



澎湖縣議會會訊 **31**期

菊島議壇



打造友誼之窗 建立民意橋樑



封面圖說

劉陳議長昭玲率議員同仁參加第二屆兩岸縣市「雙百」論壇於八達嶺萬里長城之合影。

議長專欄

/ 01

▶ 劉陳議長昭玲參加第二屆兩岸縣市「雙百」論壇

於2007年7月19日開幕典禮中場來賓唯一接受中國中央電視台海外節目中心對台編輯部王海濤編導訪問中央電視台新聞時段連播二天訪問全文

副議長專欄

/ 04

▶ 爭取博弈 澎湖一路走來始終如一

中央有意開放三縣市對準備最充分的澎湖情何以堪？

議場聚焦

/ 06

▶ 政府應提出一套充分利用土地計畫

陳海山：原編訂農業土地多成荒涼廢耕地建議發展海洋生技園區

▶ 打破台灣民衆夏天才來澎湖印象

蘇文佐呼籲推展人文深度文化塑造澎湖觀光休閒新風貌

▶ 旺季機位難求 府會共同把脈

葉竹林建議離尖峰分野應沖淡離峰票價給予優惠

▶ 觀光博弈是澎湖嚴肅的生存問題

吳文相：各項重大利多政策獨缺澎湖博弈是我們發展的藥引

▶ 縣府拒辦設置核廢料公投 議員：不負責任

鄭清發：把事情搞清楚並向鄉親做說明 辦一場又如何

▶ 讓觀音亭在退潮時也能游泳

胡松榮建議消除爛泥巴並施作攔砂壩再回填海砂

▶ 留不住醫師人才 應培育在地專業人才

楊曜爭取增加公費生保障名額並與國防醫學院建立合作機制

▶ 快向大陸進口砂石以解燃眉之急

陳雙全建議用我們淤積的海砂和大陸交換建築用的河砂

▶ 不法立竿網林立危及漁船安全

歐陽洲：漁民反映多年政府不聞不問將協助爭取國賠

▶ 蘇逸洪買地在澎引起軒然大波

陳進兩質疑縣府立場偏頗以後誰還敢來澎投資

▶ 健保費調漲影響民衆權益

魏長源：保費漲不停卻未見醫療品質改善

▶ 漁船進出漁港將須申請核准

陳富厚：澎湖漁港特多 漁獲均需外銷 實施後廣大漁民權益受損

▶ 維護遊客行車安全豐富旅遊景點

許月里提案三號縣道往返漁翁島燈塔增設路燈

▶ 盼放寬每年須出海90天的認定

李添進為漁友發聲 並希望縣府朝多元方向輔導漁民轉型就業

發行人	劉陳昭玲			
副發行人	藍俊逸			
發行委員	陳海山	蘇文佐	葉竹林	吳文相
	鄭清發	胡松榮	楊曜	陳雙全
	歐陽洲	陳進兩	魏長源	陳富厚
	許月里	李添進	葉明輝	夏晨榮
社長	陳超偉			
總編輯	莊山雄			
審查委員	劉社忠	陳淑美	洪有信	郭承榮
	劉梅滿	莊華州		
主編	趙在福			
編輯	許淑玲	蘇志明	王惠珠	
攝影	謝瑞妙	張美芬		
助理編輯	陳秀琳	蔡幼萍	葉俊巖	
特約編輯	鄒秀成			
美術編輯	艾方工作室／方志偉			
發行所	澎湖縣議會			
地址	澎湖縣馬公市中正路76號			
電話	06-9263521			
印刷	美育彩色印刷廠股份有限公司			
電話	07-3112195			

▶ 政府列管漁槍空管漁民反彈

葉明縣：法令驟改影響生計執法過當盼縣府協助漁民

▶ 核廢料在澎設場再度引發討論

夏晨榮：呼籲不要讓澎湖這塊淨土淪為具危險性的土地

議政紀事

/ 22

- ▶ 澎湖縣議會第16屆第8次臨時會審議事項
(96年6月11日至96年6月15日)
- ▶ 澎湖縣議會第16屆第9次臨時會審議事項
(96年7月30日至96年8月3日)
- ▶ 澎湖縣議會96年度議事人員日本考察報告

活動花絮

/ 31

- ▶ 第二屆兩岸縣市「雙百」論談記要
- ▶ 劉陳議長參加金門縣議會辦理中華民國縣市議會議長、副議長第4次聯誼座談會
- ▶ 福建閩台交流協會考察團由福建省副省長王美香率團蒞澎參訪
- ▶ 泉州鄭成功學術研究會主任傅圓圓蒞會參訪
- ▶ 歡送總務組藍主任萬豐退休
- ▶ 美國夏威夷眾議員Jerry L.Chang等蒞會拜訪
- ▶ 96專書閱讀寫作心得發表
- ▶ 96年親子活動日
- ▶ 劉陳議長接見日本馬公會長廣中治郎
- ▶ 西嶼鄉村長贈匾額感謝劉陳議長
- ▶ 96年端午節龍舟競賽紀實
- ▶ 96年文康活動-望安七美之旅

菊島論述

/ 44

- ▶ 做最好的自己Be Your Personal Best - 閱讀心得

議事行事曆

/ 50

澎湖民間故事

/ 51

- ▶ 金珊瑚與神鱷的傳說

菊島意象

- ▶ 澎湖群島的萬里長城-菜宅

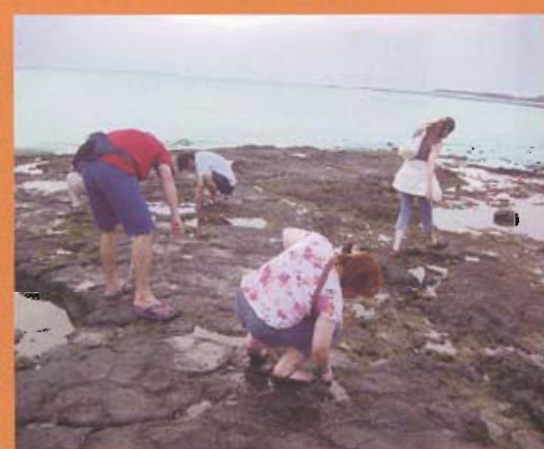


澎湖縣議會會訊 31期



菊島議壇

中華民國89年03月 創刊
中華民國96年09月 出刊
SEPTEMBER, 2007



潮間帶活動，是澎湖最具特色的景象，無論撿拾螺貝、抱礮、巡滬或是戲水等等，是澎湖人求生存、成長背景。現在已是有很多旅客慕名而來，湛藍的大海，豐富的潮間帶，這是澎湖給遊客最好的天然禮物。



劉陳議長昭玲

參加第二屆兩岸縣市**雙百**論壇

於2007年7月19日

開幕典禮中場

來賓唯一接受中國中央電視台

海外節目中心對台編輯部王海濤編導訪問

中央電視台新聞時段連播二天



問 您對兩岸縣市之間的交流怎麼評價？

答：海峽兩岸自開放後這20年以來，兩岸縣市之間的交流已日趨密切與和諧，海峽兩岸最基層的縣市間已共同建立起血濃於水情感，深信兩岸問題經過不斷的交流溝通而達成的共識，將有其一定的價值，由縣市間的交流

