



PENGHU COUNTY COUNCIL

澎湖縣議會會訊

菊島議壇

23

中華民國九十四年九月 出刊



打造友誼之窗
建立民意橋樑

CONTENTS

目錄

第二十三期



封面說明：

國民黨主席馬英九，抵澎拜訪本會與劉陳議長合影留念。

發行人：劉陳昭玲

副發行人：張再扶

發行委員：蘇崑雄 蘇文佐 陳雙全 陳百川

高植澎 顏重慶 陳海山 吳政杰

歐陽洲 魏長源 方榮一 李添進

許月里 葉明縣 呂啓宗

社長：陳超偉

總編輯：莊山雄

審查委員：洪有信 陳淑美 劉社忠 郭承榮

藍萬豐 劉梅滿 莊華州

執行編輯暨
企劃設計：鄒秀成

編輯：趙在福 許淑玲 許玉惠 謝瑞妙

助理編輯：陳秀琳 蔡幼萍 張美芬

蔡怡君 葉俊巖

發行所：澎湖縣議會

地址：澎湖縣馬公市中正路76號

電話：(06) 9263521

設計印刷：利吉彩色印刷公司

電話：(08) 7520998

議長的話 01

- 澎湖醫療大樓斥資七億六仟萬元，硬體設備只達「最低要求」醫療品質在風中飄零，衛生局護航鏗聲斑斑，官員難辭其咎。

副議長的話 04

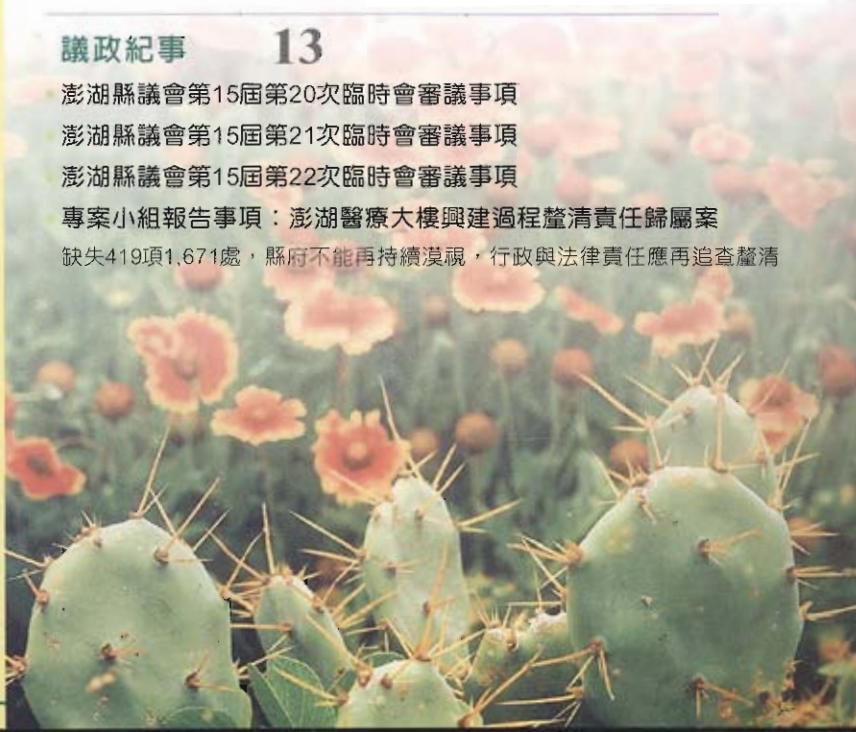
- 國際包機 雙向直航 交流新頁
繼澳門 日本大阪單向直航之後 琉球旅客抵澎觀光 值得慶賀

議場聚焦 06

- 文化局音樂廳將封館至年底
議員要求尋找大型室內表演替代場地
- 衛局以罰金要挾業者關說預算
議員不滿要求縣府政風單位展開調查
- 350噸交通船拍板定案
議員極力爭取 縣府：10月發包最快明年底投入
- 醫療大樓缺失專案調查報告
衛生局長稱病 議員不滿砲轟
縣長：藐視議會 予以解職
- 李前總統反對澎湖小三通
議長：盼勿發表意識型態談話阻礙澎湖地方發展
- 發生多起大陸漁船挾持我漁船事件
我方漁民權益動輒受損性命遭威脅 議員要求政府硬起來
- 外垵山崩軍方又將射擊
村民不滿恐重創環境 議員要求停止演練

議政紀事 13

- 澎湖縣議會第15屆第20次臨時會審議事項
- 澎湖縣議會第15屆第21次臨時會審議事項
- 澎湖縣議會第15屆第22次臨時會審議事項
- 專案小組報告事項：澎湖醫療大樓興建過程釐清責任歸屬案
缺失419項1.671處，縣府不能再持續漠視，行政與法律責任應再追查釐清



地方考察

19

- 劉陳議長昭玲日本東京考察記述
- 姊妹情誼，經驗交流；參訪金門縣與連江縣記述

活動集錦

27

- 台北市長馬英九，抵澎展開團結請益之旅拜訪本會
- 金門之夜－菊島之星噴水池前廣場開鑼，劉陳議長昭玲共同主持
- 澎湖縣模範父親表揚聯歡活動，劉陳議長頒贈「興家典範」賀匾
- 二〇〇五福爾摩沙國際合唱節，應邀中「西班牙青瓦倫希亞天使之聲合唱團」至本會拜訪劉陳議長
- 議長劉陳昭玲，參加舉辦二〇〇五澎湖七美九孔美食節暨農漁特產嘉年華會記者會
- 立榮航空公司董事長鄭光遠，蒞會拜訪
- 辦理本會94年職員工親子活動
- 94年12月3日三合一公職人員選舉本屆議員登記參選一覽表
- 本會專員劉社忠，榮陞本會秘書職務
- 書記翁進築，考錄取基層公務人員四等分發台北市政府圖書館服務

菊島論述

34

- 對於澎湖縣國中小學合併之淺見

澎湖人講古

38

- 龍門四寶與聖旨牌

菊議園地

40

- 2005澎湖國際地景藝術節

底面內頁

- 國民黨主席馬英九，抵澎展開團結請益之旅拜訪本會活動集錦

封底：黃金、乳房、天人菊

菊島議壇

PENGHU COUNTY COUNCIL

中華民國89年3月 創刊

中華民國94年9月 出刊

SEPTEMBER, 2005





澎湖醫療大樓

斥資七億六仟萬元

硬體設備只達最低要求

醫療品質在風中飄零

衛生局護航鑿痕斑斑官員難辭其咎



澎湖地處台灣海峽偏偶離島，醫療設備落後，數十年來，遇有急重症病患必須於第一時間迅速後送台灣本島，始能確保生命安全，縣民所承擔

之精神壓力甚重，多年來在地方政府與各級民意代表不斷強力爭取下，政府始自民國88年度起規劃「澎湖醫療大樓」之興建，迄今將近完工移撥使用之同時，本會基於職權所在，此攸關縣民生命安全之醫療大樓始自評選設計監造起至施工中坊間流言不斷，為正視聽於本屆第七次定期會94年5月5日下午排定議程實地參訪醫療大樓硬體設備，經近2小時之實地參訪，殷切的期待換回的是極度的失望，斥資

