



澎湖縣議會會訊

37

期

菊島議壇



打造友誼之窗 建立民意橋樑



封面圖說

劉陳議長昭玲率議員同仁暨王縣長率縣府團隊，於98年3月12日連袂前往姊妹縣金門參訪當地縣政建設，並針對小三通推動歷程進行經驗交流。

發行人	劉陳昭玲			
副發行人	藍俊逸			
發行委員	陳海山	蘇文佐	葉竹林	吳文相
	鄭清發	胡松榮	楊曜	陳雙全
	歐陽洲	陳進兩	魏長源	陳定國
	許月里	李添進	葉明縣	夏晨榮
社長	莊山雄			
總編輯	王隆郁			
審查委員	王忠群	陳淑美	洪有信	郭承榮
	劉梅滿	莊華州	許玉惠	
主編	趙在福			
編輯	許淑玲	蘇志明	謝瑞妙	王惠珠
攝影	張美芬	陳淑珊		
助理編輯	陳秀琳	蔡幼萍	蔡卓彤	陳惠娟
	陳彩萍			
特約編輯	鄒秀成			
美術編輯	艾方工作室			
發行所	澎湖縣議會			
地址	澎湖縣馬公市中正路76號			
電話	06-9263521			
印刷	德昌印刷廠股份有限公司			
電話	07-3831238			

議長專欄

/ 01

▶ 歷經20年的爭取 澎湖可望有不同的明天

縣府應積極爭取進行基礎建設及配套措施
盼全民努力打造家鄉美好未來

副議長專欄

/ 05

▶ 軍事管制與大陸船入侵影響居民權益

縣府應拿出魄力要求軍方釋出閒置營區
並杜絕大陸船非法捕魚

議場聚焦

/ 07

▶ 中央地方不同調影響本地規劃

陳海山：國有財產局欲設定舊看守所地上權心態可議

▶ 僱大陸船員漁船停泊區造成不便

蘇文佐認為造成漁民困擾要求縣府研議解決方式

▶ 軍方佔地不還民衆求償無門？

葉竹林不滿軍方作風野蠻要求縣府出面捍衛人民權益

▶ 加強地方建設行銷特有產品

吳文相要求縣府處理西衛污水排放問題並加強手工麵線行銷

▶ 重大傷病患轉診就醫上下機困難

鄭清發要求增設機邊升降機若民航局無經費應由縣府自籌預算

▶ 吉貝海上樂園走入歷史過程惹爭議？

胡松榮為業者叫屈盼縣府出面協助否則對地方不公平

▶ 博弈過關澎湖處在關鍵轉型期

楊曜要求縣府辦理辯論會並提供完整資訊讓鄉親抉擇

▶ 推動澎湖觀光縣府需全心投入

陳雙全建議縣府規劃水上活動改變旅遊環境研議冬季旅遊配套

▶ 行銷特產活動應加「澎湖」一目了然

歐陽洲要求縣府行銷地方特產將位階拉高至澎湖避免模糊焦點

▶ 投入大筆經費推動觀光未見成效

陳進兩批評縣府發展觀光無能多淪為紙上談兵

▶ 以地方特色結合觀光帶動商機

魏長源建議縣府設立老古石公園並大力推動白沙農產品

▶ 縣府消保官功能引發議員質疑

陳定國指消保官未為民衆爭取權益要求日後列席備詢

▶ 漁船停泊劃定區域造成不便

許月里為漁民抱不平強調岸巡執法欠公允將形成民怨

▶ 港區固定滅火站功能不彰？

李添進要求消防局增設移動式滅火器以符漁船需求

▶ 生活補助費請領兩校學生際遇不同

葉明縣：馬高要扣手續費 澎水學生不必 郵局應檢討改進

▶ 深入基層 議會赴七美考察

夏晨榮爭取建設 縣長允諾協助興建潭子港及碼頭候船室

議政紀事

／23

- ▶ 本會第16屆第17次臨時會審議事項
(97年12月15日至97年12月19日)
- ▶ 本會第16屆第18次臨時會審議事項
(98年1月19日至98年1月23日)

議政動態

／29

- ▶ 98尾牙年終、新春團拜餐會活動
- ▶ 劉陳議長、王縣長連袂組團北上立法院為開放博奕請願
- ▶ 本會針對縣府推動博奕產業下鄉宣導說明會簡介提出建議
- ▶ 本會98年2月專題講座

活動花絮

／33

- ▶ 惠民啓智中心院童蒞臨本會報佳音
- ▶ 審計部林審計長慶隆蒞會拜訪劉陳議長
- ▶ 劉陳議長受邀參加本縣「110 e 化勤務指管系統」啓用儀式
- ▶ 劉陳議長、王縣長「堆砌大米龜」挑戰金氏世界紀錄
- ▶ 劉陳議長受邀參與本縣慶元宵、萬龜祈福活動
- ▶ 劉陳議長歲末關懷獨居老人、安宅病友
- ▶ 劉陳議長接見菊島關懷協會 允諾補助經費
- ▶ 許議員令翁姑告別式備極哀榮
劉陳議長昭玲率全體議、職同仁祭拜致哀意