合作共同建立共識，深信可由點而擴充到面，共同在原有文化、經貿的基礎上再求更進一步的發展，如同本次論壇主題「兩岸合作、共同發展」，這是整個炎黃子孫的願景。

問 澎湖縣在兩岸縣市間的交流中發揮了什麼樣的作用？

答：澎湖先民百分之八十以上均來自於福建泉州，澎湖是漢人開發台灣的第一站，2002年宗教海上直航破冰之旅，由澎湖直航福建泉州市，從此兩地之間不斷交流往返並多次在兩地展開了澎湖與福建地區的商展，因此，由澎湖與福建泉州、廈門等地民間更掀起了熱絡的交流訪問活動與觀光，2007年7月23日是宗教直航5週年紀念，本縣組成400餘人進香團由

澎湖馬公機場直飛金門，由金門中轉到廈門前往泉州天后宮會香，相信以澎湖與福建地區多年來在文化、宗教、教育、經貿、漁業多方面合作，必可作為台灣地區其他縣市的楷模，為兩岸的和平與發展我們願率先力行，近年來已帶動北港、大甲等媽祖信徒到達福建會香，深信往後民間的交流會更密切頻頻，這是有目共睹的。

問 您以為可以以哪些方面推動兩岸間的交流？

答：兩岸之間除了文化、宗教、經貿的交流與合作之外，尤更要擴大到其它方面，如漁業合作，海洋資源共同開發等等，今天在「雙百」論壇上，台北市議員潘懷宗博士發言提出了許多台灣人民的心聲，如何能更進一步方便台灣人民往返兩岸間遇到的枷鎖，應早日建立對話平台，化對抗為對話，由對話中建立兩岸更進一步的交流而使最終能在和平、和諧、繁榮的目標下共同為中華民族的千秋萬世而共同奮鬥。

本會陳議員富厚也在開幕典禮中呼

喚大陸地區能重視澎湖海域的漁業問題，並且能早日解除對本縣砂石的禁運，我們希望遇到困難均能共同拿出解決的方案。

2006年經統計兩岸往來已達450萬人次，其中台灣地區人民到大陸參訪、旅遊高達430萬人次，我們期盼大陸人民能多到寶島台灣旅遊，接觸台灣人民、多瞭解台灣人民的期望，中國已成為世界第5大經濟體，扮演著舉足輕重的角色，兩岸一水之隔更應「異中求同」共同攜手合作，開創更美好的明天。

問 您以為本次「雙百」論壇有何意義？在兩岸交流中能起什麼作用？

答：第一次「雙百」論壇於2005年在南京舉行，本會曾派一位議員參與盛會，經其轉述論壇的過程確有其不平凡的意義，本次「雙百」論壇本會議員有8位參與，來自台灣地區各級民意代表百餘人參與盛會，足見台灣各級民意代表對本次論壇之重視與期待。「代議士」代表整個台灣地區2千3百萬人民監督政府，因此民意代表的心聲與期待的願望也足以影響各級政府的施政方





向與目標，「又又百論壇」今日上午的開幕與第一次會議發言中，讓我們更了解共同的最終理想以兩岸縣市代表再次聚集一堂，深入研討交流彼此分享經驗，相互學習發展，探討合作，在兩岸新形勢下具有十分重要的現實

意義。「兩岸合作、共同發展」是這次論壇的主題，相信在分組研討中對經濟交流，文化交流和社區建設交流，必有其一定的成果顯現，建立起彼此今後相互切磋學習的範例，與會的台灣地區代表期盼能由又又百論壇的對話，共同努力厚植共同意識為整個中華民族人民的幸福安康而奠定一個最根本的基礎。

兩岸合作 共同發展

第二屆兩岸縣市“雙百”論壇

2007.07 青島



爭取博弈澎湖一路走來始終如一

中央有意開放三縣市對準備最充分的澎湖情何以堪？

民國八十二年，澎湖就一直不斷的積極爭取政府在澎湖設置觀光賭場，而民進黨政府一直不斷強調開放觀光賭場對社會將造成巨大影響，色情、黑道及毒品將肆意流竄，影響社會至鉅而不予開放，把觀光賭場打成十惡不赦、洪水猛獸，一直強行杯葛博弈條例，讓該條款在立法院無法過關，並多次拒絕協商溝通，然而一夕之間，卻又另起爐灶，而且不說清楚長期杯葛觀光賭場的理由，也無法說明轉變的「心路歷程」？難道選舉快到了，黃黑都不見了，只看到綠的嗎？有報導傳出受到政府關愛而雀屏中選的嘉義、屏東，都是綠色執政的縣市，其用意不言而喻。

參照其他國家開放賭博觀光旅館的成功經驗，在開放賭場之初，都是在離島地區或人煙稀少地區試辦，考量因素除了將負面影響降到最低，也為加速當地建設，振興地方經濟，澎湖為絕佳先行試辦地區，除了民風淳樸且長住人口不到10萬易於管理，與本島又有一海之隔，地方政府可有效將犯罪率及重大犯罪事件降至最低。此外，澎湖本身就是一個觀光島，現行觀光設施基礎加上目前興建籌備中的13家大型觀光飯店，未來觀光賭場將與澎湖縣有觀光設施融為一體、以澎



湖的觀光資源結合賭場，必定能夠吸引大量的國外觀光客，從此台灣將有一個國際觀光級的度假島嶼。反觀賭場若先行設立於台灣本島，以台灣本島交通四面八達，發生重大治安事件的機率將大為增加，到時警方疲於奔命，社會人心惶惶，這難道是設立賭場的本意？另外有關開放觀光賭場的相關條例，立法院已有版本，委員會審查完畢，交付朝野協商，民進黨若對相關條文有意見，大可逐條討論溝通，放著現有版本拒絕協商，自己制定一個新條例，最後還是要送到立法院審查，如此捨近求遠，毫無效率，又是為哪般？

有關觀光賭場繳交給政府特許費百分之40盈收的部分，在報載的國際觀光度假區特許賭場管理條例草案中，言明中央政府佔特許費的70%，而地

方政府只佔30%，完全違背了當初設立觀光賭場是為了振興地方經濟的考量，取之於地方而用之於地方，是民主國家的共同價值，也是地方自治的終極理念，且不可否認，在開設賭場後，地方政府必須要概括承受一些諸如治安等等的風險，相關特許費的部分更應考量弱勢地區的整體狀況，而不是中央政府搶奪地方政府的相關資源，實在是不適當也違背了當初制定相關條款的理念。

本縣自有財源收入（即實質收入）偏低，收支差距逐年擴大，導致財政狀況溢形困拙，除由上級政府輔助外，須以處分財產及賒借收入挹注。以自有財源為例（係指年度預決算中自籌財源的能力，不包括賒借、移用以前年度歲計賸餘），澎湖縣近年來逐年遞減滑落，以94年為例僅24.52%，致歲入部分需靠貸款充當財源。由此可見，賦予澎湖自給自足的產業與財源，不僅將刺激澎湖產業

快速發展，也將減輕中央政府的負擔，使澎湖成為政府的資源而非負擔。

澎湖位處離島，經濟、產業、交通不便，又因每年10月起至翌年3月間長達半年的季風期，強大的東北季風限制所有產業之經營發展。「做半年，休半年」的無奈是澎湖人求生存要發展揮之不去的夢魘。唯有發展不受季風影響的產業，澎湖才能擺脫束縛昂首闊步。

自民國60年以來，澎湖因為就業機會少，青壯人口不斷外移，導致人口結構呈現雙峰狀態，老年和兒童比例偏高，根據內政部93年底統計資料，澎湖縣老年人口達13.568人，老年人口比率高達14.8%，居全國之冠，島內青壯人口負擔沉重，戶籍人口雖達9萬餘人，實際長居人口多只在6~7萬人間。如果再無重大政策或產業前進澎湖，數年後澎湖將成為全國的棄嬰。