7億6仟萬元的醫療大樓，缺失竟達419項1,671處。從本會專案小組資料蒐集，並經澎湖縣政府政風室查訪所供資料經深入研究，澎湖縣衛生局護航鑿痕斑斑，不得不令人懷疑是否有不當力量介入。

有關醫療大樓設計監造始自遴選評選委員、徵圖等等，賴縣長曾說「請引介之人捫心自問、摸摸良心對得起鄉親嗎？」與「雖未違法但不合理」有感此醫療大樓新建工程確已對



縣府施政形象造成重創，主辦單位、作業小組、籌建委員應感到羞愧，公務人員未能「依法行政」處處便宜行事就是怠惰、瀆職，坊間風風雨雨，今始得知甚多傳言，並非空穴來風，其作業缺失諸如：

- 一. **行政程序與倫理淪喪**：無視於會議之決議，主辦單位可以草率任命籌建委員，有違職權命令行使，背棄行政程序與倫理。
- 二. **違背文書處理作業程序**：公務電話記錄為公務文書之一種，此公務人員最基本的認知，主辦單位與各籌建委員、評選委員公務協調與連繫，從無電話紀錄可憑。
- 三. **無視會議決議，似同黑箱作業**：作業小組決議，主辦單位可以任意變更評圖委員，何謂「當初決策要增加冷凍空調之評選委員過程我不請楚」，衛生局長如是說，何以交代？
- 四. **是巧合、共識或其他因素**：二名遞補委員

由衛生局長勾選，連同其本人、三位委員其勾選某建築師第一名，公衆合理的懷疑是正常的。

五. **二次評選、疑點重重**：88年9月15日因為某一評選委員意志與觀感前後不一，註定了澎湖醫療大樓迄今無法開業的遠因，澎湖人何其不幸。

六. **建築師擇「益」固執，無視專業意見**：專家業者前後二次提出「審查建議事項近百項之多，建築師從不予採納，主管單位也不介入協調，任由建築師左右，造成今





日419項缺失，誰來負責。

七. 社會持續沉默，縣府不能再持續漠視：斥資七億六仟萬元的經費所建造出來的是一所「最低標準」格局的大樓，種種過程各有關人員都是「不復記憶的說詞」不令人質疑也難。（詳專案小組報告）

澎湖醫療大樓始終是鄉親引頸抬



望能提昇醫療品質，有效照顧本縣急重症病患的寄託，於今斯人已有憔悴的感覺，再多的指責與無奈也無濟於事只期盼縣府儘早改善所有缺失而能早日開業，始為負責任的政府。



國際包機 雙向直航 交流新頁

繼澳門 日本大阪單向直航之後

琉球旅客抵澎觀光 值得慶賀

由 馬公機場起飛的國際包機將增加第三個直航點，而日本琉球成為澎湖努力希望躍升為「國際島嶼」的歷史上，第一批大量抵達觀光的貴賓。這三次包機充分展示，民間推動的活力，正在啓動，當公部門的基礎建設，日臻進步完善，保有自然景緻，離島雄壯玄武岩的我們，肯定會有國際旅客源源不斷進來，把握這一次直接得到口碑的機會，公私部門合作迎賓，澎湖的國外觀光客，將帶來地區繁榮的再提升。

二〇〇四年八月十日起，第一架次的國際包機航向澳門，鄉親可以直接從自己土地上的航站，飛到想去旅



行的城市，歷史上已經記載這一天，澎湖正式成為國際航空網上的一個節點，那天是「國際島嶼」重要的里程碑。

交通是產業之母，而空中交通的便捷與否，又成為二十世紀至今，城市、地區發展的重要關鍵，尤其地處台灣海峽中離島的澎湖，依賴空中航線更深，百分之九十以上的旅客與鄉親靠這流暢、快速的航線。

發展觀光旅遊近三十年，我





們的歷程與馬公機場、航空站有著密不可分
的關連。民國四十六年起有民航空運公司以C—46型開始營運，屬於軍機又借用軍用候機室階段，當時機票貴、班次少。民用馬公候機室到民國五十五年興建完成，直到民國六十六年才正式成立獨立組織的馬公航空站，澎湖也在民國六十年代起，才有大量觀光客進來，如今，觀光旅遊暢旺，完全靠空中交通發達之賜，空中交通之重要性不可言喻。

國際化的層次我們在一步一步落實，儘管仍有所欠缺，但跨出總是好的開始，值得鼓勵，另外地區體質提升，我們與世界先進國家，國際間共識，作為一致，共同來愛護地球。針對永續發展有關的不能毒、電、炸魚，不能濫採砂石，不能濫葬，不能亂倒垃圾，多植栽綠美化，我們持續



深度耕耘中，這都是國際接軌更重要的意涵。國際重要「公約」中也都明列其中，地球永續發展早已是「國際社區」必要的責任，我們不能置身「世」外，長期以來我們的努力已日漸成效，善盡國際社區一份子的責任。

八月，國際包機載著近百位鄉親，前往日本大阪，隨後，再有一百多位鄉親直飛琉球渡假，看看別人，想想自己，他山之石，可以攻錯，每位出國者會得到很多寶貴的經驗。

三次包機直航，都由民間推動，誠屬難得，然而，雙向互動，交流對飛，互蒙其利，更是難得，民間團體為地區觀光發展，幕後支持，默默耕耘，他們的付出一定會得到鄉親的掌聲喝采。



文化局音樂廳將封館至年底

議員要求尋找大型室內表演替代場地

文化局音樂廳因施工關係將自九月十一日起封館，直至今年底；議員顏重慶關心年底三合一選舉可能會需要公辦政見會場，且音樂廳是縣內唯一一處大型室內表演活動中心，直到明年才開館，恐會影響縣民休閒及活動表演觀賞，要求相關單位及早因應。

顏重慶議員質詢指出，文化局的音樂（演藝）廳是本縣唯一的大型室內表演活動場地，再加上十二月三日適逢三合一選舉，難保不會有候選人需要借用場地或公辦政見發表會之用；但據聞音樂廳近日將要封館，且

工期會超過今年底，如此一來恐怕會影響縣民休閒的權益，希望有關單位能夠及早因應，並縮短工期，以供大眾使用。

文化局長曾慧香表示，音樂廳預計在九月十一日起封館，主要是由於獲得上級二千五百萬元的補助，將進行兩項修繕、改善工程，其中一項已經發包出去，另一項工程近日正準備發包中，預定工期要到今年十二月底才能夠完成，屆時將重新開放啓用。

至於因應年底選舉公辦政見之用，民政局長許文東表示屆時將向馬公市公所協調借用場地。



衛局以罰金要挾 業者關說預算

議員不滿要求縣府政風單位展開調查

一位零售業者在年初因販賣蠻牛、維士比等藥品飲料遭衛生局查獲。但議員蘇文佐驚爆衛生局竟在當時要求業者向議會爭取以「不要刪除衛局預算，就不開罰」的條件交換；最後議會不受威脅仍擱置了衛局預算，三位業者果然立即被處以三、六、九萬元的罰鍰；蘇議員要求政風單位介入調查。