菊島論述

／39

- ▶ 澎湖縣設置國際觀光度假區-開放離島博奕業贊成VS反對 = 六月全體公民投票決定

議事行事曆

／49

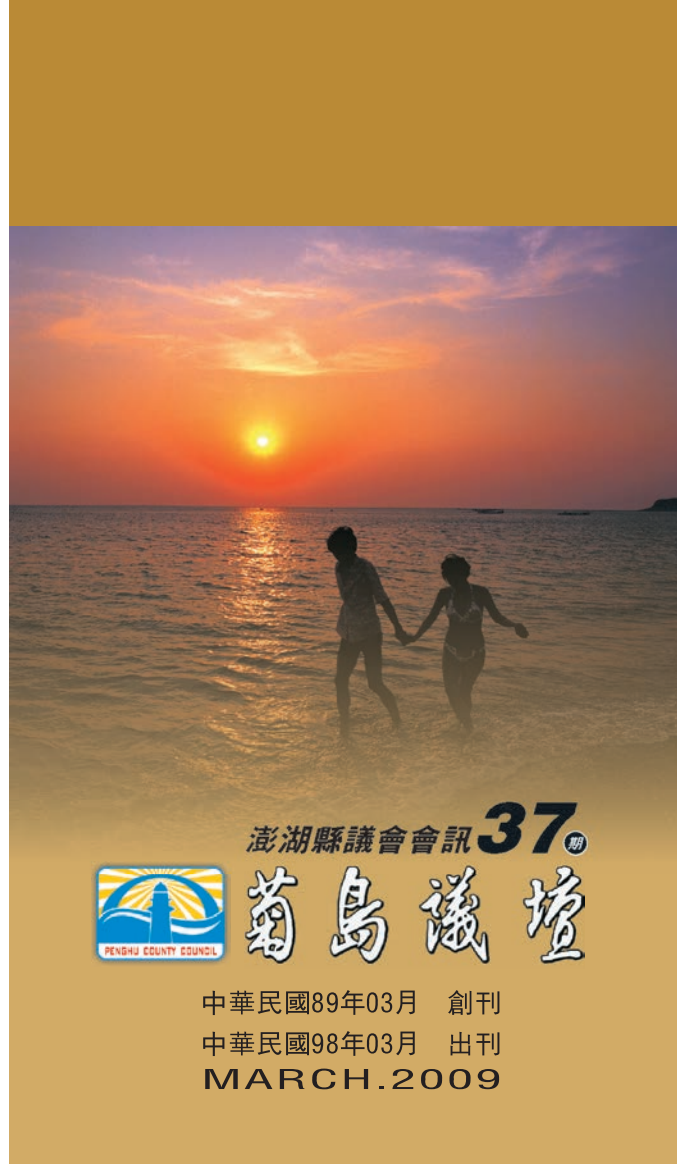
澎湖民間故事

／50

- ▶ 客公廟傳說

菊島意象

- ▶ 澎湖乞龜



中華民國89年03月 創刊
中華民國98年03月 出刊
MARCH.2009



澎湖石滬總數是全台獨一無二，過去1、200年來是澎湖漁村重要的經濟來源，近年來逐漸沒落。石滬是潮間帶陷阱漁法，構造以石頭堆成兩側各伸1腳和中央1個滬房的形狀，利用潮差陷阱捕魚，漲潮時魚群游進滬內，退潮時卻游不出去，漁民再持網具捕捉。

每年夏天旅遊旺季時，在澎湖各個海灘潮間帶都可看到導遊們帶著一群群的觀光客在石滬上「巡滬」，介紹石滬的歷史、構造、漁法以及跟石滬相關的故事，然後進入滬房親身體驗石滬漁法，為式微的石滬文化找到新生命。

歷經20年的爭取 澎湖可望有不同的明天

縣府應積極爭取進行基礎建設及配套措施
盼全民努力打造家鄉美好未來

歷 經超過20年的努力，澎湖爭取觀光特區附設博弈，以澈底改善故鄉經濟弱勢的瓶頸政策，終於在98年1月12日由立法院三讀通過離島建設條例修正案過關，雖然部分鄉親仍對此項政策因開放而有可能導致的負面效果，有所疑慮，但也有為數不少的民衆持肯定正面的態度，認為非下此猛藥不足以挽救澎湖經濟衰敗的窘境。

昭玲身為縣議會議長，對於所有能振興地方經濟為鄉親創造更多商機、活絡本地長期猶如死水的商業活動政策，都表示歡迎；同時更要代表全體縣民對多年投入爭取不計辛勞的先進、歷任縣長及前立委陳癸淼以及現任立委林炳坤和所有議會同仁，表達感謝之意。期盼能一如預期，藉由觀光博弈，為澎湖帶來經濟



體質改善的效益。

然不可否認，雖然金融風暴的來臨，全球陷入一片不景氣，是否仍有業者對投資澎湖的觀光博弈，抱存高度興趣？值得觀察，因此縣府更需要進行各方面完備的評估，並創造更有利的投資環境和完善配套措施，才能兼



顧投資者和縣民利益，相關的基礎建設一刻都不能緩慢，唯有預作最多的準備才能配合重大投資的來臨。

我們目睹後寮海灣及湖西港周邊美麗的鄉土與蔚藍的海岸，卻因過去老舊的觀念濫葬荒置，成為社區環境的毒瘤而欲哭無淚，如果善加利用，引進國際觀光度假園區轉型再利用，讓荒土變黃金，成為帶動澎湖經濟發展的新動力，在此全球經濟低迷，裁員風起謀職不易，那麼多鄉親為求得一短期臨時工卻苦無門路的年代，有什麼比創造就業機會穩住一家的溫飽更重要？

昭玲覺得，當我們周邊的國家或地區正邁開大步展望未來之際，澎湖不能再停滯不前。澎湖如果像台灣本島

各縣市有足夠的內需人口、近便的交通、以及四季如春的氣候，澎湖的國際觀光度假區不一定要附設博弈。但基於離島經濟弱勢地區特殊發展考量，這是因地制宜的做法。





縱使完成離島博弈除罪化的立法，也不是簡單一個法案通過後就能解決所有的問題，政府還會訂定完善的管理專法，由中央協助地方健全整體發展，這是攸關澎湖永續發展的通盤考量，本質上就是澎湖求生存的競爭，不僅僅是贊成博弈與否的個人見解，博弈與否只是澎湖國際觀光度假區經濟誘因的一小部分，絕對

不是澎湖的全部。

過去近20年，澎湖一向是國際觀光度假區這項政策唯一，也最重要的催生者，在此政策支持澎湖優先實施的時刻，各界勢必會加諸許多質疑好讓澎湖知難而退，放棄澎湖兩代人近20年來苦心推動的成果。我們也了解地方經濟的永續發展絕不會憑空而來，當然會有許多挑戰需要發揮智慧與決心努力克服，但相信我們終將能