政府應提出一套充分利用土地計畫

陳海山：原編訂農業土地多成荒涼廢耕地 建議發展海洋生技園區

陳海山議員表示，澎湖受大陸東北季風影響，強風肆虐長達半年之久，農業生產和運輸均有困難。原本作為農業用途的土地，因此逐漸荒廢，形成今日廢耕地，墓地林立的荒涼景象。然而，澎湖土地僅能限制於農用嗎？政府對土地採「現地編訂」的方式，限制了澎湖人利用土地的其他可能。這才是「廢耕地」的真正原因。

如果政府有區域規畫的能力，應該提出一套充分利用澎湖的土地計畫，而非將澎湖的祖產地拿來種樹！政府相關單位對澎湖土地的利用和促進觀光，顯然毫無規劃，以致不能及時提供陳總統宣示正確的離島政策，行政怠惰和疏失至為明顯。陳海山主張，提昇澎湖土地利用價值，唯一的方式就是扶植澎湖當地產業，繁榮經濟，澎湖土地的利用價值自然提昇，不一定要造林綠化，此舉僅滿足觀光客之視野享受而已。

根據分析，「借用民地造林」的政策構想，顯然對澎湖環境認識不足，理由如下：一、澎湖冬季季風冷冽，植樹所需成本為本島兩倍以上，且又可不定時棄置，顯然嚴重浪費資源；二、政府在民地上擁有地上物，容易造成公私權利糾結不清。三、欲達到

澎湖綠化或公園化，非達一定面積以上，否則難以見其成效，而投入經費或預算將非常龐大，絕非目前財政困難時期政府可負擔者。

陳海山表示，澎湖技術學院一群優秀的老師提出協助澎湖發展為「海洋生計學區」的政策建議。園區計畫整合學院、水試所和水族館等研究單位、聘請國內外生物科技研究人才，致力於海洋生物科技之研究和應用，讓澎湖成為海產養殖和海洋生物研發的產業重鎮。澎湖有優良的天然環境和學術菁英，可使澎湖成為海洋研究中心，以現有的水產養殖漁業為基礎，朝海洋生物的抗癌用藥研發、健康食品、特殊材料和基因改良等生技產業發展，澎湖成為「海洋生技園區」捨我其誰。

陳海山沉重的呼籲，請中央政府不要在遺忘澎湖，請在澎湖設置「海洋生技園區」。澎湖的優良海洋環境，應能成功的培植出具有國際份量的生技產業，創造澎湖和台灣再一次的經濟奇蹟。





打破台灣民衆夏天才來澎湖印象

蘇文佐呼籲推展人文深度文化塑造澎湖觀光休閒新風貌

由於冬季的澎湖以強風聞名，東北季風的吹拂，讓澎湖興盛的海上休閒活動無法進行，導致冬季觀光人潮總是冷冷清清。蘇文佐議員希望能夠打破台灣民衆只在夏天到澎湖的印象，而積極推動冬季遊澎湖的深度文化觀光行程，期望將澎湖珍貴的歷史文化與建築之美，推薦給全台灣民衆。

蘇文佐表示，有著特殊自然資源與人文景觀的澎湖縣，不但擁有海上綠寶石的美稱，澎湖在地的文化與歷史資產，更是台灣本島各縣市所無法比擬的。他說，「冬季來到澎湖，可以細細品味澎湖冬季之美，像是離島漁村的生活體驗、宗教與古蹟文化饗宴，或是眷村文化之旅，沒有夏季人擠人的喧鬧，冬天的澎湖也可以很文化、很悠閒。」

人文薈萃的澎湖縣，其實具備許多獨有的歷史文化與風土民情，蘇文佐表示，「根據文史資料的記載，澎湖是泉州與世界各國進行貿易的海上絲路中繼站，而澎湖的西嶼、風櫃蛇頭山一帶海域更是國際古戰場，另外媽宮城是清朝最後一座防禦性城池，而水仙宮台廈郊則是過去福建商旅在澎湖聚會的交流之處；澎湖早在航海時期就具備的經濟地位與歷史價值，已



成為目前發展觀光產業的重要根據。」因此，如何善用澎湖縣與生俱來的歷史魅力與人文優勢，發展具備高附加價值的特色觀光資源，應是縣府的施政重點之一。

為結合觀光遊憩資源，縣政府應該積極將特色文化進行整合、行銷，讓全台灣民衆感受澎湖的在地人文景貌。首先，「說故事」給遊客聽，以產生共鳴：將過去舊有的歷史文化進行保存，同時有系統的編輯成為解說與導覽資料，並培養文化解說員，讓遊客在參觀的同時，也能透過解說員講述的生動故事，產生感動與共鳴；再來，針對具特色、但已被遺忘或荒廢的古蹟建築賦予全新的生命，重新進行整修，讓閒置空間能夠再獲得利用。

旺季機位難求府會共同把脈

葉竹林建議離尖峰分野應沖淡離峰票價給予優惠

縣長王乾發在議會針對「機票問題」進行專案報告，府會共同為尖峰時間一票難求及合理票價問題來把脈；多位議員提出頗為創新的建議，包括由縣府工策會向航空公司切票再折價賣給鄉親、以及離尖峰採不同票價以疏緩人潮、建議機場開放夜航等，縣長認為這些提議都很有建設性，可向民航局及各航空公司爭取。

近來有鄉親向議員反映往返澎湖一票難求，造成極大困擾，且影響遊客來澎的便利，觀光客也因此減少。由於旺季尖峰時段一票難求的情形存在已久，議會特別針對此要求縣長王乾發到會進行專案報告，期共同研議解決之道。

王乾發指出，澎湖目前已進入暑假觀光旺季，尖峰時段遊客、鄉親機位難求，雖經林立委及縣府向交通部爭取於六、七月每週往返本縣各航線增開一百班次，但在尖峰時段仍有觀光客及鄉親訂不到機位的窘境。事實上，目前台灣觀光旅遊團來澎旅遊多採上班次，而返台則訂在下午及晚上班次，造成尖峰時段散客及鄉親一票難求，而其他離峰時段乘載率偏低，然各航空公司在尖峰時段受限於飛機及航安，對所提供的班次亦難再有效調度，所以實質機票問題，非在



各家航空公司所提供的班次不足，而在離尖峰時段乘載率的差異。

葉竹林認為應把離尖峰的分野沖淡，才能夠全天有效供應機票，也就不會再有訂不到票的情形；他建議縣府與航空公司協調，在上午離澎及下午來澎的離峰時段採低於目前票價的優惠措施，提升民衆搭機的誘因，尖峰時段自然就不會一窩蜂而一票難求了，而且航空公司也可免去離峰時空位太多不符合成本的困境；再者，旅行團體由於多採「早來晚回」三天兩夜的行程，才會造成上午來澎，下午離澎為尖峰時段的狀況，如果將下午來澎，上午離澎的票價降低，旅行社基於成本考量同時也就會挪班機時間，而改為「晚來早回」四天三夜的模式，如此一來觀光客還可以在澎湖多待一個晚上，多一些消費行為，此來對大家都好。



觀光博弈是澎湖嚴肅的生存問題

吳文相：各項重大利多政策獨缺澎湖博弈是我們發展的藥引

吳文相議員表示，對台灣本島來說，觀光博弈業只是一般民衆休閒玩樂的另一選擇，是有錢有閒的環保衛道人士，茶餘飯後滿足個人社會道德的議論話題，但對澎湖民衆來說，那卻是深沉與嚴肅的生存問題，是被政府漠視之後的無奈抉擇。