議員蘇文佐驚爆，衛生局在五月份定期大會期間，威脅三名被查獲販賣藥品飲料的業者向議會施壓，不要擱置衛局的預算，否則就會對三人祭出三至十五萬元的罰鍰處份。

蘇文佐說，年初衛生局稽查人員在坊間查獲三處零售業者販賣蠻牛、維士比等飲料。這三位業者被舉發後分別找上他和另兩位議員，希望協助向衛局求情，是否能念在初犯給予警告就好，不要一下子就開罰三至十五萬元的罰金，因為那會對原已沉重的生計造成重大負擔。三位議員也因此

先後向衛生局反映業者的心聲，希望政府站在輔導的立場，對於初犯能夠先予警告即可。由於時值議會審議縣府各單位墊付或追加減預算期間，而由於不滿衛局對醫療大樓的監督不周，議會早就揚言要擱置該局的預算；想不到衛生局竟然打電話給這三名業者，希望透過他們向議會施壓不要擱置衛局預算，否則就會開罰。最後議會不受威脅仍然擱置了預算，衛生局果然立刻分別對三位業者開出了三萬和六萬、九萬元的罰單。

蘇文佐指出，這些內情都是業者向他反映的，可以找他們來對質。再者，同樣的犯行，為何三人的處罰標準不同，如此的不一標準，衛生局無法自圓其說。

他要求縣府政風室要立刻展開調查，政府部門竟然以罰金為脅，挾民衆威脅立法民意機關，這在澎湖算是破了天荒。



350噸交通船 拍板定案

議員極力爭取

縣府：10月發包最快明年底投入



呂啓宗和葉明縣議員長年爭取的離島交通船終有重大突破，府會聯手自籌經費一億三千萬，催生一艘最高航速廿六節以上、三五〇噸交通船，計畫十月份發包，新造一艘以安全、舒適、快速為主要取向的高性能客貨交通船，最快明年底投入馬公—望安—七美及延航高雄的服務行列，澎湖、高雄海上交通將有新工具。

島嶼星羅棋佈的澎湖縣，望安與七美二鄉就位於澎湖最南端，海上交通是相當重要的交通方式。縣長賴峰偉在本會第十五屆第廿二次臨時會中，提出三五〇噸客貨交通船專案報告。

澎湖近來觀光為了解決離島交通問題，預算相當有限的澎湖縣，拿出一貫的靠自己的精神，在多次爭取中央補助經費新造交通船未果下，縣府在縣議會的建議與支持，克服財政困難，自籌一億三千萬元，預計於十月份開標，計畫建造時間十四個月。最快明年底，將有一艘三五〇噸客貨、主機馬力二顆三一二八馬力、船速廿節以上、一百八十人坐的交通船，加入澎湖海上交通服務行

列，航行於馬公、望安、七美、高雄間。

澎湖望安、七美二鄉現在對外交通，由於跑道及飛機容量限額，僅七美設有每天一航次的班機，主要還是依賴車船處的恆安壹號，航行於馬公、望安、七美間，及民間的光正六號航行於馬公、望安、七美、高雄，大東北及大中華航行澎湖島際。

其中，船隻大東北輪與大中華輪因耐海性能差，於冬季無法航行，光正六號輪及恆安壹號輪，船速僅十八、十九節，運輸功能難彰，加上，澎湖海域冬季風浪大，船舶無法穩定行駛，使南海海上交通經常中斷。

近年來澎湖的觀光人口日益成長，澎湖離島更是熱門景點，更加突顯有限的航次與交通工具，無法滿足觀光客激增及居民日常需求。在議員呂啓宗和葉明縣長年爭取下，府會聯手催生澎湖對外交通新工具，令澎湖民衆歡欣，尤其望安、七美旅外鄉親數量相當可觀，未來將提供旅外鄉親返鄉的交通工具新選擇。



醫療大樓缺失 專案調查報告

衛生局長稱病 議員不滿砲轟 縣長：藐視議會 予以解職

議會進行醫療大樓缺失專案調查報告，主管衛生醫療業務的機關衛生局長黃維民竟以「腹痛」為由未出席，引發議員的不滿與砲轟。縣長賴峰偉面色凝重指出黃局長「藐視議會」，當場宣布即刻解除其局長職務，並由縣府主秘許萬昌暫代衛生局長。

本縣醫療大樓已近完工，行政院要求於九月營運啓用，但由於查出新大樓有諸多缺失，本會不但親自到現場勘察，並在大會時做出嚴正聲明，除要求有關單位儘速改善之外，議會同時成立專案小組著手進行調查。此事引起社會各界的廣泛討論及關心。

本會第二十二次臨時會進行專案小組調查報告，但衛生局長黃維民竟然以「肚子痛」為由，請假不出席，且未派代表與會。黃局長此舉被議員解讀為「惡意缺席」，明顯企圖規避監督及調查，輪番對此砲轟，並對縣長賴峰偉表達強烈的不滿。

黃維民與議會一再交惡，也多次使得府會關係陷入緊張，私底下縣長賴峰偉已善後多次；想不到黃局長昨天又出此

招，賴縣長可能不耐再為他「擦屁股」且也認為黃不出席會議的確不對；因此他面色凝重當場也表示黃局長此舉係「藐視議會」，當場宣布自即日起解除他衛生局長的職務，由縣府主秘許萬昌暫代局長一職。

縣府人事室主任劉丁乾表示，縣長當初任用黃維民擔任衛生局長一職，人事派令陳報銓敘部送審時，銓敘部以「資格不符」打回，後來黃局長再提出複審，結果至今仍未核下，因此縣長解除黃局長職務，在行政程序上應視為「註銷派令」。至於請縣府主秘暫代局長，主要是考量許主秘的工程背景，可借重處理醫療大樓工程缺失改善，且主秘位階較高也可較能順利進行溝通協調工作。

醫療大樓全案議會十分重視，議長代表宣讀議會五點決議。一、醫療大樓行政疏失應儘速釐清並檢討；二、建築師如涉瀆職，縣府應依法處理；三、改善醫療大樓缺失所需之工程款，不得由縣府支出；四、依採購等相關法令，追究設計監造單位廖金德事務所責任；五、缺失未改善前，縣府應暫緩發給開業執照。



李前總統 反對澎湖小三通

議長：盼勿發表意識型態談話阻礙澎湖地方發展

針對李前總統反對澎湖小三通的談話；本縣府會龍頭各自做出回應。議長劉陳昭玲以遺憾、難過和憤怒來形容她內心的感受，她希望李登輝好好地去傳教、含飴弄孫，不要再發表意識型態談話阻礙澎湖的發展。縣長賴峰偉則表示，澎湖小三通縣府樂觀其成，希望台聯多關心澎湖人的感受。

前總統李登輝不惜以發動上街抗爭，來反對政院有意開放澎湖小三通；議長劉陳昭玲對此表示完全無法接受，並說出「干卿底事」、「不在其位不謀其政」、「卸任元首不該干政」等重話。議長說，澎湖小三通是多數澎湖鄉親引頸企盼的開放政策，同時確可為商機不振的澎湖帶來利多，但李前總統只為政治及意識型態考量，而不顧及澎湖民衆的做法，真的傷了每一個澎湖人的心。

