

# 目錄

## CONTENTS



### 封面圖說

議長、副議長第7次聯誼座談會劉陳議長昭玲、藍副議長俊逸暨全體工作人員於會場合影。

發行人	劉陳昭玲		
副發行人	藍俊逸		
發行委員	陳海山	蘇文佐	葉竹林
	鄭清發	胡松榮	楊曜
	歐陽洲	陳進兩	陳雙全
	許月里	李添進	魏長源
			陳定國
社長	莊山雄	葉明縣	夏晨榮
總編輯	王隆郁		
審查委員	洪有信	王忠群	陳淑美
	劉梅滿	莊華州	郭承榮
		許玉惠	
主編	趙在福		
編輯	許淑玲	蘇志明	謝瑞妙
攝影	張美芬	陳淑珊	王惠珠
助理編輯	陳秀琳	蔡幼萍	蔡卓彤
特約編輯	鄒秀成		
美術編輯	艾方工作室／方志偉		
發行所	澎湖縣議會		
地址	澎湖縣馬公市中正路76號		
電話	06-9263521		
印 刷	美育彩色印刷廠股份有限公司		
電 話	07-3112195		

### 議長專欄

01

#### ► 中華民國縣市議會議長、副議長第7次聯誼座談會

劉陳議長致詞歡迎來自全國縣市議會議長、副議長及秘書長專程蒞臨澎湖出席會議

### 副議長專欄

05

#### ► 小三通常態及觀光博弈政策即將扣門

衷心期盼中央承諾莫再跳票縣府要加強全面規劃

### 議場聚焦

07

#### ► 風櫃湄京投資案至今無進度

陳海山強烈不滿主張刪除蛇頭山聯外道路拓寬工程費

#### ► 寒害重創 漁民生計苦哈哈

蘇文佐建議縣府輔導轉型開放補助漁船載客

#### ► 重光開發案 大有問題？

葉竹林認僅一家廠商投標就得標 質疑黑箱作業

#### ► 社區為核心的發展策略呈熱門趨勢

吳文相建議加強西衛澎南商圈再造強化都市機能擴大稅收

#### ► 以「為弱勢族群請命」為問政主軸

鄭清發：縣府有責任解決所有縣民遭遇的切身問題

#### ► 博弈產業攸關澎湖永續發展

胡松榮勉縣府團隊：馬上行動馬不停蹄

#### ► 今年來澎遊客並未減少？

楊曜痛批縣府不知民間疾苦要求縣長訪查業者

#### ► 免稅商店設置法源業已發布施行

陳雙全要求縣府加快廠商評選盼明年即可營業

#### ► 卡玫基過境災情補助有爭議

歐陽洲：補助對象不合理縣府應注意公平性

#### ► 鄉市辦活動縣府補助大小眼？

陳進兩建議縣府制定換算公式將補助標準化

#### ► 中央有意將澎沿海列為環境保護區

魏長源：將重創觀光產業發展也影響民衆權益至鉅

#### ► 爭取白沙基層建設不遺餘力

陳定國關心地方權益盼縣府用心施政以免引發民怨

#### ► 澎湖子弟徵選本地教師苦無機會

許月里：其他縣市為當地學子加分要求教育局比照辦理

#### ► 發現稀少古物遲未見獎勵

李添進要求縣府訂法獎勵古文物發現者

#### ► 劃定保護區抵制核廢料進場？

葉明縣要求考量東西吉永續發展只要拒辦核廢料公投就好

► 漁民生活日益困苦 日子一年不如一年

夏晨榮：油價上漲又有大陸船入侵縣府應正視協助

## 議政紀事

/ 23

► 本會第16屆第15次臨時會審議事項

( 97年8月11日至97年8月15日 )

## 議政動態

/ 26

- 劉陳議長主持中華民國縣市議會議長、副議長第7次聯誼座談會
- 本會辦理「97年度下半年度中華民國各縣市議會議事組主任聯誼會」
- 97年文康活動紀實
- 王忠群調陞本會行政秘書
- 97年親子活動紀實

## 活動花絮

/ 37

- 馬總統率相關部會首長蒞澎聽取各界建言
- 劉陳議長率全體議員於 97年 6月25日召開「澎湖觀光博弈馬上兌現記者會」
- 澎湖地方法院 - 新任劉院長壽嵩蒞會拜訪劉陳議長
- 劉陳議長接見澎湖縣教育會代表受聘「顧問」
- 新任澎湖地檢署 - 朱檢察長坤茂蒞會拜訪劉陳議長
- 劉陳議長接見法輪功代表獲致贈「感謝狀」
- 「孝順年」創意漫畫比賽及創意壁報比賽頒獎 劉陳議長頒發獎狀、禮券
- 奧運國手宋玉麒返鄉祭祖 劉陳議長致贈牌匾
- 中秋佳節前夕，劉陳議長前往惠民啓智中心與院童們歡聚一堂
- 劉陳議長率全體議員職員參與劉秘書社忠公祭

## 議事行事曆

/ 45

## 澎湖民間故事

/ 46

► 水鬼變城隍

## 菊島意象

► 澎湖文石



無煙窯工業為全球發展重心，更是作為推動文化遺產保存的方針，澎湖早期居民因受限地理環境因素，當時所使用的建築材料多半取用自然形成的原物，現已成為澎湖特有建築風格，若能適時保留澎湖傳統古厝，必成為澎湖居民建築的重要特色及文化資產；根據澎湖縣歷史建築（傳統古厝）維護及再利用獎助辦法，目的在鼓勵民衆投入文化資產行列，保存傳統建築及空間環境維護，並豐富在地建築空間多元化，提供居民生存發展的優質生活環境。