且這幾年來離島建設全賴金門、馬祖及澎湖的民意代表獨撐，政府，除了反對之外，還是反對，免所得稅跳票、轉運中心跳票、小三通獨缺澎湖、免稅進口項目減少，什麼軟體園區及經貿特區，更是撒漫天大謊。

他指出，離島博弈特區，就是一個用遍其他方案，仍不足以解決問題的另類構想、可以試試的方案，但不管如何，都必須經過民意同意以及具備法源依據。

吳文相強調，開放離島特區博弈，絕非指政府完全撒手不管，任由業者胡搞瞎搞，管制機關仍需訂定政策進行嚴格的管理監督，甚至於可以參與投資與經營，成立國營博弈事業，如同歐洲與加拿大的公營事業一樣，

以保證全部業者的活動，都在嚴密的監督控管之下。

其次，就業者來說，博弈事業為數十億的整體資本密集計畫，業者在投資前必會詳細評估，並在品行、背景、財務能力、國際旅館經營管理能力等方面，努力符合管制標準，因此在經營之後，未必會讓黑道涉足來自砸招牌，影響公共信譽。第三，對地方來說，博弈業是個「藥引」，業者必須準備整體的大型開發計畫，才得在計畫內規劃博弈場所；而政府，屆時就必須提供更優質的地方基礎建設，來滿足離島及國際觀光之所需。



縣府拒辦設置核廢料公投 議員：**不負責任**

鄭清發：把事情搞清楚並向鄉親做說明 辦一場又如何

鄭清發議員表示立院將在十月份通過低放射性核廢料儲存選址條例，屏東、台東和澎湖為目前選址地點之一。

縣府已表態拒辦設置核廢料公投，這種不敢碰觸此議題的做法，是不負責任的心態，縣府有責任把事情搞清楚並向鄉親做說明；而且既然大家都反對，那就辦一場公投又如何，如此才有民意後盾向中央拒絕核廢料，他相信公共議題是可以被公開討論的。

鄭清發表示，很多鄉親都反對把核廢料儲存場設在澎湖，他個人也反

對，但不表示此事是不可以被公開討論的，鄉親更有參與意見的權利。

主政者若只是一味強調反對，但不說明所為何來？也把此事當作禁忌，這是不負責任的做法。既然中央已有將澎湖列入選址地點之一，縣府就要趕快把事情搞清楚，將利弊得失說給民衆聽，如果只是一再強調拒辦公投根本解決不了問題。

而且全球暖化問題越來越嚴重，傳統的火力發電方式勢將被淘汰，核能發電為趨勢之一，這些都是要正視的問題。

鄭清發說既然多數鄉親都反對設置，那為何不敢辦理公投？他建議縣府主動出擊辦一場公投，讓民意來決定，如果多數反對，那更可以理直氣壯向中央說不，挑明這是鄉親主流意見而非縣府為反對而反對；反之若是多數人贊成設置，那當然要順從民意，重點是先要將民意搞清楚。



讓觀音亭在退潮時也能游泳

胡松榮建議消除爛泥巴並施作攔砂壩再回填海砂

觀音亭運動園區景觀遊憩設施暨海水浴場維修工程，胡松榮議員希望工務局在海水浴場內能清除石頭及爛泥巴，並在西瀛虹橋下做攔砂壩將泥巴清除，再回填海砂。

胡議員說，如果可以做水壩閘門管制，退潮時觀音亭還能夠游泳，他相信閘門絕對可以解決此一問題。

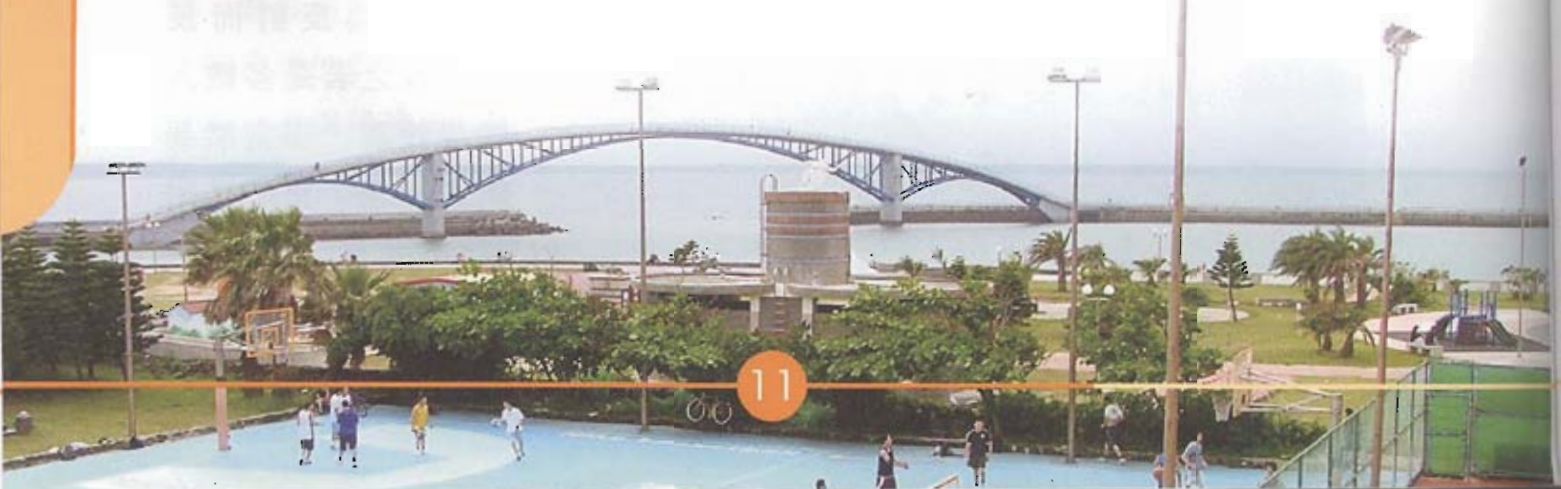
工務局長陳清志表示，觀音亭運動園區景觀遊憩設施暨海水浴場維修整建工程預算金額約新台幣七百五十萬元，執行期間在觀光季後施工，約在明年四、五月份觀光季來臨前完工，施工內容有海水浴場污泥置換砂養灘工程、下海階梯改建、運動休閒區軟墊設置及園區RC欄杆改善，新設置溜滑梯遊戲器材和其它景觀設施改善。

主任秘書許萬昌指出，要做攔水閘門因兩條堤防當初是石頭所造，在擋



水上可能有問題，海水還是會滲進來，且戲水區海水替換率相當好，在大潮汐之下可以退換百分之八十，目前應不可攔，否則海水會污濁，如此對觀音亭不好。

許主秘表示，目前盡量保持原有生態才有乾淨沙灘，而攔砂壩顯露出來是因為砂源不足，計劃填沙來處理，將來海砂回填後就看不到攔砂壩，不然就是必須每年來維修。



留不住醫師人才應培育在地專業人才

楊曜建議縣府 爭取增加公費生保障名額並與國防醫學院建立合作機制

澎湖醫療在硬體設施升級之後，軟體醫療品質未見明顯改善，楊曜議員認為問題出在留不住醫師人才，除了建議縣府繼補助三總澎分院獎勵醫師之外，長久而言應培育在地專業人才，縣府應爭取增加公費生保障名額並與國醫學院建立合作機制。楊曜他認為目前澎湖醫療現存最大的瓶頸就是留不住好醫師，以澎醫生的流動率高，而造成醫療品質的漏洞以及民衆的不安全感。所以加強本地醫療陣容是現在刻不容緩的醫療問題如果醫療人才能夠補強的話，就可免去鄉親奔波台澎兩地轉診之苦，同時縣府還可以減少支出轉診交通補助費用，以今年而言就編列了二千四百萬元的預算數。