議長指出，李登輝在擔任總統時曾來澎為參選縣長的賴峰偉背書，並在賴

的背上簽字表示若賴當選將支持澎湖與大陸小三通及開放觀光博弈事業，後來背書跳票也就罷了，現在行政院有意規劃澎湖經貿定點直航，他竟然跳出來反對還揚言不惜上街抗爭，這種「昨是今非」的做法，「到底是誰頭殼壞去？是誰在炒作短線？」

議長說，李總統已經卸任不應再干政，甚至以要脅將抗爭的方式來阻礙地方的發展，這是不好的示範；她希望李登輝兌現在任時表示卸任後將傳教的承諾，好好地去傳教或在家含飴弄孫，不要再發表意識型態的談話來阻礙澎湖的發展。

縣長賴峰偉也指出，如果政院開放澎湖小三通政策，縣府將樂觀其成，但他希望以通盤考量，在國安漏洞、配套措施未完善前不宜貿然實施。另外，他也呼籲台聯黨，多聽聽澎湖居民的心聲，不要一下子未考量澎湖人的情感就斷然反對小三通。



發生多起大陸漁船挾持我漁船事件

我方漁民權益動輒受損性命遭威脅 議員要求政府硬起來

近幾個月以來發生多起本縣漁船在海上作業時，遭大陸漁船挾持，被迫以金錢贖回人船的事件，本縣漁民權益遭受嚴重損失，甚至身家性命都面臨威脅，連在自己海域都無法獲得保障作業，議員要求政府儘速檢討對策，同時採取強硬手段取締侵入我海域作業的大陸漁船。

李添進、葉明縣、陳百川和蘇文佐等多位議員分別指出，近來發生不少起我漁船遭挾持的事件：有的是連人帶船被挾持到大陸去，家屬須以金錢才能釋回船員及船隻，同時還要付錢購回自己船上的漁獲；有的則是漁船在海上遇到體型較大的大陸鐵殼船時，遭對方強以「碰撞」為理由，要求金錢賠償，我漁民不從得話，就被強行扣押，拿錢才能放人。更曾經發生過我漁民已遭挾持，海巡隊巡防艇在海上拼命追趕才把人救回的驚險事件。

魏長源和方榮一議員指出，事實

上我方漁船多在海峽中線模糊地帶遭到挾持，對方強稱本縣漁船侵入其海域。但同時若有大陸漁船侵入澎湖海域作業時，我方的作法多是驅離，就算帶回處理，也是訊畢之後放行。兩邊的處理標準如此迥異，不公平的對待方式，嚴重侵害本縣漁民的權益，並加速我海洋資源的枯竭。整件事情怎麼看，澎湖都站在輸的一方。

議員們要求縣府應採取更強硬的手段，甚至以制定自治條例的方式，嚴格取締並重罰侵入我海域的大陸漁船，或者也同樣以罰款來取締，這樣才能收到嚇阻的效果。

縣府指出，對大陸漁船的處置方式係依循中央的法令標準，但的確過於寬鬆，難收嚇阻之效，將向中央反映爭取，日後若再取締大陸漁船，將回到扣押漁船的做法，才能保護我海洋資源免遭破壞。



外坡山崩 軍方又將射擊

村民不滿恐重創環境 議員要求

停止演練

西嶼外坡甫因大雨破壞地形而造成崩山，近日傳出軍方又將在當地進行火炮射擊，且已完成整地、沙包堆置，擔心值此高危險期震撼又再加劇地形變動，村民驚慌不已，向軍方提出嚴正的抗議；李添進和許月里議員已要求停止演練，澎防部表示將向上級反映是否取消或延期。

泰利颱風帶來豪雨，造成外坡聚落西面的一座山丘出現崩山情況，由於現場地層龜裂、下陷，整個山丘幾乎斷成兩半，令人觸目驚心。外坡村民這兩天擔心受怕，唯恐地形走位加劇會造成生命財產的損失；縣府工務局也已完成會勘，極思彌補搶救之道，以維安全。但才事隔兩日，村民發現軍方又在外坡高地進行整地，且沙包的堆置幾已完成，打聽之下得知軍方又要在當地實施火炮實彈射擊軍演。

外坡村民對此感到憤怒且不可思

議，議員李添進和許月里說整個村子這幾天都籠罩在崩山的恐懼陰影中，由於山丘走位變形，村民都覺得這一陣子還是高危險期，隨時都有發生危險的可能；軍方竟未顧及此，還要在此時於當地進行火炮射擊，而火炮發射所造成的震動，對外坡「柔腸寸斷」的山地，無異是雪上加霜，崩山可能會更嚴重，村民們的身家安全難保；況且從另一個角度言，就算不顧安全也要設法為保持西嶼的水土著想吧，如果地質、地形、地貌被破壞殆盡，如何對得起外坡村後世的子子孫孫？

引發恐慌的外坡村民表達極度的憤怒，並向軍方表示抗議；李添進和許月里議員也立即與澎防部聯繫，要求尊重村民的生命財產安全，立即取消火炮射擊演練。澎防部指出會向上級反映現況，現在等候上級單位的裁示。





澎湖縣議會第15屆第20次臨時會審議事項

(94年6月13日至94年6月17日)

甲、澎湖縣政府提請審議通過事項：

- 一、請惠予同意專案墊付本縣加強夏季青青草園及公園、綠地、機關環境美化維護工作，暑期工讀人力60名，投入市容景觀維護工作，所需經費100萬元整案。
- 二、請惠予同意墊付本府辦理「澎湖縣第

2期（96-99年）離島綜合建設實施方案規劃」案經費新台幣350萬元整案。

- 三、為行政院衛生署補助本縣辦理「94年度遠距醫療計畫」計新台幣423萬1,300元整，請同意辦理墊付，以利計畫執行案。

澎湖縣議會第15屆第21次臨時會審議事項

(94年7月4日至94年7月8日)

甲、澎湖縣政府提請審議通過事項：

- 一、為本縣94年度總預算第一次追加（減）預算案。（修正通過）
- 二、請惠予同意墊付新台幣175萬元整重新辦理「望安鄉將軍後港漁具倉庫興建工程」招標案。

第五案：提案人：許月里

案由：建請 鈞府設置本鄉外垵村西台古堡往燈塔之道路路燈，以利村民行之便捷以及帶動觀光案。

第六案：提案人：許月里

案由：建請 鈞府於本鄉外垵村西埔頂之四角池四周圍起白鐵欄杆，並改善周邊環境，以維護民衆之安全並帶動觀光案。

乙、議員提案通過事項：

第一案：提案人：呂啓宗

案由：建請放寬本縣「中低收入戶老人餐飲服務」，以落實老人福利法案。

第七案：提案人：劉陳昭玲

案由：澎湖人引頸期盼的新建澎湖醫療大樓缺失達四十項之多，為維縣民醫療品質，在缺失未改善完成前，請衛生局暫緩發給營業登記證案。

第二案：提案人：呂啓宗

案由：建請編列經費建造警艇分配各警分局，以利離島警力機動支援及兼具救護任務，並打擊海上不法行為案。

第八案：提案人：劉陳昭玲

案由：澎湖醫療大樓施工完成後已發覺缺失達四十項之多，在監造責任未釐清前，不宜以縣府財源支付其整修（建）費用，以減輕縣庫負擔案。

第三案：提案人：魏長源

案由：建請縣府儘速疏浚白沙歧頭村交通碼頭航道案。

第九案：提案人：劉陳昭玲

案由：請加強本縣廚餘處理之管理與應用，以維天人湖運動人口身心健康案。

第四案：提案人：許月里

案由：建請 鈞府於西嶼鄉池西村關帝廟往學仔尾納骨塔之道路沿岸，建設防波堤岸並設立涼亭乙座，以改善該道路受海水侵襲之狀況；並豐富旅遊景觀，推動本縣之觀光案。

第十案：提案人：劉陳昭玲

案由：馬公市區人行道刺桐樹病了，請農漁局派人檢視，以維市容景觀案。

案由：請警察局加強勸導汽車於紅綠燈路口勿佔用「機車停等區」，以為交通安全案。

第十一案：提案人：劉陳昭玲

澎湖縣議會第15屆第22次臨時會審議事項

(94年8月20日至94年8月24日)