F O R U M



# 中華民國縣市議會 議長&副議長第7次聯誼座談會

**劉陳議長致詞——**  
**歡迎來自全國縣市議會議長、副議長及秘書長**  
**專程蒞臨澎湖出席會議**

**非** 常榮幸澎湖縣議會在本人任內，事隔6年之後今天再度主辦全國縣市議會議長、副議長聯誼座

談會，有機會再邀請全國縣市議會各位議長、副議長、秘書長先進到澎湖來，大家齊聚一堂，彼此經驗交流、增進情誼；並就中央與地方推行之諸項公共事

務，所發現的一些相關問題，提出檢討與建言，共同集思廣益，提供中央參採，希望有益於促進各議會之議事運作順暢。這一次活動對本會和本縣而言，都是一項相當難得的盛事，個人首先謹代表澎湖縣議會感謝內政部賴政務次長(也是本縣前縣長，恭喜這一次榮獲中央延任內政部政務次長，澎湖縣民均感與有榮焉)、還有內政部各位長官，能在百忙當中撥冗蒞臨指導；同時要感謝各位議會先進，不辭遠道，跨海前來，踴躍參加，共襄盛舉，使此一次的聯誼座談會場面增添無數熱烈氣氛，也讓本會感受到無限的榮耀和光彩，本人在此特別要向大家表達十二萬分的歡迎和感謝之意。





我們縣市議會是國家民主政治的重要基石，也扮演地方自治一個相當重要的角色，而健全地方自治發展和落實地方自治的精神，是我們在座各位與議會同仁一貫追求的目標。全國縣市議會議長、副議長聯誼會的成立，除了增進我們友會與友會間的情誼外，更重要的是希望藉此建構我們縣市議會彼此間密切聯繫及經驗交流的一個管道，俾促進我們議事運作順暢，打造優質議事文化，發揮為民喉舌之代議功能，和襄助地方的進步、繁榮、發展。而8年來聯誼會的運作，確亦已成為全國縣市議會議長、副議長和中央主管單位的對話窗口，然而，尚待努力加強溝通的是：我們全國縣市議會議長、副議長聯誼座談會所提之議案，可說都是應地方基層實際需求，且提會經大家貢獻智慧，詳細討論，結合共識所通過，希望中

央能加以重視並認真考量採納；可行的，希望能積極研議辦理。可是歷次聯誼會所提出的絕大部分議案，似乎都未被中央重視，採納執行的案不多，幾乎沒有，常常以「錄案參考」了事。本次議長、副議長聯誼會剛好是政黨輪替後第1次舉辦，希望今後在聯誼座談會中所提議案，能得到新政府的重視與採納執行。

很慶幸這一次中央政府新團隊中，內政部廖部長和賴政務次長，都是出身縣市長高陞，最了解地方基層，相信是有助於我們與中央溝通最佳的一個線路，期盼能協助促成地方意見的上達和其實現。本縣是遠離台灣本島的一個海島縣份，由於各種生活條件受限，傳統產業早已沒落；而工商業不振，造成就業不易，人口嚴重外流，要促進本縣的繁榮發展，惟有發展觀光一途。



雖然澎湖擁有發展觀光潛力，近幾年來也不斷努力透過各種方式、途徑行銷，努力招商，鼓勵財團進駐投資大建設，然一直未能突破困境；主要原因是未能得到中央的重視與關照，地方上多數民意希望能下猛藥，爭取設置觀光特區附設博弈業。

20餘年來在林委員炳坤、歷屆縣長，尤其是我們的賴前縣長與議會共同奮力爭取下，今初聞中央有意將離島博弈除罪化，使本縣長期來所期盼的願景，始漸露曙光。

在這裡懇切拜託各位友會議長、副議長以及議會同仁多多支持，幫助澎湖爭取，讓澎湖早日脫離、突破發展困境。

本次會議特別安排在今年6月才剛剛興建落成的百世多麗花園酒店舉行，能在這麼氣氛良好的場所進行議案的研討、互相交流，會後也得以舒適的歇息，可讓大家一消旅程的疲憊。這一次會後的活動，我們在明天上午為各位安排兩個參觀行程，馬公天南鎖鑰與西嶼二崁古厝。

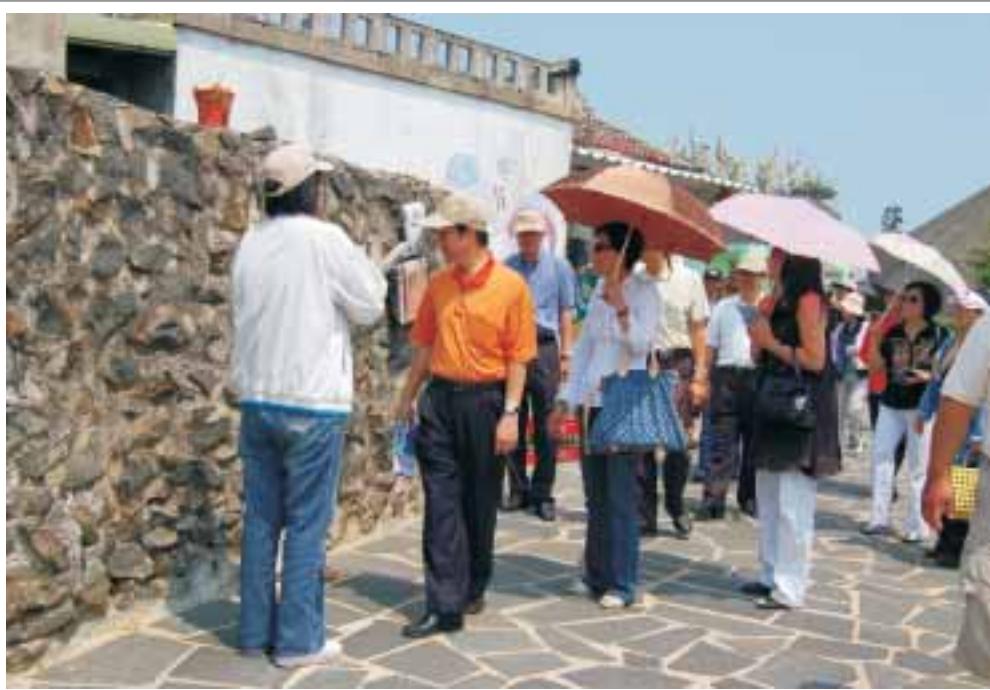


天南鎖鑰（馬公金龜頭一礮台）為清末劉銘傳於澎湖設置的四大礮台之一，因其豐富的歷史價值，現已列為國定古蹟；天南鎖鑰地處險要，為軍事管制區，長年封閉，民衆無緣實地探訪這神秘地方，目前尚未對外開放，這一次為了安排各位參觀，特別協請國防部軍備局特許同意開放。