如何改善醫療人才缺乏的窘境，楊曜表示在治標方面，議長及多位議員均建議大會通過請縣府每年編列至少二千萬元補助三軍總醫院澎湖分院，以實質獎勵補助醫師的方式，來留住醫事人才；事實上如果因醫療才人完備而銳減轉診次數，縣府每年的轉診交通補助費也可以大部份省下來，則與補助醫療大樓獎勵醫師抵銷，縣府每年並未增加財政支出壓

力，反倒能提升澎湖本地醫療水準，挽回民衆對醫療的信心，何樂而不為？

在中程目標方面，楊曜強調澎湖鄉親從健保制度開辦以來，就和國人交一樣標準的健保費用，但從來沒有享有過同樣的就醫的醫療品質，台澎間明顯存在的醫療品質差距，對澎湖人是非常不公平的事。因此他要求縣府應向中央健保局爭取更高以及更多項目的健保給付，以平衡台澎兩地之間的醫療差距，如此鄉親繳交健保費才有意義。

以長遠而言，楊曜建議縣府應以「培育在地的醫療人才」為目標，不必仰賴外地醫師，相信澎湖子弟更有服務鄉親的熱忱，而且家在這裡，流動率也會相對降低。因此他建議縣府向教育部爭取增加更多的公費生保送名額，並約定日後返鄉服務；在具體作為上，由於澎湖目前的醫療係由三軍總醫院主導，因此可與國防醫學院建立長久的合作機制。





快向大陸進口砂石以解燃眉之急

陳雙全建議用我們淤積的海砂和大陸交換建築用的河砂

澎湖地區建築用砂石嚴重短缺，造成工程延誤及成本大幅提升等情形，議會臨時會中陳雙全議員都對此表示關心，還請縣長王乾發出席，要求說明向大陸地區進口砂石的政策進度。

由於本縣嚴禁濫盜採砂石，從台灣引進的砂石又有限，造成砂石短缺的情形日益嚴重，不但造成各類工程的進度受到延誤，而且建築成本大幅攀升，業者對此叫苦連天；並期盼縣府能早日與大陸地區完成進口砂石的協議，解決燃眉之急。

適逢議會正在召開臨時會議，鄭清發、陳雙全、陳富厚、李添進等多位議員對此表達嚴正的關切，他們認為縣府和福建省官方互訪建立聯繫機制日子已久，且當初縣長訪問福建省

時，進口砂石就是最主要的議題之一，何以遲至今日仍未見機制啟動，因此特別要求王縣長出席臨時會說明協議進口砂石的進度。

陳雙全議員甚至還向縣長建議，由於澎湖地區過度的保育，造成許多海域的淤砂太多，不但影響船隻航道的進出不便，且嚴重覆蓋珊瑚礁，致許多貝類和珊瑚礁死亡及鈣化，縣府何不將這些多餘的淤沙取出，然後和大陸地區交換建築用的河砂，豈不一舉兩得。

陸地區交換建築用的河砂，豈不一舉兩得。



不法立竿網林立危及漁船安全

歐陽洲：漁民反映多年政府不聞不問將協助爭取國賠

潮間帶不法立竿網林立，到處豎立的鐵條嚴重影響船隻航行和漁民、遊客從事潮間帶活動安全，漁民反映多年卻如同狗吠火車，政府單位不聞不問，任其繼續存在，漁民實在已忍無可忍，揚言如果在有船隻毀損或人身傷害，將向政府提出國家賠償。

歐陽洲議員表示，澎湖四面環海，潮間帶是漁民從事捕撈賴以維生的沿海滄田，但是現在整個潮間帶到處可見這種生鏽且又尖銳的立竿網鐵條，這些鐵條漲潮時整個淹沒在水面下，在沒有任何警告標誌之下，過往船隻

危機重重。

他說，這些散置各地潮間帶的鐵條有些已經廢棄十幾年，鏽蝕相當嚴重，最危險的就是那些斷掉只剩下根部10幾20公分石縫中尖銳的鐵條，一個不小心踢到或踩到，不是皮開肉綻，就是整個刺穿腳掌，安全堪虞。

歐陽洲強調，澎湖近幾年隨著觀光事業蓬勃發展，有越來越多的遊客選擇到潮間帶摸魚捉蝦蟹。但根據澎湖縣政府統計，目前所有的立竿網均未向縣府申請合法登記，縣府雖然曾向漁業署爭取經費補助清除，但至今仍

未獲置理，主管單位顯有瀆職之嫌，難怪漁民大聲抗議要求國賠。針對立竿網所造成的船隻毀損，已有漁民委請律師代為申請國賠，並不排除報警對非法設置立竿網的少數漁民提出公共危險、侵占和毀損的告訴。





蘇逸洪買地在澎引起軒然大波

陳進兩質疑縣府立場偏頗以後誰還敢來澎投資



陳進兩議員就「蘇逸洪玄武岩事件」質疑縣府立場偏頗，恐將嚇跑日後有意來澎投資者：引起王縣長極度的不悅，罕見的動怒，全程以超高分貝答詢，會場一度火爆。

陳進兩表示，蘇逸洪事件見諸媒體

後，傳出縣長有意要買回或徵收該地，或是把土地限定為保護區，這是根據哪一條法令？果真如此外地人誰還敢來買地，買太美的地方就要自認倒楣，實在太不合理，縣府乾脆立法限制外地人不准來澎湖買地，而且全縣到處都是玄武岩地形，豈不是要一一保護限制，標準在哪裡？那澎湖就不得翻身了。

陳進兩議員認為縣府立場偏頗，似乎有意要全力打壓蘇逸洪，蘇主播不過是喜歡那裡而將之買下來，到底錯在哪裡？縣府心態可議。

王乾發激動回覆：「對於陳議員的說法我全不能接受」，並直指他知道陳議員的質詢是為了協助蘇逸洪而來。縣長強調，縣府對此事全無預設立場，不曉得也不打算過問蘇主播買地的計畫為何？只是有向他說明買地

後續計畫要按照相關規定程序來，縣府何錯之有？

健保費調漲影響民衆權益

魏長源：保費漲不停却**未見**醫療品質改善

健保費開始調漲，議員魏長源認為是政府不良示範；他說中央政府不拼經濟，卻每天拼著口水戰，致全國經濟衰退，如今連最基本的健保費也調漲，顯然不公，也顯現政府帶頭讓經濟民生用品全部漲價，然而在健保虧損下，健保局的年終獎金還可領三、四個月，讓全民感慨。

魏議員說，健保制度開辦了幾十年，全民也盡權利與義務，但健保制度的不健全，所以全民自費部分還是很多，如此的健保對全民有何保障？

魏長源說，漲健保費他沒話說，但醫療品質總應改善才是，自費的部分，健保局應吸收，而不該由鄉親負責，何況中央政府至此節骨眼上調高健保費是不對，他請教衛生局長鄭鴻藝是否可以讓本縣一年不調漲呢？他希望衛生局鄭局長能向中央反應與建議！