甲、審計部台灣省台南市審計室提請審議通過事項：

一、審議93年度澎湖縣總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告案。

決議：照審核報告通過。

乙、澎湖縣政府提請審議通過事項：

一、請准予墊付本屆縣長任期屆滿卸任「退職酬勞金及公教人員退休金其他現金給予補償金」所需經費新台幣248萬4,936元整案。

二、本縣第三級古蹟馬公觀音亭修復工程辦理變更設計不足經費190萬7,915元整，請同意辦理墊付，以順遂工進案。

三、擬讓售風櫃尾段521-51地號縣有土地並訂定執行出售期間為5年，敬請同意出售，並發給同意書2份案。

四、擬讓售虎井段1558-22、1558-45、1558-46地號等3筆縣有土地並訂定執行出售期間為5年，敬請同意出售，並發給同意書2份案。

五、擬讓售吉貝段311-19地號縣有土地並訂定執行出售期間為5年，敬請同意出售，並發給同意書2份案。

六、請同意墊付教育部補助本府辦理「94學年度試辦國民教育幼兒班之開辦經費」補助款新台幣217萬元整案。

七、請惠予同意墊付教育部補助本府辦理94年度「成人英語學習」研習班經費新台幣47萬2,500元整案。

八、請惠予同意墊付94年度離島建設基金

補助新台幣700萬元整，以辦理「2005澎湖海洋音樂季」活動案。

九、為本縣94年度1月份至6月份動支第二預備金29筆金額新台幣467萬9,000元整案。

十、為行政院衛生署補助本縣94年度離島建設基金補助計畫為「提昇澎湖縣醫療服務品質計畫」計新台幣1,140萬元整，請同意辦理墊付，以利計畫執行案。

十一、為行政院衛生署補助本縣辦理「桶盤、東嶼坪衛生室重建計畫」計新台幣70萬元整，請同意辦理墊付，以利計畫執行案。

十二、為解決本縣七美鄉衛生所入口處風大問題，由縣預算價購衛生所前私有土地，開闢道路改變民衆出入口處，經費計75萬2,400元整，請同意辦理墊付，以利計畫執行案。

十三、請惠予同意墊付94年度交通部公路總局為提昇地方公共交通網「國家發展重點計畫—提昇地方公共交通網計畫」補助本府辦理整建公車候車設施計畫、公車限齡汰舊換新，總計新台幣1,700萬元整案。

十四、請惠予同意墊付94年度加強基層環保建設河川及海洋水質維護改善計畫「山水里及西衛里生活污水改善細部設計」經費新台幣250萬元整案。

專案小組報告事項：

澎湖醫療大樓興建過程 釐清責任歸屬案

缺失419項1,671處，縣府不能再持續漠視，行政與法律責任應再追查釐清

澎湖醫療大樓在千呼萬喚下，自民國88年起規劃興建始起，各行政人員共同戮力以赴，群策群力為醫療大樓催生，倍極辛勞值得肯定與嘉勉。惟查姑且不論其在本職

上擔起重責大任壓

力多大，在依法

行政原則下其

作業流程如果

無法在合情、

合理、合法下

運作，以公正超

然的態度面對，何

足以昭信服？因多項流

程其行政作為實令人費解。

專案小組經多方面蒐集資料與衛生局所提供資料中其作業過程確有嚴重瑕疵，有感似尚非法令所不許，但其過程不無可議，逐次說明如下：

一、行政程序與倫理淪喪

衛生局依決議「為尊重民意整合各界力量建議延聘本會推薦2席議員參與該籌建委員會」並正式函請本會推薦，本會公推議長蘇崑雄（第14屆），議員張啓明擔任

該籌建委員會委員，距料局長楊禎祺無視於先期作業之決議與本會推荐民意代表參與之合法性與正當性，竟另增列第14屆副議長顏重慶

為籌建委員」，此似有違

職權命令之行使，

背棄行政程序

與倫理，一

手遮天，其

行可議。更

甚者歷次開

會通知與會議

紀錄在「為尊重

民意」原則下，從未

副知本會有違常理，其行令人費

解。

二、有違文書處理程序部份

文書：指處理公務或公務有關，不論其形式或性質為何之一切資料。依「事務管理手冊」文書處理部份：「公務電話紀錄」為公務文書之一，所稱「公務電話紀錄」指凡公務上聯繫、洽詢、通知等可以電話簡單正確說明之事項，經通話後，發話人如認為有必要可將電



話紀錄作成兩份，並經發話人簽章，以一份送達發話人簽收，雙方附卷以供查考。此乃公務人員最基本的認知，惟衛生局與各籌建委員、評選委員往來重要協調連繫，從無電話紀錄可憑，此為其設計監造單位之遴選的公正性與超然性埋下伏筆，因此引起公眾種種揣度臆測。

三、無視會議決議，似同黑箱作業：

作業小組於88年8月2日第二次會議決議：評圖委員設置九人，依照規定衛生局應依上述決定遴選評選委員，但衛生局無故變更各項專業評選委員席次，依行政原理原則，因事實之必要調整並非不許，但至少應再交作業小組追認較符程序。楊禎祺局長接受訪談表示「當初決策要增加冷凍空調之評選委員

過程我不清楚」，身為承辦局長居然不知，何以交代，這難道不是黑箱作業嗎？

四、是巧合、共識或有其他因素

88年9月14日下午三時評選委員協調會，因法律代表、電機工程代表二位委員，臨時另有要公未克出席，經賴縣長裁示：該2席代表請衛生局長遴選遞補，衛生局在遴選遞補委員名單中，除原有名單中再各增列1名，最後由衛生局圈選增列2席委員遞補，此遞補方式法令並無明確之規定，但最終之結果令人不解的是公文於同日上午11時15分由楊局長代為決行發文，該2位委員即能跨海抵澎參加同日下午3時的協調座談會，最為巧合的是於翌日進行評選時，楊禎祺局長與增列二位委員不約而同在評選時





就評定「廖金德建築師事務所」第1名（共5件參與評選，其他六位委員評廖金德建築師事務所第3名有4人，第4名有2人），第二次評選上述三位委員同樣評選廖金德建築師第1名，是巧合也罷，我們願意相信九位委員都是公正、清白、超然的，但在縣府政風室調查範圍所不及之人與地，似有必要考慮移請檢調單位再作深入之瞭解，解除民衆的迷惑。