另一個參觀地點為二崁古厝，二崁古厝是在西嶼鄉的二崁村留存有一幢名列國家三級古蹟的百年古厝，屬陳氏家族所有，為五落平房大厝，其建築為傳統閩南式樣，且書畫浮雕具備，質樸中猶可見工匠技藝，令人讚佩，是值得一遊的文化聚落。

此行希望能讓大家感受到澎湖的文化價值與歷史之美，希望澎湖此地不同於各縣市的海島景觀，能帶給各位不同的視野與感受，祈盼中央各級長官、各縣市議會多多引介親友來感受澎湖之美，我們展開雙臂誠摯的歡迎大家光臨。

再次感謝、歡迎中央各級長官、各縣市議會議長、副議長、秘書長蒞臨澎湖，熱烈參與本次聯誼座談會，最後，敬祝大會圓滿成功，也敬祝各位長官、與會各位來賓，身體健康、平安、快樂，謝謝！

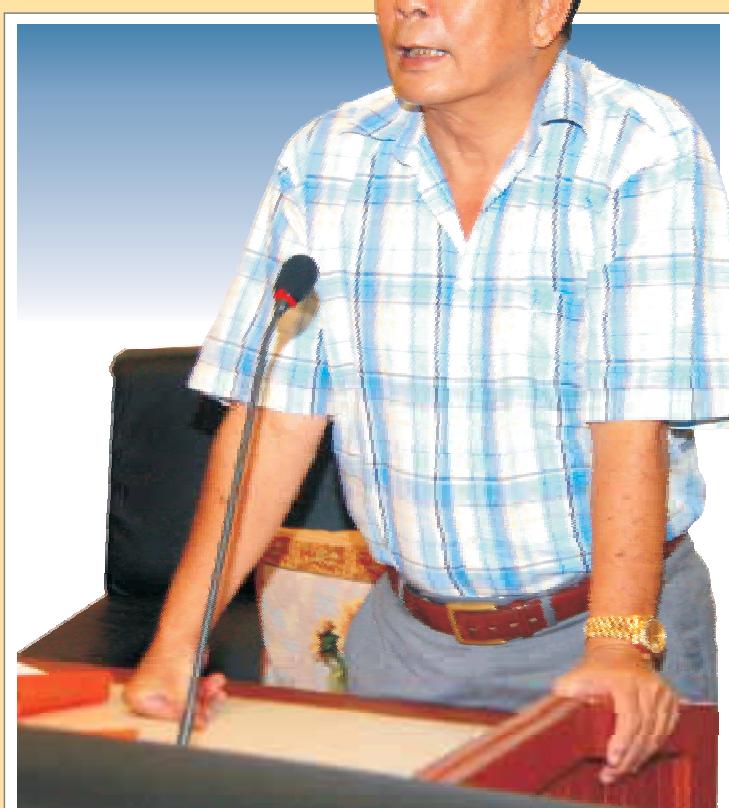


# 小三通常態及觀光博弈政策即將扣門

**衷心期盼中央承諾莫再跳票  
縣府要加強全面規劃**

**新**政府上路之後，連月來多項對澎利多政策一一浮現，如10月小三通常態化及隨後的免簽證、兩岸海運直航乃至年底的觀光博弈開放政策鬆綁，雖然一連串的利多看似對澎湖發展榮景一片大好，但俊逸個人仍抱持著「既期待又怕受傷害」的心情，不敢過於樂觀。擔心的是屆時中央政策又再跳票，讓澎湖人又空歡喜一場；抑或是中央政策如期開放，縣政府卻有可能因規劃能力不足、致良好政策未能發揮應有的經濟效益或是延誤時機。時間已經逼近，俊逸衷心期盼縣政府在這個節骨眼上，一定要加快腳步，對於兩岸交流和觀光博弈兩大拯救澎湖的政策進行全盤妥善的規劃。

行政院日前通過「小三通正常化推動方案」，進一步放寬小三通人員、航運、貿易等往來限制，澎湖小三通將在10月中旬實施。澎湖小三通的政策，是將大陸民衆赴金馬旅遊後，轉赴澎湖旅遊停留期間，由現行三天兩夜，放寬為七天六夜，且刪除須包機、包船的規定。此外，開放大陸籍



船舶以專案方式，自大陸載運砂石、塊石直航澎湖；開放大陸水泥及鋼筋建材等。以專案直航方式，自大陸運至澎湖。

陸委會主委賴幸媛強調，她有信心兩岸兩會今年底會談後，可實施海運直航，屆時澎湖將配合實施全面小三通。有別於大陸民衆赴金馬旅遊，只要是雙方許可的大陸觀光客赴台旅遊，未來都可利用小三通中轉到台灣，經許可來台的商務或轉業交流活動大陸人士，也是適用對象。

# CHESS

此外，澎湖是遠離台灣本島的海島縣份，由於各種生活條件受限，傳統產業早已沒落，而工商業不振，造成就業不易，人口嚴重外流，要促進澎湖的繁榮發展，惟有發展觀光一途。

雖然澎湖擁有發展觀光潛力，近幾年來也不斷努力透過各種方式、途徑行銷，努力招商，鼓勵財團進駐投資大建設，但一直未能突破困境，主要原因是未能得到中央的重視與關照，地方上多數民意希望能下猛藥，爭取設置觀光特區附設博弈業。

前縣長賴峰偉強調，他擔任過澎湖縣長，清楚知道澎湖的需要，澎湖爭取博弈這麼多年，如今總算有好消息，他接任內政部政務次長後，經建會歷次有關博弈議題的討論時，都是他代表內政部參加，知道整個推動進

度。雖然經建會方面還沒有明確告訴他博弈開放的時間點，但他要告訴大家，「總統馬英九已經決定博弈就是要給澎湖」，這是總統的承諾，一定會遵守諾言，加上行政院長劉兆玄已經公開表示「澎湖博弈除罪化」，行政院長能如此公開宣示，是過去民進黨執政時行政院長所不敢的，意向已經很清楚了，他要請大家一起來支持這個決定。

