府希望將重光開發案，規劃為一具有VILLA 渡假區、原野露營區、SPA公園區、廣場展演區及五星級旅館附設國際會議廳等多功能的綜合休憩遊樂園區，全案仍在積極進行中。

雖然縣府指出，目前已完成第一階段評選申請人資格，第二階段則進入實質的開發案內容綜合評選。在完成興辦事業計畫內容修訂後，現正由審查委員會審議中，一經通過業務單位即可辦理地目變更，希望在年底前和開發業者完成契約簽訂。但是葉竹林認為案子已拖了4年，縣府的說法他真的沒信心。



# 舊憲兵隊規劃為媽宮史蹟展示園區

## 胡松榮要求先開放 將規劃整理和古蹟巡禮同步進行

**針**對縣府有意將澎湖舊憲兵隊規劃為「媽宮史蹟展示園區」。胡松榮議員要求縣府，無論經費能否一次到位，總之先將門打開，使得古蹟巡禮和規劃整理同步進行。

胡松榮表示，澎湖憲兵隊原為澎湖防衛司令部馬公港港口指揮部的營區，前身為清代水師副將衙門與海防廳通判署，以及日據時期的總督府澎湖廳憲兵隊營區，在澎湖政治、軍事上頗具歷史意義。由於目前已經閒置未使用，他多次建議縣府與軍方協調，釋出土地另做他用。縣府目前已與軍方召開多次協調會議，達成初步的共識；已知縣府考量該區的軍事歷史意義，有意規劃為媽宮史蹟展示園區。

胡松榮認為，將澎湖憲兵隊改建為媽宮史蹟展示園區後，除了可完成歷史建築的文化資產保存修復工作，落

實文化資產的活化及再利用外，也配合歷史建築物重新修建，進而設置市區綠地休憩空間。而且，媽宮史蹟展示園區一旦完成，可串連周邊國定古蹟澎湖天后宮、中央街古街、施公祠萬軍井、四眼井、台廈郊等多處古蹟，做為本縣文化資訊中心和天后宮文物展示等，強化馬公地區的旅遊內涵，吸引更多對史蹟、文化資產有興趣的遊客前來。

不過由於等候經費到位的時間漫長，恐怕不及凸顯其意義。胡松榮希望縣府能先行對外開放，讓民衆和遊客進行古蹟巡禮，與規劃和整理則同步進行。



# 澎湖玄武岩是上帝石雕公園

## 鄭清發籲成立專責單位避免多頭馬車淪為三不管地帶

**本**縣以玄武岩地景聞名於世但權責單位多頭馬車，保育工作目前由縣府農漁局為主要窗口，以自然保育的觀點來推動地質公園；另仍需澎管處、旅遊、文化等單位來配合，為免步上野柳女王頭瀕臨斷裂的後塵，鄭清發議員建議縣府儘速成立專責單位，並制定自治管理條例加以保護，避免風化侵蝕與人為破壞，確保澎湖珍貴資產。

鄭清發表示，本縣玄武岩地景地質公園，推動實施以來，主要目的在期望藉由民衆的力量來落實保育工作，並促進地方文化和經濟發展；但推動實施效益不佳，始終停留在書面或網站行銷，即便有一海洋地質公園中心設置，但是營運管理績效不彰。

鄭議員表示，現階段本縣玄武岩地景保育仍有若干困境，如遊客的無知破壞、文資法對「自然保留區」規定不夠周全、現況保育教育機會不足、行政管理體系無法事權統一；特別是

長久受到生物或氣候風吹日曬影響，所形成的風化作用，玄武岩不崩塌也難，加上遊客喜一親芳澤，長久下來對玄武岩都造成嚴重傷害。未來如不積極防護，極可能步上台北縣野柳女王頭瀕臨斷裂的情形。

鄭清發認為，目前實務上牽涉玄武岩地質公園或保護區的行政機關有澎管處、財政、旅遊、建設、農漁、文化等單位；以目前的情況，幾乎毫無保護作為，淪為三不管的地帶。縣府應儘速成立專責單位，積極從事調查保育維護管理工作，傾全力來守護這些「上帝的石雕公園」。