圖片說明：

- 1 本縣一級古蹟天后宮全貌
- 2 本縣玄武岩奇景
- 3 本縣觀光景點大榕樹之人行步道
- 4 適合本縣推廣之風帆運動

與全體澎湖鄉親站在一起，為我們未來的出路作最好的安排。

澎湖國際觀光度假區成功與否的關鍵，不應該僅僅侷限在贊不贊成博弈如此狹隘的觀點上繼續糾結不清，這問題的本質就在於我們為了爭取後代子孫根留故鄉求生存的機會，必須與其他地區競爭，由此觀點思考，在這關鍵的時刻，澎湖人當然要力挺澎湖。中央將把決定權交由全體鄉親公投決定，所有不同的意見歷經20年的

討論，大部分的鄉親心中應該都有定論。

不論贊成與否，相信所有的論點都是基於對澎湖的關心，只有共識沒有對立。公投之後，請讓我們所有的意見去異求同，攜手開創我們共同的未來。



軍事管制與大陸船入侵 影響居民權益

**縣府應拿出魄力要求軍方釋出閒置營區
並杜絕大陸船非法捕魚**

澎湖群島在台灣海峽佔有極重要的戰略地位。因此軍方在澎湖駐紮陸軍168機動守備旅、503裝甲旅、海軍陸戰隊基地警衛旅及海軍146艦隊等部隊，並劃有多處軍事或要塞管制區總面積達澎湖土地的10.55%，攸關觀光發展的海岸線，軍方佔有率更高達37.3%。

近年配合國軍精實方案，國防部開始善意釋出所管土地及設施，澎湖醫療大樓在軍方提供國軍澎湖醫院原址土地後，終於落成啓用。然而軍方釋出土地的程序緩慢，仍不及地方建設的需求成長速度。

俊逸認為兵力精簡後，產生許多閒置營區、營地，在不影響戰備及國防安全下，國防部應檢視現有軍事用地

，適度調整軍事部署與設施，重新評估國軍用地整體運用效益。縣府應結合民間力量，要求國軍所屬閒置營地應無償撥交給需要之地方政府及其他政府機關，發揮國有土地應有效益，增進地方建設，繁榮都市發展，並促進當地觀光事業的發展。

■ 東台古堡外貌

以清光緒13年，由劉銘傳修築的東台古堡為例；該堡位於西嶼鄉內垵東側外突半島，與西台古堡成犄角之勢，共同捍衛澎湖本島，深具台閩地區清代砲台古蹟的文化特色。雖於80年即列為國家一級古蹟，但一直為軍管狀態，不為外界所知。

經過持續的溝通，軍方終於93年解除該地的要塞管制，對外開放參觀。然而由於聯外道路寬僅有3米，會車不便且崎嶇不平，始終無法吸引遊客前往遊覽，辜負政府開放的美意。因此縣府應該再盡力爭取所有閒置營區土地的開放，來全力規劃澎湖土地的再利用與開發。

此外的澎湖四面環海漁業資源豐富，但因「過漁」問題嚴重，為保護珍貴的海洋資源，政府不斷頒布各種限制措施，違法漁船的罰鍰金額也不斷提高。然而在澎湖漁民漸漸了解到保

育重要性的同時，對岸的大陸漁船卻沒有相同的體認。大陸漁船在澎湖海域長期使用滾輪式拖網，嚴重破壞海域生態，但由於政府錯誤解釋法律，同樣在澎湖海域非法捕魚，澎湖船舶和外國船舶都要罰款，唯獨大陸船舶不用。漁民對此怨聲載道，漁民陳情表示：「哪有自己國內漁船違規要罰，大陸漁船不罰的道理！」政府以大陸船舶受兩岸人民關係條例規範，對越界漁撈的大陸船舶，只採取驅離、扣留、沒入船舶物品或留置其人員的處理方式。違規的大陸船舶不需像澎湖船舶一樣繳納罰鍰，且實務上海巡單位多採驅離為原則，真正扣留船舶、留置人員的情形少之又少。

以上營區釋出和大陸漁船入侵的問題，都是影響澎湖居民權益的重大課題，縣政府應該拿出魄力來解決。

中央地方不同調影響本地規劃

陳海山：國有財產局欲設定舊看守所地上權心態可議

新生路舊監獄及看守所，在97年12月拆除，然該筆土地歸屬為國有財產局，剩下的最後一道牆至今卻仍未拆除，無法還給縣民一個乾淨的空間，陳海山議員說，縣府拆完的舊監獄視野遼闊，土地價值非凡，但國有財產局卻準備設定地上權變更為商業用途，他認為這種作法如同與地方爭利跟縣府打算規劃為綠地的計畫不同，顯然中央機關與地方背道而馳，這種自私自利的想法讓人匪夷所思！

陳海山表示，舊監獄的土地不管是中央或地方，只要地方政府有所需求中央應做出回饋，哪有地方政府為中央清除廢棄危樓，國有財產局卻急著設定地上權，如果中央機關如此草率，只圖自己利益，他將不惜排除萬難，爭取到底，希望縣府建設局、地政局也能堅持，共同為百姓需求來爭取綠地空間。

他說，外國為了探詢海底沉城古蹟，還費盡心思打撈上岸陳列，而本縣古蹟少，推動不易，如今卻還有中央機關如此想霸佔，設定地上權，不知真有心關心澎湖的整體發展和建設嗎？

陳議員認為，目前舊監獄土地如果蓋高樓大廈不但不佳，何況廟前蓋屋也不符合本地風俗民情，所以希望在地方政府需求下變更公園用地提供民衆休閒，如果3、40年後，中央有所需要再做通盤檢討要回做其它使用，他認為舊監獄變更公園綠地，舊法院變更為機關用地，而百世多麗酒店旁的公園國有地變更為商業用地才是最佳選擇。



僱大陸船員漁船停泊區造成不便

蘇文佐認為造成漁民困擾要求縣府研議解決方式

僱有大陸船員漁船停泊區因船席位不足，漁船若未依規定停靠又將遭罰，蘇文佐議員在議會定期會中，大聲為漁民爭取權益，要求縣府必須重新規劃船席位。

縣府之前將第三漁港（漁具倉庫前）港區劃設為「僱有大陸船員漁船」停泊區，但劃設的港區範圍小，席位不足，僅能停靠10艘左右，而澎湖目前僱有大陸船員的漁船約有百艘之多，因此大部分僱有大陸船員的漁船，平時大多還是停靠在漁市場右側的港區。