澎湖是離島，是馬總統口中的經濟弱勢地區，澎湖也因此才有機會，相較於其他縣市，在經濟上有更迫切的需求，澎湖要站上國際、要繁榮發展，博弈產業是個機會，希望各界瞭解澎湖的處境，一起加入爭取澎湖博弈的行列。如果中央承諾不跳票，縣府一定要趕快規劃配套。

Comprehensive Planning



# 風櫃湄京投資案至今無進度

## 陳海山強烈不滿主張刪除蛇頭山聯外道路拓寬工程費

**風**櫃蛇頭山風景據點聯外道路拓寬計畫第1期2,400萬元預算，在議會遭刪除，主張刪除的陳海山議員說，湄京投資案至今進度，讓澎湖人失望。

第15次臨時會，議會共通過縣府13件提案，議長交議事項1件，人民陳情案2件，而在97年總預算第1次追加減預算中旅遊局部分，山水濱海遊憩據點整建工程850萬元更改由旅遊局移交建設局辦理，其他追加預算部分，僅有風櫃蛇頭山風景據點聯外道路拓寬計畫第1期2,400萬元遭到全數刪除。

陳海山議員表示，他不希望風櫃湄京投資案，

又變成白沙海園投資案翻版，當初在縣有土地送議會審議時，主管局洪棟霖局長再三表示，湄京一定在程序通過後動工，並以烏紗帽保證，至今，看穿是一場騙局，他才請同仁支持刪除。陳海山議員並保證，只要風櫃「湄京」投資案動工，這筆道路拓寬工程案預算，也可通過預算後動工。

陳海山議員指出，風櫃湄京投資案已經幾年，仍是一片荒涼，完全沒動工跡象，而旅遊局編列2,400萬元，為蛇頭山道路擴寬工程用，往後還要4,000多萬元，才能完成，總共縣府要花6,000多萬公帑，如果湄京不動工，顯然又會重蹈白沙海園的大澎湖開發案覆轍，所以，他希望縣府將擴大內需預算用在縣內其他更有用地方。



# 寒害重創 漁民生計苦哈哈

## 蘇文佐建議縣府輔導轉型開放補助漁船載客

**針**對今年寒害造成本縣海洋資源重大損失，漁民生計面臨重大考驗，甚有可能間接衝擊澎湖觀光業。

議員蘇文佐建議縣府自今年起輔導漁船暫時轉型休閒漁業，開放漁船載遊客出海並由縣府提供補助，有意願的漁船可以向農漁局登記的方式由縣府管控，以救漁船出海捕不到魚的命運。

為將傷害降至最低，以及挽救漁民雪上加霜的經濟弱勢；縣議員蘇文佐要求縣府立即投入有

效的海洋復育及漁民紓困和輔導轉型休閒漁業的作為。否則受重創的漁業影響層面將擴及全澎各業。

蘇文佐希望縣府依天然災害補助辦法，向中央爭取經費，立即提出短期漁民紓困補助方案，解決漁民立即面臨的經濟困境。

他向縣府提出直接輔導漁船轉型休閒漁業的建議方案，由於漁民可能在今年就會面臨出海捕不到魚的情形，建議縣府以農漁局為統籌單位，接受有意願的漁船登記，在今年起開放漁船搭載遊客出海，縣府以每個遊客人頭補助一定金額給漁船方式，來間接幫助漁民，若以全年5萬人次計算，每人補助400元，縣府不過編列2,000萬元就可以協助縣內的漁民渡過1年的難關，而且外地來的觀光客多未搭過漁船，想必會有高度意願參加。也唯有如此，才能真正幫助漁民渡過「寒冬」。



# 重光開發案大有問題？

葉竹林認僅一家廠商投標就得標 質疑黑箱作業

**位**在重光里的舊第一公墓用地，  
在縣府完成墓地遷移後，將以  
BOT方式委由民間開發經營，由於  
標案僅一家廠商投標並順利得標，加  
上開發案內容當地居民並不清楚，議  
員葉竹林因此痛批縣府根本是黑箱作  
業，內容大有問題。

葉竹林表示，重光開發案他並不反  
對，只是縣府連最起碼的尊重都沒  
有，整個開發案金額不小，又涉及重  
光社區未來發展，縣府居然連說明會  
都沒開，居民不知道究竟案子要怎麼  
進行？要開發什麼？重光開發計畫推  
動後，重光社區未來願景在哪？連當  
地居民問他，他也答不出來。

他認為，與重光社區關係這麼密  
切的案子，竟然沒有讓社區參與及  
表達意見的機會，涉嫌違反行政程  
序法。

更重要的是，僅一家廠  
商投標，完全沒有比較的  
機會，縣府怎麼那麼有把  
握得標廠商絕對是最優條  
件？絕對有能力完成開發  
案？讓他不得不懷疑其中  
有綁標可能？若僅有一家  
廠商投標就得標，萬一來

投標的公司掛羊頭賣狗肉？縣府豈不  
成了冤大頭？

葉竹林強調，能有助於重光社區發  
展的案子，他絕對力挺到底，但莫名其妙、讓  
人不明不白的開發案，他無法支持，若縣府無法好好說明其中疑  
點，並讓重光社區有參與感，他不僅  
會反對這個案子，更將杯葛預算表示

抗議。



# 社區為核心的發展策略呈熱門趨勢

## 吳文相建議加強西衛澎南商圈再造強化都市機能擴大稅收

吳

文相議員多次提出「發展區域生活商圈」的理念，強調讓馬公市民以馬公市為榮的榮譽感的建立是最重要的工作。

吳文相提出，以社區為核心，建構生活商圈，改善郊區生活機能與環境的構想，強調目前以社區為核心的發展策略已呈熱門趨勢，政府應訂定獎勵標準，未來社區民衆若願意主動發掘其特色進行整體營造，建構獨特生活商圈，拓展觀光資源，政府應加以補助，以增加社區能見度與整體收入，改