# 農變建申請繁瑣造成鄉親不便 陳海山要求縣府簡化程序不須重複會勘

由於民衆申請「農變建」建築，動輒需要兩、三個月的時間進行現地會勘和審查，即使不同人在同一地段申請，仍需同樣的流程再走一遍，曠日廢時，引起民怨。陳海山議員要求縣府簡化程序，建議以負面表列方式先列出不得申請變為建地的農地，如水源區、飛安管制區等；其餘管制範圍外的農地提出農變建申請，應即予通過不要再浪費時間。

陳海山表示，「農變建」是澎湖率全國之先啓用的農地政策；不但嘉惠農民住宅品質，也活化了本縣土地的利用。但是有許多鄉親向他反映，農變建的申請程序十分繁複，要先會同軍方、交通部民航局等單位會勘，然後才能進入審查的階段，常常動輒要3個月以上的時間。即使是在同一地段重複申請，還是要再進行會勘及審議，有時時間的耽誤造成權益的重大

損失。他認為這些繁瑣的法規和行政程序，猶如枷鎖般扣住人民的咽喉，至為不妥。

陳海山指出，農變建是因為都市計畫區域內的地段太貴，一般鄉親買不起而往農業用地發展變通的土地政策，是政府的德政，縣府應該好人做到底，不要綁住民衆的手腳。他建議縣府以負面表列的方式，先將全縣的農業用地劃分出不能變更為建地的範圍，如水源區與飛安管制區等，然後通令權責單位，只要是管制區範圍以外的農地提出申請，即逕予通過；不要再同樣的地段不同人申請，就要重新會勘一次，以免民怨叢生。



# 陸客自由行商機未如預期 黃春燕認應調整旅遊資源分配和推展重心

**議**員黃春燕質詢時，認為本縣推動陸客自由行商機不如預期，民間觀光產業所獲得的效益，與縣府多次前往大陸行銷的花費不成比例，希望縣府調整旅遊資源分配和推展重心。

黃春燕指出，自今年7月29日本縣加入開放離島陸客自由行之後，前來澎湖旅遊的自由行陸客可說寥寥無幾；為各旅遊相關產業所帶來的經濟效應，似與中央和地方政府當時所宣稱的效益，有明顯的落差。更和縣府多次前往大陸各城市推廣行銷的付出及花費，不成比例。由於對澎湖觀光產業並沒有幫助，所有的努力算是白費了，就像「肉包子打狗，有去無回」。她認為縣府應該重新調整本縣旅

遊推廣的重心，不要再把希望全寄託在大陸市場上。並且應該多聽取民間業者的看法，唯有產官合作才能有效推動澎湖的旅遊產業。

針對黃議員的質詢，縣長王乾發表示，縣府積極推動澎湖的觀光，當然不會只希望特定地區的客源，而是期待不同地區的客源都能來澎旅遊。除了國人國民旅遊和大陸遊客之外，日、韓、東南亞，甚至歐美國際遊客，都是本縣招攬的對象。至於陸客自由行商機未如預期，除了因目前只開放福建地區，致客源受到限制外，最主要的瓶頸是因為沒有直航對飛班機，導致交通不便，而使旅遊意願受到影響；他盼望民間業者能更積極的攬客。

# 輔導產業升級臨時喊卡 成萬貫不滿農漁局愚弄白坑村民

**成**萬貫議員指出農漁局在今年3月間主動接洽湖西鄉白坑村，表示將輔導該村農漁產業升級；然就在全村總動員投入所有心力之際，農漁局漁業輔導課卻一再以所成立的生產合作社經理人不具資格為由，撤銷全案，任憑村長等人央求，只是強調產業升級案已不再推動。

成萬貫議員指出，年初時農漁局漁業輔導課陳課長主動聯繫白坑村，表示縣府將以協助該村成立「生產合作社」的方式，輔導白坑推廣「九孔養殖區」、「友情銀行羊場」、「石灰窯文化館」、「沙畫風情館」、「風茹園區」及「村落美食」等地方產業升級。然就在白坑村配合縣府政策，投入大量人力、物力和