因楊禎祺於接受訪談中表示「2名遞補人員，我口頭上同意只要是從公共工程委員會網站所挑選的專家學者名單內都可以，但並未有簽呈，附件上的勾選記號並非我勾選。」，而時任技士的蕭小姐在訪談中表示「經簽報縣長批示由授權人員楊局長核定，乃依規定隨即交由楊局勾選人員」，此楊、蕭二人受訪之證詞到底何人始正確，已成羅生門，據上述評選結果公衆合

理的懷疑是正常的。

五、二次評選、評分標準疑點重重

為什麼「廖金德建築師事務所」能取得澎湖醫療大樓設計監造權，經研析原因並不複雜，最主要的是使用單位委員代表在第一次評選時評編號1為第2名，編號6（廖金德建築師事務所）為第3名，五家參加評比建築師事務所編號1與編號6同為第1名，主持人鄭副縣長宣布編號1與編號6，二家進行第二次評比，為何編號6能脫穎而出，原因是使用單位委員代表第二次評選時將編號1維持第2名，編號6由第3名變更第1名，上述楊與二位遞補委員有志一同，二次評選編號6都是第1名，因此註定「廖金德建築師事務所」入選，88年9月15日那天也註定了澎湖醫療大樓到現在還無法移撥使用的遠因，澎湖人何其不幸。

六、建築師擇「益」固執，無視專業意見

澎湖醫療大樓籌建委員會第4次與第5次籌建委員會均邀請專業顧問均列席參加，前後2次顧問群分別就其專業部份提出「審查建議事項」達百項之多，資料顯示所有審查建議事項，建築師事務所所提說明不是搪塞就是強辯。

其中韓揆委員確具有學者「士」的傲骨，因其對建議事項被

忽視，有不如歸去的痛，其言：設計者很用心，許多建議也能虛心接納修改。但亦有一些地方以「符合標準」或「已符合技術規則」為理由維持原設計或原規劃。所謂「標準」、「規則」都是為將就現實所訂「最低要求」，若以此為滿足則建好之醫院有些地方將難有較高水準。因無瑕細看奉還空白收據一紙。「最低要求，難有較高水準」一針見血的話，韓委員用心良苦但沒有一個人聽得進去，「名實既不符，運作上必會扞格不入」韓委員只有無奈的含痛引退，以持其一生學者的清白與「士」的風範。

七、社會持續沈默，縣府不能再持續漠視：

憨厚、坦然，能任勞任怨、逆來順受，這是海島澎湖人的風骨，7億6仟萬餘萬元造價的醫療大樓，澎湖人引頸抬望的是能有一所高規格、最具現代化的醫療大樓，奈何造就出來的是一所「最低標準」的格局醫院，從88年9月評選設計監造單位起坊間就是風風雨雨，評選委員的產生、評選過程衛生局自局長至承辦課長、承辦人，在接受訪談一概以「不復記憶的說詞」應付了事不令人質疑也難矣。

更令人不解的是為何88年9月14日下午3時協調會完成後不即刻評選，為何必須要在澎湖過夜等到

翌日（9月15日）上午九時才要評選。

整個醫療大樓從評選、施工、監造等因實繁不再贅述，只請縣府針對病因儘速診斷、醫治，早日給澎湖鄉親一所能擔負地區人民生命安全的醫療大樓。

結論：

- 一、行政疏失應由誰負責，請縣府早日深入檢討釐清責任歸屬。
- 二、參與醫療大樓之行政人員，評選委員、建築師，如涉及瀆職，不法情事，請依程序處理，以昭公信。
- 三、待改善（進）事項近40項之多，不得由縣庫經費支付整修。
- 四、請依政府採購法與相關法令研議設計監造單位「廖金德建築師事務所」之責任。
- 五、為維縣民醫療品質，在缺失未改善完成前，請縣府暫緩發給開業執照。

綜上結論五項辦理情形（本屆第22次臨時會決議通過），請澎湖縣政府於本屆第八次定期會提出專案報告說明。





劉陳議長昭玲 日本東京 考察記述

(94年8月23日至94年8月28日)

壹.目的

地方民意代表費用支給及村里長事務補助條例，依地方制度法第五十二條第三項及第六十一條第三項規定於中華民國89年1月20日制度公布，其中第五條明文規定：地方民意代表因職務關係，得由各該地方民意機關編列預算，支應其健康檢查費……及出國考察費。

議會為地方立法機關，依地方制度法第三十六條明定，縣（市）議會之職權有議決縣（市）規章等十項，行政與立法機關如同鳥之雙翼，在展翅飛翔的同時必須同時確定目標齊心同力始能達到事半功倍效果，處此激盪世代，閉門造車或孤芳自賞方式來從事思維工作已被時代所湮沒，當今地方民意代表更應掌握時代脈動的新思維，隨時提出意見與思維供政府機關施政參考，以造福地方，昭玲榮幸被推舉為本會第十五屆議長，更應率全體議員欲達目的除加強進修研習外，觀摩、考察取他山之石，以達去腐存精，力求臻於至善，爰選擇鄰近東北亞先進國家（日本）作為考察的目的地。

貳.行程紀要

- 94年7月23日馬公—高雄—東京
- 94年7月24日在東京考察
- 94年7月25日在東京考察
- 94年7月26日在東京考察
- 94年7月27日東京—高雄
- 94年7月28日高雄—馬公

參.重要概述：

一.國會、內閣與地方改制：

第二次世界大戰後，日本草擬第二部「日本國憲法」於1946年11月3日，由天皇裕仁公布，並於翌年5月3日開始施行。為此，日本定每年5月3日為「憲法紀念日」而列為公眾假期，新的憲法規定天皇再不是統治權的總攬者，僅是國



家與國民統治凝聚的象徵。天皇的職務只是主持一些國事儀式，包括(1)經國會指名後，任命內閣總理大臣(2)經內閣指名後，任命最高法院院長(3)公布有關修改憲法、政令和條約(4)召開國會，宣布解散眾議院(5)授勳和頒獎(6)接見外國大使和確認與外國簽訂的條約，至於所有國政則由內閣負責。

(一) 國會

由國內選出的代表者合組成的國會，是全國最高的權力機關，也是立法機關可以制定、修訂、廢止法律。日本國會採二院制，即眾議院和參議院，兩院的議員都是國民直接選出，並同時召開，但當眾議院被解散時，參議院便要開會。遇上兩院意見不一，即舉行兩院協議會，若協議會召開仍無法通過法案，眾議院再投票，如果獲得三分之二以上票數贊成，法案便可通過。眾議院比參議院還有兩項優越權，一是只有眾議院才能投內閣不信任票，二是財政預算首先交由眾議院審議。

國會召開的類別有三項：(1)通常國會每年一次，由12月召開，期開150日(2)臨時國會在內閣的要求下召開(3)特別國會在選舉眾議院議員之後召開，並在會上選出內閣總理。

(二) 內閣：

以總理大臣為中心，帶領國務大臣主持國務，施行政令的內閣，一般稱之為政府。

內閣的最高責任者是總理大臣，他同時是國家行政的最高責任者，他須由國會選出、指名，然後通過天皇的委任。總理大臣接受任命後，便得組織內閣，任命國務大臣出掌各行政機關的長官，這些國務大臣要有半數以上由國會議員中委任出來的。日本的內閣設有一