善郊區生活機能與環境。然後發展區域特色，強化商圈差異功能，豐富都市服務內涵。有「特色」才有「商機」，馬公除應與國內外各大都市競爭外，區域也應發掘本身特色。

吳議員也希望加強西衛澎南商圈再造，促進地方發展，兩地擁有澎湖著名的美麗海岸，是馬公人最佳休閒場域，更是觀光客的旅遊勝地。整合目前既有觀光資源與產業，進行整體商圈再造。政府應該引進專業行銷手法，提供現代化的公共設施，加速促進地方發展。

吳文相強調擴大招商，強化都市機能才能營造理想生活與居住空間；馬公身為澎湖首府，應力求都市現代化的腳步，以提升市民整體生活品質。

未來應盡力吸引國內外大型知名連鎖企業如量販店、超市及休閒娛樂廠商前來投資，以強化都市機能、擴大稅收基礎，營造理想生活與居住品質，讓馬公市民以馬公市為榮。



# 以爲弱勢族群請命爲問政主軸

## 鄭清發：縣府有責任解決所有縣民遭遇的切身問題

**鄭**清發議員以「為弱勢族群請命」為問政主軸，要求日後縣府針對擴大就業方案實施對象，應以低收入戶為第一優先，而非有靠山、有背景者得。同時勉勵縣府團隊應充實內在，提升道德感。

鄭清發表示，因產業之外移造成國內失業偏高，貧富差距嚴重，許許多家庭的家庭因找不到工作，舉債度日淪為「卡奴」或離家出走成為遊民，甚至在走投無路時全家燒炭自殺，翻閱每日報紙均可見之一、二則，政府為拯救這些破碎家庭，乃排除萬難於年度預算內編列「擴大就業預算」，希望藉以擴大無業人口的就業機會，讓這些無業的民衆多少可獲得一點收入，使其子女免饑餓受凍，政府的美意交至地方政府執行時卻發生嚴重的偏差，淪為地方

「有力人士」的關說，在擴大就業的行列參一腳，真正需要幫助的低收入者因無背景，永遠被摒棄在外。

因此，他強烈要求縣府務必要求承辦此專案業務之單位，落實執行「擴大就業的對象，應以低收入為第一優先」的做法。

鄭清發強調，身為民意代表有責任瞭解政府如何解決縣民切身的問題，一般民衆是否真正獲得生活基本需求？生病是否受到完善照顧？年

輕人是否有發展機會？希望縣長懷抱「民之所欲，常在我心」這個信念，把民衆的託付時時刻刻放在心上。



# 博弈產業攸關澎湖永續發展

## 胡松榮勉縣府團隊：馬上行動 馬不停蹄

**胡**松榮議員提出「馬上行動、馬不停蹄但須馬虎不得」，與縣府各單位主管共勉，他說，新政府上來了，澎湖縣政府應該要跟上腳步，所謂：「會吵的孩子有糖吃」盡力向劉內閣爭取經費，建設澎湖。

胡議員表示從7月4日已經成行的兩岸直航到離島免稅商店也已完成立法程序公告後即可正式啓動，這些對澎湖有利的新契機，讓大家看到了王縣長的努力與苦心。然而博弈事業牽涉到的大筆土地規劃問題，不知縣府之腹案為何？目前博弈業，在全國各縣市大角逐的局勢下，由於馬總統事先透露出對澎湖的贊同聲音，澎湖應該可說是最有希望的一個博弈業施行地點，但就不知道縣府團隊做好準備了嗎？

胡議員舉例說，為何各縣市都會極力爭辦大型的運動會，那就是因為主辦地會獲得各項運動軟硬體設施；如果一旦獲得「博弈業」，中央政府即可能撥補大型建設經費與大量就業人口的創造，澎湖縣未來的美麗願景將指日可待。他因此建議儘速尋找博弈智囊

團為縣長統籌規劃整個博弈業經營管理架構，別僅止於原地踏步，空呼口號。

王縣長表示，澎湖要設博弈，並不是要提倡賭博的風氣，因為規劃中的博弈休閒專區，除了五星級的飯店外還會附設觀光主題遊樂園區，其周邊的地方產業、交通、觀光建設工程將進一步被帶動起來，澈底的讓澎湖的經濟脫胎換骨。



# 今年來澎遊客並未減少？

## 楊曜痛批縣府 不知民間疾苦 要求縣長訪查業者

**對**於今年和去年同時期旅遊人數是否下降縣議員楊曜和旅遊局看法不同，楊曜強調若旅遊人數沒下降，他任內將不再總質詢。

「7月4日兩岸包機直航後，澎湖一名大陸客也沒招到，楊曜因此質疑縣府官員根本不夠用心。楊曜表示，包機直航前，縣長王乾發還自信滿滿，說包機直航後對澎湖將有很大幫助，事實證明，除了當日的宗教包機外，到澎湖旅遊的大陸客人數掛零。

王乾發對此認為是澎湖天生條件較為弱勢所導致，此話引起楊曜批判說，澎湖弱勢是早就存在的事實，政策還沒推動前自信滿滿，推動後發現不如預期，就拿這個早存在的問題來搪塞，這種話誰聽得下去？

對於來澎遊客人數是否下降？楊曜說，旅遊業界哀鴻遍野，要求縣府拿出數字來看看，看旅遊人數到底下降多少？旅遊局長洪棟霖以澎管處旅遊人數評估數字指出，今年與去年同時期1到7月旅遊人數差不多都是35萬人左右。

楊曜對此表示無法接受，他要求王乾發

給他一天時間，請王乾發陪他一一走訪旅遊業者，若旅遊業者說旅遊人數沒減少，他任內將不再總質詢。

他說旅遊局應該說清楚旅遊人數評估是從哪一方面做估算，怎可隨口說出數字來，其實要估算旅遊人數很簡單，只要從旅館、民宿方面進行調查就知道。



# 免稅商店設置法源業已發布施行 陳雙全要求縣府加快廠商評選盼明年即可營業

**離島** 免稅購物商店設置管理辦法：業已於5月由財政部發布施行；事關澎湖經濟發展至鉅，陳雙全議員要求縣府儘快展開招商的動作，加速進行廠商評選，希望明年「免稅商店」就能開始營業。

離島免稅購物商店對本縣帶來的實質效益，陳雙全議員表示，帶動觀光產業群聚效果在特定產業上、中、下游的發展有著地域性的關聯傾向，而逐漸演化成具有經濟效率的互動結構，產業彼此之間存在著高度競爭卻又相互