岸巡第七總隊馬公漁港安檢所為此於日前發函給僱有大陸船員的漁船船主，要求漁船主3日內必須將船停靠在劃設的停泊區，否則依法行政，將函送縣政府依漁港法核處船長或船主每人3萬元以上15萬元以下罰鍰。

蘇文佐說，政府劃設的船席位不足，還強制漁船非停不可，設在岸邊的浴室、廁所

也沒水電，漁船真的停靠了，船上有大陸漁工的也無法上岸使用，這都是政府的責任，不能將問題丟給漁船主。

蘇文佐則認為，大陸漁工上岸後是否超過暫留區範圍，這是管理的問題，岸巡單位大可加強巡邏，縣府的責任是保護漁民權益，而不是自己提供的船席位不足，還硬要找漁船主開罰。

他要求縣府必須重新規劃船席位，要規劃時可以多問問漁民的意見，漁民的豐富經驗，絕對可以提供縣府作參考，而不是找來一堆專家，規劃後又不符合漁民需求。



軍方佔地不還民衆求償無門？

葉竹林不滿軍方作風野蠻要求縣府出面捍衛人民權益

軍方永安營區經查佔用民地0.33公頃，議員葉竹林要求縣府必須站在民衆這一邊，全力捍衛民衆權益，若縣府為了給軍方方便而傷害民衆權益，他將主張刪除單位預算作回應。

葉竹林在議會中強調，軍方佔用民地，一佔數十年，當民衆發覺自有地被佔用，向軍方索討，軍方卻不聞不問，這樣的態度他無法接受，要求縣府必須站出來捍衛民衆

權益。

兵役局長呂正黨說，軍方永安營區經丈量結果，確實佔用民地0.33公頃，軍方希望用徵收的方式處理，但土地所有人希望以地易地，軍方對此要求目前還沒有回應。

葉竹林認為，軍方作風野蠻，縣府絕對不能助紂為虐、為虎作倀，應站在老百姓這一邊，為民衆權益積極捍衛，若他發現縣府為了方便軍方而做出配合，傷害到民衆權益，屆時看哪一單位配合，他就主張刪除該單位預算做為回應，絕對不能讓以前的霸權心態復活，傷害民衆權益。

另外，對於澎湖衆多伴手禮，葉竹林認為澎湖特產衆多，到底哪一項最代表澎湖，各界看法不一，他建議縣府儘快進行民意投票，讓民衆投票選最代表澎湖的伴手禮，獲選的伴手禮，就成為縣長王乾發未來外訪贈送外賓的選擇，民間業者也可以全力投入發展。如此才能真正以最具地方特色的特產來行銷澎湖，並刺激地方的商機。



加強地方建設行銷特有產品

吳文相要求縣府處理西衛污水排放問題並加強手工麵線行銷

針對西衛污水處理問題，吳文相議員表示，鄉親反應希望縣府儘速處理，以免污水排放入海，影響當地海洋生態；他說，西衛所有用戶污水排放全由西衛大排水溝排入海，雖然環保局檢驗沒有問題，但海域的魚與貝類是否對人身有影響也不知，還是希望早一點將污水處理好，對鄉親才有保障。

工務局長陳清志表示，去年有編列離島基金，但中央規定必須淨化來管理，再加上地形地勢，所以一延再延，工務局也到其他地方觀摩，也向上爭取，目前主管權在內政部，但縣府仍將此污水工程列入第一考量。

另外，海鮮節與西衛麵線成果展，吳文相希望未來作法應配合招商讓遊客了解；否則，這種作法如辦家家酒，他希望今年4月左右在西衛社區前辦一個大型活動來吸引旅客，配合業者推廣，讓西衛麵線如何料理、如何吃法

，給遊客留下深刻印象，也能促銷。

建設局葉局長表示，西衛手工麵線是縣府大力推廣，今年將進入第3階段，也將請「美鳳有約」前來配合，並配合觀光季推廣，讓遊客吃後還能購買，也是最佳時機。王縣長表示，西衛手工麵線構想很好，希望將西衛手工麵線發揚光大，也希望建設局深入推廣。



重大傷病患轉診就醫上下機困難

鄭清發要求增設機邊升降機若民航局無經費也應由縣府自籌預算

陪同重大傷病者前往台灣本島就醫雖可獲得縣府交通費補助，但重大傷病者仍有上下機困難的問題。議員鄭清發在議會中強烈要求縣府儘速出面和民航局協調增設升降機，用以接送重大傷病病患上下機，若協調無果，就由縣府自己編列經費購置。

縣府編列經費補助陪同重大傷病者前往台灣就醫的交通費用，然經費雖已編列也經過議會審議通過，議員鄭清發仍進一步爭取，希望在解決費用問題後，縣府更必須從人性的角度出發，減輕陪同者負擔。

鄭清發表示，縣府編列經費補助交通費用，減輕陪同者的經濟負擔，不過在經濟負擔之外，還有一個鮮少人注意到的問題，就是重大傷病者上下機所遇到的困難。以乘坐輪椅的病患來說，陪同者必須先將輪椅折合收起用貨運方式寄送，然後用徒手抱病患的方式進入機艙，這一上一下之間，對陪同者而言，體力負擔不小，甚至嬌小體弱的陪同者根本無力負擔，尤其冬天風大，陪同者手抱病患甚至有

一定程度的危險性。

由於現有電動升降機設備用來載送貨物，他要求縣府從人性的角度考量，應立即和民航局協調購置電動升降機，專門提供服務重大傷病者搭機使用。

鄭清發強調，購置費用縣府負擔得起，若和民航局的協調沒有結果，他強烈要求縣府自行編列經費購置，讓重大傷病病患和陪同者可以輕鬆搭機。



吉貝海上樂園走入歷史過程惹爭議

胡松榮為業者叫屈盼縣府出面協助否則對地方不公平

由 已故前議長陳西南投資經營的吉貝海上樂園，在澎管處索回土地進行BOT開發後，原地上建築物已清理一空，吉貝海上樂園也正式走入歷史。縣議員胡松榮在議會為前議長叫屈。