府（總理府）十二省及內閣長官、人事院、會計檢查院、法制局、國防會議等獨立行政官廳。

(三) 地方政制：

日本在第二次世界大戰後1947年頒布，“地方自治法”，1960年內閣增設自治省，以貫徹執行地方自治方針。

地方自治體以都、道、府、縣和町村作單位，由當選的知事和市町村長具體領導工作，在一定意義上，這些地方自治體相當於我國的省市縣村（里）組織，但兩者間的運作當然有顯著分別。

1. 普通地方自治體：分一都（東京都）一道（北海道）二府（大阪府、京都府）與43縣，轄下設市（人口五萬以上，市街地面積佔六成以上）町村其區域由各地條例制定。
2. 特別地方自治體：特別區：東京都23區。其他：包括學校組合、水利組合等，以及財產區。
3. 地方自治體廳級組織：設知事、副知事、出納長，下設計劃管理部、總務部、民生勞動部、衛生部、商工部、農林部、土木建築部。並設有行政委員會（公安委員會、地方勞動委員會、選舉管理委員會、監察委員會、人事委員會、教育委員會）。
4. 地方自治體是由地方議會實際執行工作的地方長官（知事、市町村長）和各種委員會組成。地方議會是一院制，議員人數按住民的人口比例來計算，議員任期四年25歲以上者皆可參選。議會的工作主要是制定條例，決定年度財政預算監督地方長官和官署的工作，並有權投不信任案，要求長官辭職下台。
5. 日本的地方官署，都、道、府、縣稱廳（首長稱作知事），市和區稱役所



(首長稱役所長)，町村則稱役場。官署的知事候選者須35歲以上，市町村長則年滿25歲。

6. 地方自治體的工作亦頗為重要，其中更須要分擔國家分配下來的工作，如徵收國稅、保護國有公園和林木等。

二. 旅遊重點：

日本由北海道、本州、四國、九州四大島組成，人口約1.25億，在東京居住日本十分之一的人口，做為日本的首都，它不但是一個政治、經濟、文化的中心，也是旅遊、休閒與購物中心，在東京旅遊非常方便，空中交通附近有成田國際機場與羽田機場，東京交通網路密集，有輕鐵、地鐵和高科技的新幹線高速列車，新幹線列車時速高達270公里，是目前世界上最快的火車之一。

(一) 繁華城市，購物天堂：

東京最吸引人的地方莫過於發達的商業區和潮流時尚。東京的銀座，新宿、澀谷、池袋等地區都是非常繁忙的購物中心，其中以銀座為最大，銀座既有聞名已久的百年老店，也有頂尖潮流的店鋪。東京物價很高，所以來東京旅遊購物前先要制定預算，否則在瘋狂購物之后就要囊中羞澀了。新宿被譽為東京副都。在新宿西口的東京都廳辦公大樓上俯瞰東京，可以看日本的標志富士

山和東京灣跨海彩虹大橋。還有一處登高望遠的建築物就是以絕對高度傲視巴黎埃菲爾鐵塔及紐約帝國大廈的高達333公尺的東京鐵塔。在東京鐵塔上向北可以看到皇宮禁區，東邊是東京全港，向西能夠看到新宿，整個東京的景色盡收眼底。

(二) 迪斯尼樂園 遊樂天堂

東京迪斯尼樂園，被譽為亞洲第一遊樂園，也是目前世界上最大的迪斯尼樂園。東京迪斯尼樂園以仙履奇緣城堡為中心，四周環繞著七個樂園分別是：世界市集，卡通城，探險樂園，夢幻樂園，未來樂園，西部樂園和動物天地。這裏不但是孩子的天下也是大人們体味童心的樂園。來東京旅遊，絕對不能錯過東京迪斯尼樂園。

(三) 自然美景 目不暇接

在東京盡情享受和購物樂趣之后，可以順道欣賞一下東京近郊的自然風光。位于東京東北部的上野公園是觀賞櫻花最好的地方，那裏有成千株櫻花，每到春天滿園櫻花爛漫，吸引成千上萬的遊客前去賞櫻。東京觀賞櫻花的地方還有井之頭公園、千鳥淵等。在東京東北面位于海拔 800 米高的五色沼是一處非常神氣的自然景觀，正如所起的名字，因為湖底的礦物質，使得湖水呈現出不同的色彩，時而翠綠、時而嫣紅，在不同季節也會有不同的變化。



(四) 淺草觀音寺

位於東京的淺草觀音寺是東京最古老的寺廟，為日本觀音寺總堂，相傳在古天皇36年3月18日三位漁民在出海捕魚時，看到觀音顯現，當漁民返回村落後將此事說出來以後，漁民深信觀音能保佑海上平安，信仰觀音的人日益增多，並集資建立淺草寺來供奉。來淺草寺的日本人都會穿上和服進入寺中參拜觀音，他們通常會先在寺里的的水池淨身，漱口、洗手，然后再到香爐前熏香祈求幸福平安。「雷門」是淺草寺的總門，因吊有上書「雷門」的大燈籠而得名，面向門右邊有風神神像，左邊則是雷神。雷門至淺草寺本堂的寶藏門的參道兩側所形成的商店街即為「仲見世通」。各類日本小吃特產應有盡有，以宗教啟動了觀光的生機。

肆.感想與期許(建議)：

一.日本正以最快的速度，同時邁向高齡化和少子化，人口的總數將在明年（2006年）達到頂峰後，開始下降，成為先進國家第一個人口減少的國家，從明治政府成立以來，日本政府向來以「人口增加」為前提，打造經濟和社會結構，但日本人口開始減少除了戰爭和飢荒，有史以來出現人口減少的現象，人口減少的趨勢，正促使日本企業與政府開始大轉向，例如日產汽車工廠，正在改造生產線，讓高齡者或女性作業員，不必過度彎腰或長時間蹲在地上，也能輕鬆作業，過去十年超過二千個國小、國中與高中相繼廢校，不少地方政府活用舊有校舍，在東京世田谷區的國中校舍開設事務所，有的將校舍改為「網小醫院」，日本政府和企業如何因應人口減少的挑戰，包括台灣在內，全球各

地都在注視。

- 二.觀光是目前全球最富生機的產業，世界觀光組織統計、觀光業佔全球國內生產總額的百分之十一，觀光產業的投入回報，更遠遠超過工業，同時它是一種不斷「再生產」的產業，未來觀光業的強勁增長不容忽視，「觀光客倍增計畫」更是前行政院長的施政重心，最近中央又決定每天開放一千人次大陸旅客來台觀光，此年可增加500億元收入定可再創觀光產業生機，政府應早日克服一切，促其實現，而如何建設本縣成為國際島嶼、海上明珠的觀光地帶，主政者應有「新思維」，重新省視觀光的定位，塑造菊島的新風貌，「全球接軌，在地行動」找出澎湖的特質，創造競爭利基。
- 三.日本有二千餘座島嶼，日本對離島的觀點是「離島是大陸的邊緣，卻是海洋時代的重心」21世紀已進入海洋時代，離島，島嶼就是海洋的重心，人類所需的資源大都來自海洋，因為海洋所蘊藏的資源是取之不竭，用之不盡的，因為陸地的產源是有限的，而海洋是無窮盡的，澎湖得天獨厚有六十有四的明珠，如何讓這六十四顆的明珠能夠閃亮發光而繁榮澎湖，賴峰偉縣長已有建樹並奠定根基，更期盼94年12月20日就職的澎湖縣第十五屆縣長更應多思慮、多創新。
- 四.阿扁總統天天把「主體性」掛在嘴上，把「主權獨立」像咒語般拿來唸誦，人類有一種行為模式叫做「語言補償」，愈膽小的人愈喜歡把膽大掛在嘴上，用嘴巴上的「有」來掩蓋實體上的「無」，台灣天天把「主體性」和「主權獨立」掛在嘴上，因為