依賴、互利共享的關係，但目前國內外的觀光業者，對投資進駐澎湖仍有疑慮，未來免稅商店設置後，此一疑慮或許可消除泰半，有助澎湖觀光產業全面提升。

陳議員表示，開放免稅商店可望增加政府稅收，免稅商店的設置，雖然中央政府的國稅，如營業稅、貨物稅、菸酒稅等會有所流失，但國稅的營利事業所得稅、個人綜合所得稅及地方稅的房屋稅、地價稅、土地增值稅都可望有所增加。

再者，也可增加商旅消費購物樂趣，消費在市區預售中心選購商品，即可在出境時於管制區提貨，大為降低旅途中行李增加的不便。

陳議員希望縣府能儘速加快設置免稅店的脚步，用最快的行政效率來完成。對此縣府表示近日將公告招標，等標期45天，約10月初辦理評選，順利的話10月底前即可核發同意書，得標廠商依規定至遲應於9個月內即應開始營業。



# 卡玫基過境災情補助有爭議

## 歐陽洲：補助對象不合理縣府應注意公平性

**卡** 玫基颱風過境，澎湖出現罕見水災，縣府雖有提供補助申請，但真正出現損失的房屋承租人無法享有補助。議員歐陽洲要求縣府注意補助的公平性。社會局長林澤民對此表示將研究補助辦法內容。

歐陽洲表示，澎湖出現罕見水災，縣府雖有提供補助申請，縣議會卻不知情，因水災而造成損失的民衆問他該如何申請縣府補助，他只好尷尬的要民衆去問鄉公所，他認為既然縣府有心，更應該馬上讓議會知情，最起碼民衆問他時，他可以明白告訴對方該怎麼申請。

除了補助辦法該讓議會知情外，歐陽洲認為縣府的補助辦法並不公平，他舉例說，補助費用只給屋主，承租房屋者享受不到，其實真正有損失是承租戶，一出現淹水，做生意的器具全損壞，補助費用卻給屋主，很不合理。

歐陽洲說，就是因為經濟上有困難，只好向人租房子做生意，真要有錢自己買房子就好了，縣府的補助辦法顯然沒有考慮到會出現這種不公平的狀況，他要求縣府立即改善。

社會局長林澤民表示，因天災造成損失者欲申請補助，是透過鄉市公所彙整，再呈給縣府，由縣府派員實地

勘查受損狀況，補助金額不高，房屋全毀的補助金5,000元，補助辦法已經存在多年，所以縣府沒有第一時間通知議會有這項補助，社會局未來會改進。



# 鄉市辦活動縣府補助大小眼？ 陳進兩建議縣府制定換算公式將補助標準化

每年高達3千萬元的縣府補助各鄉市辦理活動費用，陳進兩議員批評縣府有「大小眼」，建議應建立一套固定的換算公式，公平地撥給各鄉市公所，以利完整規劃、妥善運用。

陳進兩批評，以去年為例，縣府辦理補助各鄉市公所聯誼活動費用高達3千萬元，但卻沒有一套統一的標準或計算公式，全憑縣府喜好以及各鄉市各憑本事，他曾建議訂定標準予以透明化，但縣長並未採納，他認為目前縣府的做法非常不公平。

陳議員認為現行縣府對地方活動的經費補助方式有不合理及過於浪費之嫌，例如光是補助烤肉餐敘、廟會、購置服裝等就花掉1千5百、6百萬元，佔去整年3千萬元的一半以上，還有某社區辦理餐敘及補助購置服裝花了50多萬元、還有社區一次餐敘補助近20萬元、赤崁、中社的廟會活動補助3、50萬元不等。

讓人氣憤的是縣府還「窮人扮阿舍」，台電勞動聯誼補助了10萬元，

為什麼不補助警察或義消單位呢？更甚者有的地區如啓明、重慶、光復、陽明、虎井等里卻是零補助。

陳進兩表示，由於基層經費短缺，辦理各項聯誼活動時請求縣府補助的預算，本是合理的事情，但是身為上

級補助單位切不可以「大小眼」，應該要合理、公平地補助各社區，要求縣府制定一套標準的審核機制和換算公式，否則引起地方厚此薄彼之譏，那就得不償失了。



# 中央有意將澎沿海列為環境保護區

## 魏長源：將重創觀光產業發展也影響民衆權益至鉅

**針**對中央有意將澎湖沿海地區規劃為自然環境保護區，魏長源議員說中央擬將澎湖全縣劃設為一般保護區。

然而一旦劃為保護區，吉貝、鳥嶼、姑婆、小門、馬公、湖西、望安、貓嶼、七美等處設為自然保護區：依中央劃為保護區主因是澎湖海岸擁有美麗地質景觀及豐富的生態資源。但計畫內容有關保護區管理原則，是禁止鄉親在區域內進出及捕捉採集動植物，那將使各地鄉親無法營生對本縣民衆影響至鉅，而且等於間接抵制遊客的進入，如果澎湖的美觀光客不能欣賞到，還有誰要到澎湖來，真正影響的是整個觀光產業。

魏長源指出，中央如果要將澎湖列入自然環境保護區，在無法採捕下，那就應補助每人每月2萬元，否則一旦設立自然環境保護區觀光就全玩完了，叫澎湖如何發展。他認為保

護自然環境顯然更為貼切，希望縣府不要輕易答應列入。

魏議員也針對環保局長謝瑞滿對本縣環保工作所做貢獻，他表示環保政策在全國評比都拿第一表示肯定，尤其在實施垃圾不落地，讓垃圾減量更是用心，但希望環保局在推行資源回

收、垃圾減量工作下，可以率先使用「環保筷」，讓清潔量再降，他希望王縣長在財政許可下，可以考慮

編列預算做環保筷來贈送每一位縣民，讓縣民們到縣內餐廳均可使用自備環保筷，那環保效果將會更佳。



# 爭取白沙基層建設不遺餘力

陳定國關心地方權益盼縣府用心施政以免引發民怨

**陳**定國議員質詢農漁局要求於目前漁船用油上漲時刻，是否對該局委託白沙自然環境保留區巡護工作船的油料補貼額度也應酌予提高，否則將影響巡護工作的品質。雖是新科議員，但陳議員提出多項白沙基層建設，他建議整建赤崁安平碼頭聯外道路、澎湖203號縣道近臨後寮村附近路段之排水溝上加蓋、吉貝廟附近與吉貝後山聯外繕，並請縣府規劃將具有3百餘年歷史的通樑為古蹟區古榕樹申列加以保