又指出，輔助兩千萬醫療用途為何？既輔助三總兩千萬就應對本縣醫療有所幫助，不要造成本縣醫療事故



頻傳，他希望局長能好好處理，也希望能夠發揮真正作用，來改善澎湖醫療品質。

衛生局長鄭鴻藝表示，健保費調高是因為基本工資已調高，在自費方面，因有部分是高價位的醫療或資源較少，才有部分需自費，但兩千萬部分是為提高本縣醫療品質，包括明年即將成立的癌症化療中心，另500萬是鼓勵專業醫生駐診服務，及離島看診。



漁船進出漁港將須申請核准

陳富厚：澎湖漁港特多 漁獲均需外銷實施後廣大漁民生計權益將受損

由於縣府漁政單位宣佈一項最新修正的漁港法令，要求所有非本籍漁船於每次進出其他漁港前，需於三日前向當地漁港主管機關申請核准後始得進出。

陳富厚議員為廣大的漁民鄉親之生計權益向縣政府漁港主管單位工務局及掌管漁船業務的農漁局等單位大聲呼籲，要求公部門應站在原已以屬弱勢一族的漁民立場多做考量，千萬別強制實施此一不負責任的新法，否則一旦施行後，所有船隻日後的漁獲均需原船冰凍三日才能泊靠其他漁港進行銷售；如此一來將牽動漁獲市場機制和漁民的生計，恐將嚴重影響整個社會的經濟。

陳富厚表示，澎湖縣各地漁港非常多，漁船出海作業，常因氣候、海象、大陸籍漁船爭搶地盤等不可預知因素，導致無法預測魚獲量與停靠港口，因此要各漁船事先提出申請停靠的港口，除有實質的困難度外並將造成漁獲市場機制大轉變，相對要求漁船受制於各漁商業者。議員緊急為澎湖漁民鄉親大聲請命，他要求縣政府漁政單位應儘速謀求因應之道，勿讓漁民生活權益被剝削。

縣政府工務局長陳清志表示，縣政府一向重視全體漁民鄉親的生計權益，只因此項新修正的全國性法令，並非澎湖縣的單行法規，台灣本島的大型漁港可能會為管制有限的泊船席位考量適應新法，本地漁船亦均需遵照辦理，否則將會遭受罰鍰處分。

陳局長強調，此法針對本地漁船業者進出澎湖本島各漁港，確實有其窒礙難行的困難度，因為海象不佳時，有些漁港根本就不適合漁船停靠；一旦硬性規定各漁船需遵行新法，將衍生諸多問題。縣府工務局近期以邀集漁船管理單位的農漁局與海巡安檢單位就此項新頒布的漁港法進行討論研擬因應對策。



維護遊客行車安全豐富旅遊景點

許月里提案三號縣道往返漁翁島燈塔增設路燈

許月里議員提案通過建請縣府於西嶼鄉澎三號道路往漁翁島燈塔道路，增設路燈，以利觀光客觀賞旅遊景點後，以利返途旅客行之安全；並豐富旅遊景觀，提高本縣旅遊觀光品質。

許月里表示，漁翁島燈塔為本縣重要的觀光景點之一，沿途並有餌砲遺跡，（屹仔尾）澎湃之（西流）及西嶼落霞美景和外垵漁村風光，更有一級古蹟西臺古堡相互輝映，極富觀光價值。每逢四月到十月觀光季一到，

旅客車水馬龍，遊覽車更是絡繹不絕，然而考慮到返程時，路面狹小，又無照明設備，安全堪慮；往往不免怨言，因而降低本縣觀光品質；該路段為幾個重要國防陣地必經道路，每當夜間巡哨及執勤任務，總有安全顧忌。

許月里建請縣府於西嶼鄉澎三號道路往漁翁島燈塔道路，增設路燈以利觀光客觀賞旅遊景點後，以利返途旅客行之安全；並豐富旅遊景點，推動本縣之旅遊觀光。另許議員也請縣府

於西嶼鄉池東村舊生明營區，往池東村171號（盧文貴）住宅處之水溝道路，增設整修水溝蓋，以便村民排水及行之安全。

許月里也針對池東村舊生明營區旁之道路每逢颱風季節或雨季，常常因樹葉阻塞水溝而苦不堪言；加上水滿到道路，以至於有淹水之虞，造成行之不便；她建請縣府改善該道路之水溝，增設整修水溝蓋，以便村民排水及行之安全。





盼放寬每年須出海90天的認定

李添進為漁友發聲 並希望縣府朝多元方向 輔導漁民轉型就業

由於油價再攀升，造成漁民出海作業龐大的負擔，李添進議員爭取希望能放寬每年須出海90天的認定。另外在輔導養殖業方面，他也希望能朝多元的方向進行，如軟絲和海帶等都是不錯的選擇，可以輔導漁民轉型就業。

李添進表示，有多位漁會會員向他反映，近年來由於國際原油價不斷上揚，造成用油成本不斷提升，每次出海作業都是一項沉重的負擔，如果漁獲可觀還可勉強維持微薄利潤，但近來海洋資源枯竭，出海作業捕不到漁獲常有的事，如果用油成本居高不下，那真是浪費力氣又賠了錢，因此希望縣府能向農委會爭取修法，放寬每年必須出海90天的規定，以免

形成漁民出海賠錢不出海又違反規定的尷尬困境。此外，漁民每次換證都要再重新受訓上課，對於認定上根本沒有意義，徒增加漁民的困擾，李添進也建議應修改規定，最好能比照駕照，期限一到辦理換證即

可，不必再重新考照一次，或者是因應其他考量，換證時體檢就好，只要健康無虞即給換證。李添進還建議，由於目前自用娛樂小船有愈來愈多的趨勢，希望縣府能爭取修改規定，讓娛樂小船也能辦理船員證，以符合漁民實際的需求。

又指出，近年來海洋資源日漸枯竭是不爭的事實，廣大的漁民光靠出海作業是難維持生計，很多漁民紛紛轉業，而其中從事養殖是與其原來工作性質最貼近的行業，不少漁民意願頗高，政府部門也給予適當的輔導協助。但是李添進表示，海洋資源的種類很多，為了避免競爭帶來的惡性壓力，政府應朝多元化的角度來輔導漁民轉型，如此才能開闢更廣大的市場，為漁民創造更多的商機；這樣才有辦法為澎湖為數眾多的漁民找出一條新的出路。李添進說，目前縣內所從事的養殖業多以九孔、海鱺等高經濟價值的海鮮為主，但由於市場的供

需以及漁民本身的問題，不見得應該再一窩蜂地投入相同的養殖項目，以澎湖而言，漁場各類海鮮種類極多，縣府最好能夠多元均衡輔導。





政府列管漁槍空氣管漁民反彈

葉明縣：法令驟改影響生計執法過當盼縣府協助漁民

為 保持本縣玄武岩及海底生態經濟魚類繁殖，中央制定保護法令措施，然卻造成影響本縣漁民世代習俗靠海維生之計，使得以海為生的漁民造成困擾。

漁民出身的葉明縣議員表示，管制條例空氣軟管不合邏輯，十噸以上才可以延伸20公尺空氣管對漁民從事海底作業何等重要，管制空氣管，簡直叫漁民下去「死」。他說，管制就應該考量到漁民的安全問題，然指示法令的人對漁民作業不了解，卻強制規定，那對漁民有何保障？

又指出，政府准漁民申請漁槍，就是讓漁民在安全下使用，他不知道槍在海底之下使用能影響什麼生態？他說，如果漁民是毒、電、炸，這是法律所不容，但政府卻因地制宜，既然核准漁民申請，卻又禁止使用，說保育又不合邏輯，顯然是中央為所欲為，完全不理會漁民生計。