胡松榮表示，已故的前議長陳西南在民國70年當選議長，因為對家鄉沙尾的景色非常欣賞，因此向國有財產局進行承租，租約是72年6月21日至97年6月31日；這25年來，從沒有租金不付的情事，水、電、房屋稅照繳，吉貝海上樂園開幕時，縣府和縣議會全體都前往參加，若有違法，縣府敢去嗎？沒想到，這麼大的企業，最後被澎管處給活生生吞了。

事後連地上建築的拆除費用200多萬元，也是陳家負擔，澎管處要回土地後，沙尾至今還是荒廢，他覺得老議長陳西南真的很冤。而政府也沒有

站在民衆和業者的立場，對地方上很不公平。

縣長王乾發表示，他擔任過財政主管，對於此事會演變成如此，他寄予同情，若有需要縣府願提供行政協助。

此外，胡松榮要求王乾發公開宣示何時實施搭公車免費政策，另針對消費券，金門縣政府加碼到1萬元，他希望縣府考量，多少也加碼一些。對於節能減碳，他希望縣府起帶頭作用，可設置自行車架，鼓勵縣府員工騎自行車上下班。

王乾發表示，免費搭公車政策將於98年1月1日起實施，消費券加碼的部分，縣府的財政狀況和金門不同，金門縣政有盈餘，澎湖縣政府還負債，若每一人加碼1,000元，需要9,300多萬元經費，財力上有困難。



博弈過關澎湖處在關鍵轉型期

楊曜要求縣府辦理辯論會並提供完整資訊讓鄉親抉擇

面對博弈條款表決過關，民進黨籍縣議員楊曜認為，博弈議題之所以會爭吵多年，問題出在資訊不夠透明，贊成與反對各說各話，他將要求縣府舉辦正反雙方辯論會，並透過地方媒體讓民衆獲得相關資訊，好在公投時做出正確抉擇，若縣府將於98年年中舉辦公投，時間太過倉促，他也會表示反對。

楊曜表示，博弈業的發展與否是影響本縣鉅大的公共議題，而公共政策沒有絕對的好壞對錯，端賴執政者的施政及規劃能力，將其中的好處助益提升到最高，並讓負面影響降到最低。

由於博弈設置與否，最終需由民意公投決定，楊曜認為應採較開放的心態，意即尊重多數鄉親的選擇，但是最重要是，政府有義務

將各項正負面評估做到最完備，並提供詳實的資訊給全民，否則不會有正確的公投結果，對大家都不公平。

其中以完善的配套措施和貼近事實的評估最重要，發展地方的經濟不會有人反對，但縣府力主發展博弈業，就必須擬妥配套措施，包括如何確保教育、治安、生活環境之維持，日後可增加稅收的預估與使用用途等，並且必須做出有根據的評估，如投資額、就業增加數、來澎客數等，以免造成誤導。

因此他除了要求縣府提出實在的數據，也會在議會質詢中要求縣府以村里為單位舉辦說明會，最少也要超過60場，並要求舉辦正反雙方辯論會，透過地方媒體讓民衆獲得更正確、完整的資訊，以便在公投時做出正確選擇。



推動澎湖觀光縣府需全心投入

陳雙全建議縣府規劃水上活動改變旅遊環境並研議冬季旅遊配套

陳雙全議員質詢指出，全縣各界都為提升觀光而努力，陳雙全又說，目前本縣高級飯店林立逐年進步中，對旅遊一再提昇，但旅遊觀光人潮卻背道而馳逐年遞減，大陸客也少，縣府有在做，但都是求結果，不求進步。

他認為應求精進，何況觀光是本縣仰賴最大需求，更是業者所需，所以希望縣府針對本縣水上活動、海釣、潛水來推廣，也能讓遊客了解，讓業者敢投資，縣府應有規劃來管制，才能保住未來，也希望縣府重視規劃，凸顯澎湖觀光的特殊性。

陳雙全議員說，觀光人口銳減，也造成澎湖冬天特別冷，這幾年來冬天在溫室效應下也改變了冬天變不冷，但還是沒有觀光，顯然冬季必須改變套裝行程活動，希望旅遊局能促進冬季觀光來改變澎湖。陳議員說，澎湖的風與大

陸比起來差太多，大陸有些是零下十幾度，所以澎湖冬季之旅推廣，應讓業者全年無休，才能讓澎湖起死回生。

對此王縣長表示，澎湖冬季套裝將研討配套，也望鄉親認同，雖然一般人都認為冬天風大，致業者冬天就收攤。他說，未來希望旅遊業者能共同前往台灣推銷，為澎湖冬季來突破，並研究澎湖風療，讓遊客來澎湖風一吹就無煩惱構思，但目前冬季之旅仍有改善及研討空間。

陳雙全希望縣府推動冬季觀光縣府應與航空公司檢討班次，不要讓遊客買不到座位，改變行程影響到本縣觀光；他說

，遊客一時興起遊澎，但訂不到機位造成困擾，沒有機位就讓人打了折扣，希望縣府成立一個專門機制與航空公司研討，澈底解決班機的問題。



行銷特產活動應加澎湖一目了然

歐陽洲要求縣府行銷地方特產應將位階拉高至「澎湖」避免外界模糊焦點

歐陽洲議員在質詢時表示，澎湖觀光銳減，不管是去(97)年寒害，還是世界經濟不景氣影響，但畢竟都是澎湖能見度不夠；他說，提到宜蘭大家都知道牛舌餅、三星蔥，新竹的貢丸、台中太陽餅、金門的高粱；而澎湖雖說是黑糖糕，但他認為澎湖的海產更出名。此次縣府花6百萬推展「西衛麵線」，但效果並不大，顯然主題不夠明確，行銷的手法和經驗都應該再加強，否則花了大錢卻未達預期成效豈不冤枉。