護，以防遊客接近破壞。

對於本縣垃圾轉運經費每年即需耗費6千餘萬元，如10年就是一筆大金額，陳議員建議縣府是否可研擬爭取中央在澎湖設置一處焚化爐，以便一勞永逸解決垃圾問題。雖然發包工作有困難，但長久之計還是需在縣內設焚化爐。

陳議員並對日前於縣政總質詢期間針對白沙鄉清潔隊一技工任用資格問題，要求縣府政風、環保局提出調查結果；他認為事涉當初濫用人事權，導致現在騎虎難下的窘態，強調：「早知如此，何必當初」。

針對發生三度進行土地鑑界結果不一，導致雙方地主相互尋求民代

主持公道的地政人員，陳定國議員認為鑑界測量小組不無責任，才會因疏失而引發民怨衝突，他要求縣府地政局長撤換地政事務所鑑界測量小組成員；陳議員還提醒縣府團隊，往後如得知有誰涉及不法情事，他一定會依法提出舉發。



# 澎湖子弟徵選本地教師苦無機會

## 許月里：其他縣市爲當地學子加分要求教育局比照辦理

**議員**許月里在議會臨時會中為澎湖子弟想留在家鄉任教請命，她表示，教育局今年徵選30多名代課教師，徵選結果竟然連一名澎湖籍子弟都沒有，她也知道流浪教師是很嚴重的問題，沒有正式教師的職缺，她也不敢要求教育局要多任用，但這麼多澎湖子弟願意留在家鄉任教，爭取的只是代課教師，竟然連機會也沒有。

許月里說，培養一名子弟到大學畢業具有擔任教師能力，是多麼不容易的事，澎湖子弟有心，政府卻不給機會。更讓人生氣的是，台東縣政府與金門縣政府針對在地青年願意留在家鄉任教，在徵選時還有加分優待，鼓勵在地人教在地人，澎湖子弟趕赴台東參加徵選時，一聽到當地人還有加分優待，當場信心全失，她不禁要問，為什麼台東與金門縣可以，澎湖就不行？

教育局長胡中鑑說，據他瞭解，金門縣政府確實有針對願意留在小金門任教達

5年的教師，給予徵選總分加10%優待，不過享有加分優待者不限定金門人，只要願意切結任教5年就享有加分，對於金門縣政府的作法，他請示過教育部，教育部也說這樣不合規定，所以澎湖縣政府沒有比照。

許月里表示，前縣長賴峰偉任內，她就這樣建議過，讓願意留在家鄉的教師們享有加分優待，這麼多年過去，教育局無動於衷，反倒金門縣政府已經實施。



# 發現稀少古物遲未見獎勵

## 李添進要求縣府訂法獎勵古文物發現者

**議**員李添進在議會臨時會中，要求縣府針對挖掘到古文物的民衆訂定獎勵辦法，提供些許獎勵給發現者，鼓勵更多人發現有價值的文物時，立即通知縣府予以保存。副縣長呂永泰允諾縣府將研議訂定獎勵辦法。

李添進指出，根據規定，民衆一旦發現歷史遺跡或有價值的古文物時，必須立即通報縣市政府，若未通報即算侵佔國家財產，這樣的規定恐怕反而會讓人不願意通報，因為發現的東西有價值，乾脆私下自己拿去賣掉。

以發現潘氏澎湖鱸的民衆來說，發現至今兩年過去，縣府沒給任何獎勵，讓人覺得很不值，早知道發現的是這麼有價值的古物，快點拿去賣掉，也不必現在生活還苦哈哈的。

李添進認為，具歷史價值的文物十分寶貴，縣府也應該重視，發現的古文物每一樣都與澎湖歷史息息相關，是非常好的教材，如潘氏澎湖鱸的發現，將來骨骸可以公開陳列，多少有吸引觀光客來參觀的價值，為了不讓發現者覺得白費苦工，甚至私下自己轉手賣掉，縣府應該訂定獎

勵辦法給予獎勵，包個紅包也好，讓發現者覺得通報縣政府是沒損失的。

文化局長曾慧香表示，縣府考量過給予發現潘氏澎湖鱸的民衆獎勵，因此呈報文建會，將鱸魚骨骸以發現者姓氏潘氏為名，文建會也會給予獎狀。



# 劃定保護區抵制核廢料進場？

## 葉明縣要求考量東西吉永續發展只要拒辦核廢料公投就好

縣府為了抗拒台電核廢料進駐東吉，有意將東、西吉劃定為生態保護區，由於事關日後建設發展，影響地主權益至鉅，葉明縣議員要求只要拒絕核廢料公投就好，不必刻意劃定保護區。

葉明縣議員表示，本縣的特有玄武岩風貌完全符合聯合國教科文組織對於地質公園的定義，

目前縣府旅遊局已規劃吉貝、七美、桶盤、奎璧山、小門及望安等6個地點為玄武岩地質公園

預定地，他認為玄武岩地質公園完全發揮澎

湖特有的特色，將來可以成為菊島旅遊新商品，來充實澎湖旅遊的內涵和新境界，希望縣府朝這個方向來努力。

縣府既然已經劃定全縣6個玄武岩地質公園預定區，卻又劃設東、西吉為玄武岩生態保護區，他知道縣長的用心是要以保護區的劃定用不能登島規範來抵抗台電有意將核廢料儲存場設於東吉，立意雖好，但做法大有可議之處，因為一旦劃設為生態保護區，就會產生限建等諸多限制的問題，未來影響當地地主的權益實在太大了。