葉明縣表示，法令制度現應了解其適合性，公務員更應考量到為漁民生計著想，何況這些漁民從小到大都是以海為生，但如今法令的改變，卻影響到他們生計，叫他們情何以堪？他希望中央訂定相關規定時，縣府認為

與漁民相違背就應拿出魄力來為漁民解套，否則就連漁民撿貝拾螺登島都違法送辦，他認為保過頭，三餐都不濟了，還保護什麼？

葉明縣也指出，漁民海上打拼用生命換來的海鮮漁獲供給大家，但卻因制定法令的人不了解漁民的切身之痛，到處綁手綁腳，讓這些漁民無法生存，他希望這些坐辦公室吹冷氣的中央官員能實際到地方了解漁民生態，否則雞同鴨講又有何用？

澎湖的地理環境特殊，他希望大家能站在漁民的立場去想想，漁民使用的這些東西既沒有破壞生態環境，又沒有登島，顯然執法過當，他希望建議以地方自治法來修正，留給漁民一條生路，何況小白沙嶼島退潮時漁民撿拾螺貝類可以維持一個家庭，這是自古以來即有的事，如今卻一個法令下來，讓這些漁民不知所措，他說

「人都顧不了三餐，還顧到什麼保育？」。





核廢料在澎設場再度引發討論

夏晨榮：呼籲不要讓澎湖這塊淨土淪為具危險性的土地

近日核廢料在澎湖設場的議題再被引起討論，而且有人公開表示贊成。

夏晨榮議員表示，核廢料有無潛在危險性，容有不同見解，但「低放射性廢棄物最終處置設施場址設置條例」第四條明白排除活動斷層或地質條件不良之地區，很明顯澎湖即屬地質條件不良地區，他不解為何台電不能遵守此設置條例，始終不放棄在澎湖設址？

另有人指低放射性廢棄物並無危險性，夏晨榮質疑，如果沒有危險性，為何選址條例明白排除人口密度高的地方，不得為核廢料儲藏場所？

又何必透過制定法律對於場址所在鄉、縣提出補償與回饋？假如台電及主張核廢料無污染無危險的人，不能圓滿解答這些問題，如何讓澎湖鄉親安心接受？

夏晨榮提醒鄉親，應慎重思考澎湖人從未享受過核能發電所產生的電，為何必須要承受核廢料可能為澎湖及後代子孫帶來的潛在危機？而且核廢料場址所在縣、鄉所得到的補償與回饋金，必須納入年度預算，如此一來是否會造成中央限縮或排擠原本應該編列給澎湖的預算？果真如此，澎湖的受益又在哪裡？

他認為，依目前經濟部所核定的選址計畫標準，再再都指向澎湖為場址；台電核後端營運基金多達數千億，若有誠意，應先來澎湖投資興建海洋巨蛋，促進觀光，以敦親睦鄰，讓鄉親直接受益。





澎湖縣議會第16屆第8次臨時會

96.6.11-6.15

審議事項

壹、澎湖縣政府提議事項：

通過13件

- 一、為本縣96年度總預算第1次追加(減)預算案。
- 二、請惠予同意墊付辦理本(96)年度火化暨撿骨進塔補助款新台幣1,200萬元整案。
- 三、請惠予同意墊付辦理本縣2008年元宵節「萬龜祈福」宗教民俗活動新台幣700萬元整案。
- 四、請惠予同意墊付離島建設基金補助本府辦理「馬公國小運動場改善計畫」補助款新台幣600萬元整案。
附帶決議：文光國小操場整建經費應納入97年度預算辦理。
- 五、請惠予同意墊付96年度離島建設基金補助本府辦理「英語實境體驗教室」補助款新台幣170萬元整案。
附帶決議：請交由校長會議共同票選適當學校辦理。
- 六、請惠予同意墊付離島建設基金補助本府辦理「澎湖縣立西嶼國民中學教師宿舍環境改善與美化工程」補助款新台幣112萬元整案。

- 七、請同意墊付行政院農業委員會漁業署補助辦理「96年度漁港設施及環境改善計畫」經費新台幣1,643萬8,000元整案。
- 八、請惠予同意墊付一般廢棄物資源循環推動計畫-推動廚餘及巨大廢棄物回收再利用計畫經費計新台幣310萬元整案。
- 九、請惠予同意墊付「96年度環境品質監測發展計畫」汰換擴充環境監測與檢測設施經費新台幣22萬2,000元整案。
- 十、請惠予同意墊付辦理本縣96年度「營造漁村新風貌計畫(一)」經費新台幣371萬3,000元整案。
- 十一、請惠予同意墊付辦理本縣96年度「調整養殖漁業產業結構-強化管理機制」統籌計畫之「輔導漁業生產區發展休閒漁業計畫」經費新台幣318萬2,000元整案。
- 十二、請惠予同意墊付「96年度營造農村新風貌補助計畫」經費新台幣220萬7,000元整案。
- 十三、請同意墊付本(96)年度行政院農業委員會動植物防疫檢疫局補助本縣「豬瘟及口蹄疫撲滅計畫」經費新台幣82萬2,132元整案。

**貳、人民請願案：通過2件**

一、請願人：李蔡壹先生等31人
 案由：李蔡壹等31人，係澎湖縣政府93年界定205甲線道路用地之所有人，基於所述，重新考量將205甲線改接現有中衛灣道路（20米寬）並將原界定中衛段以南道路（30米寬）予以取消或重新規劃，俾斯土地得以地盡其利，並祛民怨，實所至感案。

決議：對於205甲線道路，縣

府沒必要再闢建。

二、請願人：洪清平先生
 洪秋梅女士

案由：洪清平陳情林投南段1234、1237、1236、1300、1299、1237-2等六筆土地之變更暨洪秋梅林投南段1238、1297、1298等三筆土地，請協助將土地使用區變更為農牧住宅用地案。

決議：建請縣府儘速辦理，將請願人之土地使用區變更回原來的「農牧用地」。

澎湖縣議會第16屆第9次臨時會

96.7.30 - 96.8.3

審議事項

壹、審計部台灣省台南市審計室提議事項：通過1件

一、審議95年度澎湖縣總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告案。

貳、澎湖縣政府提議事項：通過12件

一、擬讓售馬公段2666-105地號縣有土地並訂定執行出售期間為3年案，敬請同意讓售，並發給同意

書2份。

二、請惠予同意墊付96年度「國家發展重點計畫-提昇地方公共交通網計畫」經費新台幣7,796萬元整案。

三、有關96年度離島建設基金補助「澎湖縣馬公市西衛麵線產業輔導計畫」，經費新台幣600萬元整案，請同意辦理墊付。

四、請惠予同意墊付96年度本縣轄區



- 望安鄉公所所有之「望安、益安」二艘交通船委託可行性規劃案經費新台幣200萬元整案。
- 五、請惠予同意墊付行政院體育委員會核定補助「白沙鄉社區運動場地設備改善工程」經費新台幣550萬元整案。
- 六、請惠予同意墊付教育部中部辦公室補助本縣辦理「國中技藝教育-設備經費」經費新台幣248萬7,368元整案。
- 七、請同意墊付經費新台幣100萬元整辦理本縣「生理功能損傷者輔助器具費用補助」計畫案。
- 八、請惠予同意專案墊付本府96年度國家賠償準備金，經費新台幣500萬元整案，以利辦理賠償事宜。
- 九、行政院衛生署准予本縣衛生局規劃97年度「望安鄉東吉、花嶼衛生室重擴建案」經費計新台幣150萬元整案，請同意辦理墊付，以利計畫執行。
- 十、請惠予同意墊付西嶼鄉竹篙灣段區域性一般廢棄物衛生掩埋場工程建設獎勵金新台幣213萬9,800元整案。
- 十一、請惠予同意墊付七美鄉第一垃圾衛生掩埋場封閉綠美化工程（第2期）經費新台幣135萬元整