歐陽洲表示，提到「西衛麵線」遊客不知，包括菊島海鮮節也是一樣，雖然縣府在電視上打了廣告，但為何在菊島後面不加個「澎湖」，遊客怎知道「菊島」是哪裡，他認為推銷所有的東西就要加入「澎湖」，讓遊客一目了然，畢竟最簡單最直接就是最成功的行銷。

針對萬龜祈福活動歐議員認為既是推動觀光就應由旅遊局來辦，對觀光也較專業，否則只有在澎湖集滿萬龜，台灣遊客也不知用意，辦了顯然沒有意義。歐陽洲議員也指出縣府應結合五鄉一市每年推出大型活動推展觀

光，否則只在地方推動，只是浪費經費，無多大意義。

另外針對尖山發電廠曾經發生漏油，歐議員希望縣府協助為地方爭取補償，也請縣府查明金門電廠回饋地方是否與澎湖電廠一樣，希望縣府深入了解，如果有所不同應極力爭取。王縣長表示，尖山漏油，環保局也相當重視，立即找出漏油點，對地方影響沒有詳細評估，但與林立委有討論過會盡速反應爭取。



投入大筆經費推動觀光未見成效

陳進兩批評縣府發展觀光無能多淪為紙上談兵

縣府歷年投入不少經費用於旅遊推廣，實際成效如何，引起議員陳進兩質疑，他認為縣府花這麼多錢，看不到效果，旅遊局提出的工作報告，樣樣達成率都是百分之百，這樣的績效他無法接受。

陳進兩在聯合質詢時，對於縣府歷年花這麼多經費用於旅遊推廣，但近幾年澎湖旅遊人數持續減少，強烈質疑縣府這些年花的錢看不見成效。不過縣長王乾發在答詢時，倒是認為成效不錯。

陳進兩舉例說，縣府連續幾年推出友善迎賓計畫，結果友善旅遊縣市評比，澎湖沒有獲得任何名次，導覽指標、外語環境、環境清潔、優質景點及接待解說服務的五大單項指標，和縣府推動觀光的目標貼切，但這五大單項評比裡，澎湖一樣沒能獲得任何名次，成績還輸給綠島、小琉球。

陳進兩說，交通部觀光局事後曾強調，友善旅遊縣市評比，縣市政府的

投入程度也是評比參考，澎湖為什麼拿不下任何名次，觀光局的說法讓真相大白。

而縣府歷年耗費這麼多經費，不僅無法在友善縣市評比中拿到好成績，旅遊局提出的工作報告，各種計畫達成率都是百分之百，他要質疑，所謂百分之百的數據，指的若是完成場次百分之百，這樣的工作報告根本看不出績效。

陳進兩強調，澎湖博弈若要朝觀光為主、博弈為輔的目標發展，以旅遊局的效能，他實在不敢看好，縣府真的應該檢討改進。



以地方特色結合觀光帶動商機

魏長源建議縣府設立硧砧石公園並大力推動白沙農產品

白沙絲瓜節辦的有聲有色，頗獲鄉親認同，議員魏長源希望縣府能繼續推動栽培白沙的紫菜、海菜、楊梅、絲瓜、風茹茶等農作物，這些含有豐富營養的產品對澎湖觀光附加價值有其正面效應。而且以地方特色農作物與觀光結合，能夠營造特殊性，不但容易吸引遊客更可以創造地方商機。

魏議員說，從馬公開車進入白沙中屯或通樑兩地沿路不但可以發現到「菜堤」，這些由先人所堆砌而成的硧砧石不但據有歷史意義，也相當美觀更引起遊客

的好奇，他說，如果可以將廢棄的硧砧石收集起來，建一座硧砧石公園，那將是澎湖特殊景點，也可以讓遊客瞭解澎湖先民利用自然資源與天爭食的刻苦精神，這是有別於各地最有特色的公園。

魏議員也希望王縣長重視白沙的絲瓜、風茹、紫菜、海菜和楊梅，如果能善加利用，大肆宣導，對白沙荒廢的土地將助益不少。王縣長表示，白沙沿路硧砧石菜堤相當美麗也吸引遊客，感謝魏議員遠見，希望文化局能深入研究並加予維護，讓遊客了解先民辛酸史。

另針對白沙農漁產品推廣，王縣長也表贊同，王縣長說年青一代不想耕種意願也不高，這是社會變遷與教育問題，但他希望能把這些沒有工作的鄉親結合起來，栽種這些農產品或以獎勵方式鼓勵年青人投入，而由縣府保證價錢來收購，讓這些栽種者有所保障。



縣府消保官功能引發議員質疑

陳定國指消保官未為民衆爭取權益要求日後列席備詢

縣政府設置的消費者保護官是否達成保護消費者的責任，議會臨時會中引起討論，多位議員批評說，根據鄉親的反映，都認為消保官根本是站在消費者的對立面。議長劉陳昭玲因此裁示，日後若有民情需要，不排除請消保官列席，向民意代表說明執行消費者權益保障的業務執行情形。

議員陳定國指出，根據縣府提出的組織編制，消保官是受縣府秘書長指揮，是縣政府團隊一員，可是消費糾紛仍層出不窮，消保官顯然沒有發揮保護消費者的功能，根據民衆的反映，甚至覺得消保官是站在消費者的對立面。

陳定國說，他接獲不少民衆反映，質疑消保官到底有何功能，許多消費糾紛在消保官介入後，大多不了了之，可說是「有上文沒下文」，他建議下次會議時邀請消保官列席備詢，他要當場問個清楚。

陳定國的建議，獲得議長劉

陳昭玲認同，表示議會將於會議進行工作報告時，要求消保官列席。隨後副縣長呂永泰表示消保官是直屬府本部，不屬於任何局處，若要用工作報告時備詢，將不知道該安插在哪一局處的工作報告中列席。但是人事室主任劉丁乾認為，以工作性質來說，併同行政室一起備詢會是適合的安排。

對於縣府的說法，議長劉陳昭玲並不滿意，強調消保官功能引起民衆和議員質疑，有義務列席說明業務，也讓消保官看看議員們是如何為民喉舌。而既然消保官直屬縣長管轄，位階等同副縣長和主任秘書，議會日後不排除要求消保官列席備詢，座位可以設在主任秘書旁。