葉明縣認為，其實要阻止台電在東吉設核廢料掩埋場並不必走到用限制發展的劃定生態保護區的方法，由於核廢料選址作業條例規定需要經當地多數居民的同意始得設置，也就是說

勢必舉辦一場居民公投，王縣長只要拒辦公投即可，不過對此縣長王乾發表示公投是法定的程序，縣府依法還是要舉辦公投。



# 漁民生活日益困苦日子一年不如一年

## 夏晨榮：油價上漲又有大陸船入侵縣府應正視協助

**不**滿大陸漁船長期越界，以滾輪式拖網在七美海域作業，造成當地漁民極大的損失，而公部門卻又無法伸張公權力，夏晨榮議員痛批海上執法單位無能，要求縣府正視漁民權益受損的問題。

夏晨榮議員表示，七美海域是一個生態資源十分豐富的漁場，自古為當地居民提供溫飽。

然而近幾年來一直有為數不少的大陸漁船闖入當地作業，而且還使用本地禁止的滾輪式拖網，除了造成七美漁民的重大損失之外，也為海域帶來了難以彌

補的浩劫，尤其每當交換時的漁汛期，數十艘大陸漁船就蜂湧而至，本地漁民們反彈不斷，眼看著海洋資源被搶走，卻也莫可奈何。夏晨榮說，每次只要有大陸漁船越界捕魚，他們就會向澎湖海巡隊反映，希望能夠前往取締，但是幾乎每次因海浪太大，等了半天也不見巡防艇。

他質疑在前任縣長賴峰偉時期公權力得以伸張，一直都是大力取締非法越界的大陸漁船，何以換成王縣長之後就不再有此作為了？而且也抨擊海巡隊只會在澎湖本島海域附近執法，

而望安、花嶼以南的海域地區可能是航程太遠，巡防艇很少前往取締不法。

他說，自今年初寒害後大批魚兒凍斃，大家生活已捉襟見肘，年來又碰上油價不斷上揚，漁船出海成本大幅提升，漁民們感嘆生活難過之餘又不斷出現大陸漁船入侵競爭，鄉親們覺得日子真的一年不如一年。



# 澎湖縣議會第16屆第15次臨時會

## 審議事項

97.8.11~97.8.15



### 壹、審計部台灣省臺南市審計

#### 室提議事項：通過1件

- 一、審議96年度澎湖縣總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告案。  
決議：照審核報告通過。

### 貳、澎湖縣政府提議事項：

#### （計13件）通過12件

- 一、為本縣97年度總預算第1次追加（減）預算案。  
決議：  
1.修正通過。  
2.旅遊局公有建築工程—旅遊據點整建—設備及投資—公共建設及設施費風櫃蛇頭山風景據點聯外道路拓寬計畫，原列  
24,000,000元，刪除

24,000,000元，核列0元。

- 3.旅遊局公有建築工程—旅遊據點整建—設備及投資—公共建設及設施費山水濱海遊憩據點整建工程，文字修正：移交建設局處理。

- 二、為制定「澎湖縣樹木保護自治條例」乙案。

決議：

1.擱置。

- 2.附帶決議：俟成立專責單位後再送議會審議。

- 三、請准予專案墊付補助本縣七美鄉黃德宮辦理2008年送王活動新台幣80萬元整案。

決議：照案通過。

- 四、擬讓售馬公段756地號縣有土地



- 並訂定執行出售期間為3年案。  
決議：照案通過。
- 五、擬讓售馬公段1753地號縣有土地並訂定執行出售期間為3年案。  
決議：照案通過。
- 六、擬讓售海堤段333及400-1地號縣有土地並訂定執行出售期間為3年案。  
決議：照案通過。
- 七、擬標售吉貝段1723-38地號等9筆縣有非公用土地並訂定執行出售期間為3年案。  
決議：照案通過。
- 八、請同意墊付經濟部水利署補助辦理「易淹水地區水患治理計畫第2階段97年度應急及疏濬清淤工程第1次增辦」經費新台幣800萬元整案。  
決議：照案通過。
- 九、請惠予同意墊付本府辦理赴大陸地區旅費新台幣60萬元整案，以應本府辦理國際交流行銷業務。  
決議：照案通過。
- 十、擬辦理馬公市五福段1001地號私有土地與同段1002地號縣有土地調整界址案。  
決議：照案通過。
- 十一、請惠予同意墊付本府衛生局辦理白沙鄉吉貝村衛生室重（擴）建及空間整修工程，經費計新台幣475萬7,953元整案。  
決議：照案通過。
- 十二、本府為加強夏季青青草園及公園、綠地、機關環境美化維護工作，以維市容景觀；擬善用暑期工讀生人力投入各單位環境景觀維護等勞務工作，所需經費新台幣190萬元整案，請惠予同意墊付。  
決議：照案通過。
- 十三、請准予專案墊付補助本縣湖西鄉沙港村北極殿辦理入火落成大典活動新台幣48萬元整案。  
決議：照案通過。

### 參、議長交議事項：

- 一、澎湖縣政府訂定「澎湖縣辦理申



請經營離島免稅購物商店同意許可辦法」案。

綜合意見：請縣府對議員所提建議意見斟酌採納辦理。

## 肆、人民請願案：通過1件

一、請願人：澎湖家畜肉類商業同業公會許理事長朝慶(馬公市東文里文明路91號)

案由：澎湖縣家畜肉類商業同業公會為免除離牧政策後毛豬產銷班所負擔之各項費用及自台灣本島引進豬隻過程之各項費用，以穩定肉價及照顧民衆需求案。

決議：請縣府切實檢討離牧政策後肉商公會自台灣購買豬隻所增加各項費用之合理性，並

在市場機制與肉商生計間取得平衡點，妥為研議減輕購豬相關費用之成本負擔，以維肉商權益。

## 伍、議員提案：通過2件

第一案：提案人：劉陳昭玲

案由：建請縣府儘速開闢201號縣道連接澎25號線道，以利鄉親通行，開創馬公市郊未來發展空間案。

第二案：提案人：劉陳昭玲

案由：第4屆監察院委員已於8月1日宣示就職，為有效監督預算執行，建請內政部協調審計部儘速在澎湖地區成立「台灣省澎湖縣審計室」，以落實財務效能案。