金錢後，陳課長卻一再以該村生產合作社經理人不具資格，以及全案已逾推廣期程為由，表明不再推動此案。

成萬貫議員認為，陳課長的作為是在愚弄村民；正因為村民需要政府的輔導，才會全力配合，經理人不具資格難道不能輔導協助嗎？而且不顧全村已經投入大量資源，卻換來一句：「案子已經放棄」。村民對此表示無法接受，要求縣府要給一個交待。

他說，村民提出陳課長背信不值得信賴、愚民自大、違背公務倫理、製造村民間隙、行為傲慢、污辱村民、玩權弄法、勞民傷財等八大缺失指控。他把這件事公布出來，希望縣府能給村民一個交待，否則不能平息民怨。





# 紅羅垃圾轉運站影響村民生活品質 歐陽洲爭取湖西補助金提高至600萬元

**針**對本縣實施垃圾境外轉運，每日垃圾均先暫存湖西紅羅垃圾臨時轉運站，造成當地環境負荷吃力。歐陽洲議員不滿對村民的生活品質造成影響，要求位於大城北新建的垃圾綜合處理園區儘速完工。

本縣自民國97年實施垃圾境外轉運政策，截至今年10月，總轉運垃圾量為5萬7,000多公噸，平均每日約42公噸，轉運費用至今超過新台幣1億元，全額由環保署補助。但是，如山的垃圾長期堆置在紅羅臨時垃圾轉運站，空氣與環境均形成沉重的負擔，居民對此抱怨不已，湖西鄉公所也頗為無奈。為了實際了解當地狀況，歐陽洲議員特地邀請縣長等官員到轉運站，希望能儘速解決紅羅環境惡化的情形。

歐陽洲議員指出，在發生高雄拒絕配合處理垃圾的事件之後，同時也凸顯澎湖垃圾處理的窘境。湖西鄉所承受的委曲，終漸獲關注。他希望縣府能加快「澎湖垃圾綜合處理園區」的設置，將暫存垃圾移往該園區，好讓長期忍受惡臭空氣的紅羅和西溪等村民，能喘一口氣。

此外，為回饋湖西鄉長年肩負本縣垃圾集中轉運，造成環境負荷。縣府從97年起，補助湖西鄉公所協助轉運作業費新台幣200萬元，98年和99年提高至新台幣300萬元，今年再增加到新台幣400萬元，原定明年也是比照辦理。歐陽洲與劉陳議長建議從明年起將補助金額調高到新台幣600萬元，縣長表示同意。





# 各沙灘唯獨吉貝沙嘴被列為保護區

## 宋國進要求縣府爭取解除保護禁令以利觀光發展

**宋**國進議員質詢時指出，全縣各大沙灘中，只有吉貝沙嘴被劃為保護區；由於種種限制，使得名噪一時的吉貝觀光產業一落千丈。他要求縣府比照集水區限建解套的模式，突破法令限制，撤銷保護令；否則吉貝的觀光發展難以起死回生。

宋國進指出，澎湖四大著名沙灘為嵵裡、山水、林投和吉貝，這些沙灘均與觀光旅遊緊密結合。尤其縣府今年舉辦「澎湖新十景」票選活動，上榜的景點幾乎都與當地沙灘有關；但令人不解的是，其中唯獨吉貝沙嘴被劃為保護區。由於種種的限制和管制，使得水上遊憩活動業者被迫撤離，連遊客也因管制而無法靠近，極美的沙灘任其荒廢閒置。過去因沙嘴最負盛名的吉貝，是旅客來澎必遊之地，

如今當地觀光產業一落千丈，居民抱怨連連。

宋國進指出，他不解澎湖境內四處都是沙灘，為何唯獨吉貝被列入保護區？更何況禁止機械力在沙灘上操作，還說得過去，但人在上面散步何破壞之有？他強調，只要是對民衆有損的法令，就應該爭取鬆綁和解套。他舉澎湖三水庫周遭50公頃土地為例，因「限制發展」條例而被限建，影響廣大鄉親的權益；正因為不合時宜，所以縣府和立委林炳坤極力向中央爭取解套，全案終於撤銷，還地於民。吉貝保護區這一惡法，限制了當地的發展，縣府也應盡全力爭取撤銷。