漁船停泊劃定區域造成不便

許月里為漁民抱不平強調岸巡執法欠公允將形成民怨

許月里議員表示，本縣漁船停泊問題重重，而岸巡限制大陸漁工卻變成限制漁民自由，如今又將漁港劃定區域，使第三漁港本來就小造成更加不便。

許月里說，劃分船隻停泊，要有空間，1百噸船隻規定停泊船席是確定，而小船有誰敢去夾在大船中停泊，他希望農漁局劃定船席能聽聽漁民聲音，否則造成漁民困擾再加上岸巡安檢站百般刁難，連報關也不准大陸漁工上岸，1條船3人2名大陸漁工，卻要船長親自上岸報關顯然不合理，更造成漁船無人駕駛空檔萬一發生事故誰要負責。這些作法不要說漁民看不下去，就連民代也相當困擾，但縣府為何解決不了，如今演變成主管單位越多、漁民越苦。

許月里指出，將軍岸巡安檢更加離譜，把台灣搞成一國兩制，小漁船沒有船長、輪機長執照不能進入漁港，這種糟蹋漁民作法，讓人不敢苟同，如今又規定僱有大陸漁工漁船必須駛到

馬公第三漁港列管，岸巡這種作風實在糟蹋澎湖人，好在近來油價下降，否則漁民將更慘，在氣憤之下，可能至岸巡與縣府抗議。許議員說，上次總質詢請農漁局長前往岸巡溝通，但似乎並無效果。

對此縣府表示，依漁港法規定，當初都有邀請相關單位協調並取得共識後公告，才規定停泊區，但大陸漁工上岸管制是岸巡自行劃定，若造成漁民困擾將再溝通，但不分船大小停泊會造成更大困擾。



港區固定滅火站功能不彰？

李添進要求消防局增設移動式滅火器以符漁船需求

李添進議員質詢時要求消防局增設內、外垵移動式滅火器，方便漁船失火救災；消防局長洪永澎表示將實地勘驗後與村民溝通處理。

李添進議員說，固定的海水滅火站設置費用高，又不實用，希望消防局能考量實用性，以移動式滅火器，並教導地方人士，在災害發生時共同參與救災，才能發揮最大功能；他說，設立固定式海水滅火站缺點多，附近碼頭又不能停泊，一旦發生災害，除非剛好在固定滅火站旁，否則完全發揮不了救

災功能。他說，固定滅火站如果真有其好處，他絕對贊成，但漁民幾乎認為不實際也浪費，希望把編列的經費用在有用的功能，況且移動式滅火器維修也容易也省。上次外垵火燒船也發現固定式海水滅火站派不上用場，所以才要消防局考量改設移動式，如果消防局仍一意孤行，到時他會針對編列經費反對到底，希望消防局長三思，不要再花冤枉錢，做一些派不上用場的海水滅火站。

又表示，內垵南港海水滅火站已有規劃，但北港只要求合乎需求，保障漁民生命財產，希望消防局可以與漁民協調，讓漁船一旦發生火警事故可以發揮最大功能來保障漁民生命財產。

消防局長洪永澎表示，上次許月里議員反應有前往了解，內垵北港設置海水滅火站剛好有一涼亭擋住，消防局將擇期再勘，而海水滅火站是有優點也有缺點，漁民也相當關注，在設置前也會找社區單位參與溝通，了解漁民之需，在最後設置固定滅火站或移動式，都會向鄉親說明後再做決定。



生活補助費請領兩校學生際遇不同

葉明縣：馬高要扣手續費 澎水學生不必 郵局應檢討改進

教育部針對二、三級離島高中職生提供的每月1,700元生活補助費，馬高學生在郵局領取補助費時必須扣10元手續費，水產職校學生卻不必，議員葉明縣在議會臨時會中大表不滿，要求縣府介入協調，讓兩校學生有相同待遇。副縣長呂永泰對此表示將立即向郵局方面瞭解原因並進行協商。

葉明縣指出有鄉親反映原來高中、職兩校學生待遇並不相同，政府有心補助每月1,700元給二、三級離島學生，這是好事一樁，偏偏澎水學生在郵局領取時不需手續費，馬高學生還得付手續費10元，10元的數目不大，但這是公平性的問題。

經過私下瞭解，澎水學生不必交手續費，是澎水教職員薪資全在郵局出入帳，澎水是郵局的客戶；郵局收馬高學生10元手續費，是因馬公高中教職員薪資並非在郵局辦理出入帳，可能就是沒有業務往來的關係，才多了一個手續費出來。

葉明縣表示，教職員工的薪水要在

哪一家金融機構出入，是學校的決定，與學生何干，憑什麼叫學生付手續費？若這樣的規定合理，豈不是讀馬高的學生比較倒楣。

副縣長呂永泰表示，金融機構收不收取手續費用，各單位有各單位的作法，他也認為同樣是政府補助，不同校的學生，不應該出現需不需要手續費的差別，縣府將再立即向郵局方面瞭解原因，也會協調讓兩校學生待遇相同。



議會赴七美考察

夏晨榮全力爭取建設 縣長允諾協助興建潭子港及碼頭候船室

針對縣議員夏晨榮大力爭取的七美潭子港及碼頭候船室，經縣長王乾發實地勘查後，允諾全力協助。

夏晨榮在陪同王乾發前往七美碼頭實地察看時，再次強調，七美鄉親論生活品質已經不如本島，連等候船班也非常辛苦，夏天要忍受豔陽，冬天要禁得住季風，碼頭邊常可看見七美鄉親蹲坐地上等船，上下船好似難民，希望王乾發能體恤鄉親，由縣府盡快完成候船室興建，最起碼有遮風避雨功能。