案。

- 十二、本縣為加強夏季青青草園及公園、綠地、機關環境美化維護工作，以維市容景觀；擬善用暑期工讀生人力投入各單位環境景觀維護等勞務工作，所需經費新台幣190萬元整案，請惠予先行墊付。

參、人民請願案：通過2件

- 一、請願人：李蔡壹先生等人

案由：『李蔡壹等員係澎湖縣政府93年界定205甲線道路用地之所有人，日前接獲澎湖縣政府96年7月18日，府工土字第0960701284號函，旨揭「馬公都市計畫外環道路開闢工程（205甲線）本府將取消執行，惟為預留未來發展空間，澎湖縣政府仍保留規劃路線及建築行為」懇請予以取消執行，開放土地地主使用，俾土地得以地盡其利。』案。

決議：請縣府依照本案前決議辦理，道路取消開闢，該道路開放給地主自由使用。

- 二、請願人：吳良添等人



案由：吳良添等人96年8月3日
至本會緊急陳情：

(一) 政府於81年3月12日
依文化資源保存法
將本縣錠鉤嶼、雞
善嶼及小白沙嶼公
告為「澎湖玄武岩
自然保留區」，其
中小白沙嶼位於本
村北方，傳統為本
村居民經濟活動海
域，多年未見有配
套措施，罔顧原住
居民的固有權利。

(二) 居民以海為田，限
制使用空氣壓縮機加
長管線及從事潛水使
用魚槍捕魚，造成漁
民生活莫大的困苦。

決議：

(一) 本縣錠鉤嶼、雞善
嶼及小白沙嶼作為
玄武岩保護下亦應
兼顧漁民經濟活
動，研擬兩全其美
之配套措施，儘速
開放漁民上礁，縣
府不能只顧玄武岩
保留與免被破壞，

而忽視漁民之生
計。

(二) 漁民攜帶空壓機出
海隨附之空軟管長
度及禁止使用漁
槍，請縣府再予檢
討修正，涉及中央
權責部分，透過多
元管道開放，以符
民情；期待本縣從
事此行業漁民至本
會陳情能獲行政機
關－縣府列為縣政
重點，發揮智慧與
決心，為在場眾多
漁民解決此迫切問
題。否則這將是典
型的「官逼民反」
的案件，請縣府把
握時效迅速解決，
勿演變成非理性的
衝突抗爭事件。

肆、議員提案：通過3件

第一案：提案人：鄭清發

案由：建請台電公司釋還擬興
建電廠徵收之湖西鄉潭
邊、許家兩村之土地，俾
免原土地所有權人權益受
損案。



第二案：提案人：許月里
案由：建請 鈞府於西嶼鄉澎
三號道路往漁翁島燈塔道
路，增設路燈，以利觀光
客觀賞旅遊景點後，以利
返途旅客行之安全；並豐
富旅遊景觀，提高本縣之
旅遊觀光品質案。

第三案：提案人：許月里
案由：建請 鈞府於西嶼鄉池
東村舊生明營區，往池東
村171號（盧文貴）住宅
處之水溝道路，增設整修

水溝蓋，以便村民排水及
行之安全案。

伍、臨時動議：通過1件

第一案：動議人：藍俊逸
李添進

案由：請縣府發揮企業經營理
念，在不與民爭利並兼顧
嘉惠縣民原則下，規劃由
「公車處」或相關單位進
場取得「優惠機票」轉售
縣民，兌現縣長競選七折
機票政見暨一併解決一票
難求案。

澎湖縣議會96年度

議事人員日本考察報告

壹、目的

民國88年1月25日地方制度法公布
施行後，為我國地方自治開啓新頁，
樹立地方自治法規以厚實法治基礎。
為因應地方制度之施行，議會是地方

立法機關，主要以協助議事、監督政
府提升效率為主要職責。此次深入日
本瞭解先進國家，增廣國際見聞來彌
補及提昇議事思維，以強化地方立法
機關組織功能，落實地方自治精神。

貳、考察人員

團長：莊山雄

團員：陳淑美、郭承榮、劉梅滿、莊華州、許玉惠、陳文和、蘇志明、
謝麗華、謝瑞妙、呂瑪麗、顏美珠、陳啓明、廖家玲

參、行程紀要

一、8月5日－馬公、台北、桃園、日本

二、8月6日－心齋橋（商店街）、大阪城、東本願寺、京都車站

三、8月7日－西陣織和服秀、嵐山渡月橋、金閣寺、清水寺

四、8月8日－永平寺、東尋坊、兼六園



- 五、8月9日 – 富山、立山黑部、美女平、室堂、大觀峰、黑部平黑部水壩、扇澤
- 六、8月10日 – 上高地、松本城
- 七、8月11日 – 日本三大奇橋、明治神宮、東京都
- 八、8月12日 – 成田國際空港、桃園國際機場、澎湖縣議會

肆、日本簡介

日本是亞洲大陸東北海岸的長型島國，由北海道、本州、九州、四國等四大島嶼周圍的三千多小島所構成，總面積為377,708平方公里，約台灣的10倍；人口數為1億2800萬人，全國行政區域為一都、二府、四十三縣。由於位處太平洋地震帶上，地殼運動劇烈，山脈斷層的結果造成許多峭壁、懸崖、河流短促的景象，其火山帶的地形變化多端，特殊的地理環境，使日本擁有豐富的觀光資源，而被譽為極具自然之美的國家。

伍、參訪心得

一、日本的政制

日本的古化政制以天皇作為中心，在二次世界大戰後，日本草擬第二部「日本國憲法」於1946年11月3日由日皇裕仁公布，並於翌年5月3日開始施行，為此，日本每年5月3日定為「憲法紀念日」列為公眾假期。

國會是全國最高立法機關，由511名眾議院議員（任期4年）及252位參議院議員（任期6年）組成；行政權由內閣內閣總理大臣，又稱為首相，由他組成20名成員的內

閣；司法權由全國各級法院組成。

地方政制：1947年頒布「地方自治法」，1960年內閣增設自治省，以貫徹執行地方自治方針。

日本全國共劃分為一都（東京都）、一道（北海道）、二府（京都府、大阪府）、四十三縣等行政區域，另地方自治體之市、町、村係直接向市民提供服務的基層組織。在一定意義上，這些地方自治體相當於我國的省市縣村（里）組織，但兩者間的運作當然有顯著分別，其政府組織及業務執掌值得我們參考、借鏡。

二、立山黑部的幽靜與雄偉

立山黑部（中部山岳國家公園），從富山地方鐵道的立山車站到長野縣扇澤全長86公里，被稱為「阿爾卑斯之路」的立山黑部高山道路，鬼斧神工、原始自然之美，促使成為國際級的山岳觀光路線。

被立山連鎖環繞的黑部峽谷，是日本最深、最大峽谷，向來以險峻聞名，斷崖峭壁挾著谷間溪流共築的景緻是一大特點，由於氣候多雨及地勢險峻等自然條件，大自然保存完好，加上黑部河水豐富落差很大，是興建水利發電站最佳之處，1956年，關