# 能源公司政策不明影響外界觀感 魏長源要求縣府明確訂定公司成立期程

**針**對縣府一再宣示以成立能源公司的方式，來開發澎湖風力發電並創造居民財富。魏長源議員質詢時，要求縣府明確對外宣布澎湖能源公司何時成立？否則只聞樓梯響，徒增外界的質疑和猜測；連議會都被污名指阻撓公司成立。縣長王乾發除了表示正進行各區說明會之外，強調未來縣府只是官股的代表，不會介入公司的經營；沒有外界擔心的專業能力不足問題，甚至若不能釋疑，縣府不出資，全由縣民入股做主也可以。

魏長源議員認為，縣府遲遲不願定出能源公司成立的時間和公布目前籌組情形，使得外界質詢聲浪不斷，甚至將矛頭指向議會，認為議會從中作梗；縣府的牛步拖

延，讓議會莫名背黑鍋。且議長也一再重申，贊成縣府以開發風能的方式為地方和民衆創造財富，無論是自組公司或委外經營都沒有定見，議員也不會介入或阻礙。但是整個計畫案從未送進議會，預算也未編列；議會無從來審議，卻引來外界的誤會批評。他強力要求縣府儘速將政策明朗化。

對此縣長王乾發表示，其實能源公司的組織章程以及全民入股的辦法，縣府均訂妥，現正強化地方的共識中。針對外界質疑縣府專業能力不足，如何來組成公司和經營？縣長強調，未來縣府只是官股的代表，並不會介入公司的專業經營；甚至為了釋疑，縣府完全不出資，全由民間持股也可以。



# 小池角水庫基底掏空無法蓄水

## 李添進邀縣長赴現地勘察 解決西嶼飲用水問題

**李**添進議員邀同縣長及縣府官員實地到西嶼，考察他一再詬病的小池角水庫基底掏空無法儲水，以及海水淡化廠完工3年，至今卻閒置不營運等問題，當地居民只好飲用地下水，但水質鹽化嚴重，已影響民衆健康。水公司代表表示，現正進行水庫無法蓄水的評估調查作業，評估完成將針對缺失檢討改進。

李添進指出，由於位於小池角的水庫底部被掏空，已經完全沒有蓄水的功能，只要注滿水大約3天就會全部流失，連附近海域的海水都因淡水流入而變得沒有鹹味。當初正因如此，於是有興建海水淡化廠之議，雖然有部分居民反對，但是自來水公司展現強硬的態度，一再強調是為解決西嶼地區民衆飲用水問題，所以海淡廠

非設不可。期間還為了躲避環境影響評估，不理會居民1,000噸容量的建議，逕自興建750噸海淡場，引發民衆數次的抗爭。

李添進說，令人不解的是，水公司當初信誓旦旦，非解決西嶼鄉用水不可，不顧居民的抗議，仍是如期興建。但是海淡廠完工至今已約3年，卻從未營運供水，西嶼鄉親從來沒有喝過一滴海水淡化的水。

李添進表示，小池角水庫有等於沒有，海水淡化廠完工卻不營運，如今西嶼鄉鄉民還是得抽取地下水飲用，但是受到海水侵蝕影響，地下水質鹽化非常嚴重，喝起來都是鹹的，已經影響居民的健康，難怪當地民衆腎臟病變的比例，高於其他地區，請縣府與自來水公司應正視此一問題。



# 爭取西嶼基層建設大豐收

## 許月里提內垵南港、簡易球場、運動公園等多項規劃

許月里議員邀請縣府團隊下鄉考察西嶼基層建設，結果滿載而歸。縣長王乾發承諾全力支持內垵南港消波塊設置、赤馬簡易球場及生明、繼光營區規劃為運動公園等案。對於爭取地方基層建設成果豐碩，許月里表示滿意，同時對鄉親的託付也有所交待。

許月里表示，由於內垵南港堤外風浪十分強大，長浪不時打入港區腹地內，對漁船的航行和生命財產有很大的威脅，當地居民一再建議在堤外設置大型消波塊，以減低海浪對港區內的衝擊；但是設置經費龐大，連縣府也難以一口氣支應，形成一個頭痛的問題。她利用縣政總質詢時邀請縣長到現場勘察，在聽取港區主委說明後，王縣長答應許月里的建議，分年完