議長劉陳昭玲也幫忙大力爭取，希望縣府能體會離島鄉親生活上的不便，用更多的心力關心離島，讓離島鄉親感受到縣府的重視；多位議員現場看了也覺得有需要，盼縣府予以協助。

王乾發實地看過七美碼頭現況後，也認為有搭建候船室的必要，應該給予離島鄉親更舒適的候船空間，不過他也強調，要建候船室，主要還是出在用地的問題，若有適合的土地可以

興建，縣府方面會積極著手完成。

另對於七美潭子港需求的改善工程，王乾發也當場允諾縣府會給予全力協助，能作的會盡量去作。

夏晨榮強調，本縣的鄉親不分本島還是離島，都是澎湖的子民，也是縣府關心並公平對待的對象，離島地區因環境關係，生活資源與品質還有加強空間，縣議會期待縣府優先關心離島，七美選出的議員夏晨榮和望安選出的議員葉明縣，兩位離島議員在議會中努力為離島鄉親打拼，議會所有議員對於離島需求也大力支持，希望透過民意監督的管道，為離島爭取更多福利。



澎湖縣議會第16屆第17次臨時會

審議事項 97.12.15-97.12.19

壹、澎湖縣政府提議事項：通過10件（擱置1件）

一、擬修正「澎湖縣政府組織自治條例暨編制表」草案。

決議：本修編案，基於下列考量先予擱置。

（一）具體開拓財源，挹注施政計畫經費，擺脫財政困難、補助型預算如影隨形之宿命，乃為當務之急，縣府反其道而行，將府內單位財政局整併掉，難以理解與認同。

（二）博弈政策開放在即，為憑藉紮實的行政作為，做好準備展現本縣爭取優勢，應審酌成立博弈業務專責單位。

（三）交通行政首度移由旅遊局接辦，新手上路旋即面對春節疏解空中交通

之考驗，時機不當，民心亦難安。

二、請惠予同意專案墊付補助本縣馬公市南甲海靈殿配合本府辦理2009年元宵節萬龜祈福傳統民俗藝術文化活動製作大米龜等相關費用新台幣900萬元整案。

三、為補助本縣持有重大傷病卡13-64歲病患赴台就醫之陪同者交通費補助乙案，惠請同意墊付經費新台幣1,680萬元整，以利計畫執行案。

四、請同意墊付新台幣6,940萬5,000元整，辦理97年度中央補助物價調整補貼款案。

五、請同意墊付新台幣656萬元整，辦理96年度「澎湖生活圈道路系統建設計畫」20米道路工程地上物拆遷補償案。

六、為本縣97年度1月至10月份動支第二預備金38筆金額新台幣1,262萬6,000元整案。

- 七、為補助本縣縣民申請轉診赴台交通補助費，惠請同意墊付不足經費新台幣370萬元整，以利計畫執行案。
- 八、請同意墊付97年度文化建設委員會文化資產總管理處籌備處補助「澎湖縣97年度古蹟保存維護工作計畫」－「澎湖縣國定古蹟西嶼西台古堡坍塌緊急修復工程」經費新台幣370萬元整案。
- 九、請准予墊付內政部增加補助本縣辦理97年度長期照顧十年第一期計畫經費新台幣250萬元整案。
- 十、請同意墊付本縣辦理98年度老人營養餐食服務經費新台幣3,650萬元整案。
- 十一、請惠予同意專案墊付本縣車船管理處自98年元月1日實施縣籍居民免費搭乘公車減收經費之虧損補助，計新台幣2,000萬元整案。

貳、人民請願案：通過1件

- 一、請願人：許理事長朝慶－澎湖縣家畜肉類商業同業公會
案由：懇請鈞會，站在維持肉品售價之平穩及照顧本縣民衆之

需求與權益立場上，期能編列預算免除因離牧政策後，每頭豬隻自台灣本島引進所增加之550元費用案。

決議：本縣實施養豬事業離牧政策，影響肉商業者權益甚大，建請縣府在法令許可範圍內，研議編列預算補助二分之一購豬相關費用之可行性；並全力建請林立委炳坤代為向中央主管機關爭取執行上開政策之補助配套措施，以減低肉商自臺灣本島引進豬隻所增加之成本負擔。

參、議員提案：通過7件

第一案：提案人：夏晨榮

案由：98年度起馬公本島民衆搭乘公車免費，離島居民生活更為艱困，請縣府研擬縣籍民衆免費搭乘公有交通船，以嘉惠離島居民案。

第二案：提案人：陳進兩

案由：請縣府儘速整建湖西鄉紅羅復興橋至自變圖書館後方之防波堤，以維民衆生命財產安全案。



第三案：提案人：陳進兩
案由：請縣府將軍方交還之廢棄營區土地返還原地主或讓其優先承租案。

第四案：提案人：陳進兩
案由：請縣政府儘速修建湖東村8-2號後排水溝，以維民衆生命財產安全案。

第五案：提案人：陳進兩
案由：請政府儘速修訂機場噪音回饋辦法，俾能確實彌補機場附近民衆長期受噪音干擾之苦，並減少民怨案。

第六案：提案人：陳進兩
案由：請縣府儘速修建湖西鄉163-5號民宅旁大水溝，以維民衆生命財產安全案。

第七案：提案人：陳進兩
案由：請縣府加強隘門機場停車場照明設施，以維民衆交通安全案。

肆、臨時動議：通過8件

一、種類：民政 動議人：藍俊逸
案由：火葬場設置於東衛，請縣府研議回饋辦法回饋東衛鄉親案。

二、種類：工務 動議人：許月里

案由：請縣府設置竹灣至大池產業道路路燈，以利照明暨維人車通行案。

三、種類：工務 動議人：許月里
案由：請縣府整建西嶼二崁碼頭，以利漁民作業案。

四、種類：工務 動議人：許月里
案由：請縣府設置西嶼竹灣至二崁道路照明設備，以維人車通行安全案。

五、種類：工務 動議人：陳雙全
案由：請縣府儘速設置自由塔公園4盞路燈，以利照明並維人車通行安全案。

六、種類：工務 動議人：藍俊逸
案由：請縣府儘速函請工務段設置東衛往大城北道路兩旁大排水溝溝蓋，以維行車安全案。

七、種類：農漁 動議人：夏晨榮
案由：建請縣府於七美鄉設置漁具倉庫，以有效照顧漁民生活案。

八、種類：消防 動議人：胡松榮
案由：請縣府成立海難搶救專責單位，職司海難救助，以保障人民生命財產安全案。