成整個工程的設置，明年度先編列新台幣3,000萬元進行第一期工程規劃。另外，港內凸堤碼頭基座已出現塌陷現象，也將設法一起解決。

針對議員許月里爭取多時的赤馬簡易球場設立，縣府也已編列新台幣420萬元，明年度將進行球場整建。還有大菓葉天然蓄水池的開發，縣府表示若西嶼鄉公所願負責日後的經營管理，縣府將協助聯外道路、邊坡整理與石板人行步道等的設置。此外許議員也爭取，將已經閒置的小池角生明營區和竹灣繼光營區，規劃為鄉民運動公園，縣長承諾協助完成；但要先進植栽等綠色植物的種植，才能有利於整體運動公園的規劃。



# 南海國家公園進入最後審議階段

## 葉明縣重申反對立場 呼籲應先鐵腕取締大陸漁船

**南**海四島國家公園的設立，可能因海域禁捕造成漁民生計的衝擊，成案與否正在行政院審議中。葉明縣議員質詢時，希望縣府催促中央儘速定案，澎湖的漁民會以選票來表明對此案的抗議或支持。對此縣長王乾發表示，政府審議南海國家公園的設置，絕對會以漁民的權益為第一優先考量。

葉明縣表示，南海四島的海域是澎湖傳統最優秀的漁場，高經濟價值的迴游性魚類土托魚更是代表，再者前往該海域作業尋求生計的不只是望安漁民，白沙鄉烏嶼等漁民也會前往捕撈，如果禁捕，對全縣漁民生計的衝擊實在太大。

由於國家公園的成立是否通過，目前正在行政院審議中。葉明縣呼籲定案不要拖過明年1月的選舉，希望縣府催促在年底前定案。不管結果為何

？如此一來漁民就曉得該怎麼投票了。

葉明縣認為，南海四島周邊海域一旦劃入國家公園，則相關法令會無限上綱限制所有的漁業活動，一旦被劃入範圍內，可說一草一木不能動。而望安鄉的居民自古以來即靠討海為生，南海海域是他們賴以維生的漁場，整個海域如果禁捕，要讓當地漁民如何謀生？更氣人的是，政府只會限制自己的漁船，漁民一再反映的大陸漁船越界侵入，卻始終拿不出有效的辦法來遏止。國家公園海域劃定後，豈不成了大陸漁船的捕撈天堂？如果政府能展現鐵腕公權力，徹底禁絕大陸漁船侵入，到時再來討論也不遲。



# 南海交通獲致重大突破

## 夏晨榮強力爭取縣長允諾任內再造一艘交通船

**夏**晨榮議員建議縣府打造南海第二艘交通船，以銜接一年後即將屆齡退休的恆安輪1號，否則僅以一艘南海之星不足以支撐南海交通運量，希望縣長在任內完成新建交通船下水；縣長王乾發允諾辦理。

由於離島空中交通受限經濟效益的考量，對外均以海運為主；因此數年前議員聯手要求縣府編列經費，打造目前肩負望安、七美運輸重任的「南海之星」，而在南海之星開航後，原恆安輪已故障停航近2年。經估價維修費用將近新台幣2,000萬元。夏晨榮議員指出，南海之星是目前唯一公營的南海交通船，離島鄉親對其倚賴甚深，但若是故障或歲修的話，完全

沒有替代方案，離島居民不只難行，連兩個離島鄉的觀光都要停擺了；而且縣長王乾發曾表示，若離島空中交通無法改善，將加強海運的運輸；如今恆安輪損壞，反倒使得海運運量降低。

因此他希望縣府著手打造第二艘交通船，以銜接一年後屆齡退休的恆安輪。夏晨榮議員強調，只有一艘交通船確實不夠；縣府應即進行新建第二艘交通船，最好是500噸，才能符合實際需要。

由於關係離島居民權益至鉅，議會在上會期要求縣府，明年度就要編列新交通船的規劃經費。縣府已經編列了新台幣120萬元的規劃費，縣長表示由於維修費用太高且恆安輪即將屆齡，目前初步希望進行拍賣，將所得用來支應部分建造新船的費用。他同意夏議員的提議，在任內完成新船的建造並舉行下水儀式。