其實沒有這樣的東西，全世界近200個國家不及30個國家承認我們，遂祇好用嘴巴把它當做咒語般的唸誦，意圖證明那並不存在的東西，而釣魚台列嶼的問題，就是個最足以說明一切最鮮明的例證。

釣魚台列嶼無論從歷史、從沿革，一直到漁民的海上活動，毫無疑問的都是台灣的領土，因為有了這塊領土，理論上，台灣的領海和經濟海域，就可以擴大許多倍，然而就在最近我們的漁民在自己領土附近的海域捕魚，卻被日本人驅逐，甚至被迫拋棄漁獲，因為他們不知道我們的政府在哪裡，漁民祇好自力救濟，出動船隊向日本抗議，而今我們的高官不談「主權」卻只能避重就輕地祇談「漁權」，難道他們不知道沒有「主權」，就不可能有「漁權」的道理嗎？第十五次台日漁業會議於94年7月

29日在日本東京登場、落幕，會談中所達成較具體的事項為「雙方決定第十六次台日漁業會談明年三月間在台北舉行」，就程序上而言，此一會談結果再度證實，如果談判雙方都無正視問題核心之誠意，以及謀取最終解決之道的決心，本次會談正如媒體所報導只是一個「過程」，一個「過場」而已，當台灣媒體為確保漁民專屬經濟海域捕魚權利而沸沸揚揚之際，日本媒體並無一字報導，這種會談徒令人有「見樹不見林」而政府無「海洋立國」之胸襟與氣勢，如果台日間無法誠懇解決漁業爭議之核心，今後漁業問題將永遠是台日關係的一顆膿瘡。

◆述／議長 劉陳昭玲

◆撰稿／莊山雄



姊妹情誼 經驗交流

參訪金門縣與連江縣記述

時 值盛夏，本縣府會連袂組成訪問團，於94年6月及7月分別參訪福建省金門縣與連江縣。此次參訪之旅，緣起本縣各別於88年及89年前後與福建省金門縣、連江縣締結姊妹縣，姊妹情深，有感彼此位置相距遙遠，但地理環境相仿，為進一步促進雙方文化、經貿、建設等交流暨考察小三通辦理現況，遂組團參訪兩縣。

94年6月7日在賴縣長峰偉與本會劉陳議長率領下，搭乘包機由馬公直航金門縣，展開為期三天兩夜訪問交流。



金門縣隸屬福建省，位於福建東南沿海的九龍江口外，包括金門本島、烈嶼、大膽、二膽等十五個大小島嶼。金門島地質以花崗岩、片麻岩為主，山脈以本島太武山最高，無大川長流，海岸線多為沙灘與岩岸交錯分布，景色迷人。又由於綠化成果良好，自81年11月7日解除戰地政務之後，82年2月7日繼而開放觀光，隨著經濟活動日趨活躍，於是金門豐富的人文史蹟和為數可觀的候鳥及多變的海岸自然景觀，逐漸為人們所重視。

抵達當天，受到金門縣副縣長楊忠全暨議長莊良時的熱烈歡迎

下午參訪團抵達金門縣政府聽取

簡報後即舉辦澎湖、金門兩縣交流座談會，針對博弈、小三通等議題集思廣議充分討論。結束座談會後一行人接著拜會福

建省政府，受到顏省主席的歡迎和熱誠的接待，彼此相談愉快並在顏主席殷殷相送下離開搭車到達金門縣議會。該會議長莊良時特別偕同議員張光海、王再生與主任秘書李增德及會內各組室同仁熱情歡迎。莊議長致歡迎詞表示，兩縣為姊妹縣，雙方情誼深厚，希望未來在旅遊行銷推廣上可以有很多的配合與合作，創造雙贏。而本會劉陳議長表示：第一次到金門是搭軍艦，折騰一天一夜，心裡只有一個感想，這輩子再不來了，但此次一下飛機，看到金門建設的進步令人稱羨，聞名全國的金門高粱酒特色產業等，讓她深深愛上金門，希望每個月能夠來兩趟金門，獲得滿場的喝采聲，莊議長也笑開懷。不過，劉陳議長表示，金門得天獨厚，還有中央政策上的支持，更有金門酒廠這年產一百億以上產值的金雞母每年上繳中央



30多億的稅金，所以希望在博弈事業上，金門能讓澎湖先實施10年，以吸引財團投資澎湖，繁榮地方。

6月8日下午赴烈嶼（俗稱小金門）參訪，首先到鄉公所受到鄉長林金量的熱烈歡迎，鄉公所設備非常新穎均是電腦化設備，一映入眼簾的是議員魏長源任白沙鄉長任內送給姊妹鄉列嶼鄉的「千載宏基」的匾額，一行人感受到濃厚的姊妹情誼，魏議員致詞時除向鄉長表示謝意外並表示鄉長任內曾前往烈嶼六次，雙方建立了深厚感情基礎，和互相合作的情誼，一行人並於下午4時30分返回金門。

金門民風純樸，縣民熱情好客，於結束戰地任務時，更將所有精力投注於觀光事業上，每年都吸引相當多的國內外遊客一窺金門的神秘面紗，金門擁有相當多著名的觀光遊憩據點如莒光樓、邱良功母節孝坊、馬山觀測所與播音站、八達樓子、湖井頭戰

史館等，名產則有高粱酒、陶瓷、貢糖、菜刀、麵線等，縣政府對推行觀光事業不遺餘力、縣民也充分配合，他們也一致認為發展觀光事業是繁榮地方最佳途徑。

參訪團一行人於6月9日下午滿載金門人深厚的友誼，帶著依依不捨的心情，揮別金門返抵澎湖，結束一趟成果豐碩的金門之旅。

本訪問團復於94年7月12日，由賴縣長峰偉在本會多位議員陪同下，踏上另一參訪拜會行程－馬祖。

馬祖宛如一串灑落在閩江口的珍珠，素有「閩東之珠」美稱，島上多為崎嶇山地，因地理位置特殊，歷史際遇的巧合，成為海上堅強堡壘，籠罩不易人知的神秘之中，直至81年戰地政務解除，經馬祖國家風景區管理處專責開發建設及經營管理，始展現獨特面貌於世人面前。

此次參訪在飛機降落連江縣南竿機場時，揭開序幕。首先參觀北海坑道，鬼斧神工的北海坑道長達700公尺，是馬祖戰地建設的代表，一行人走完一圈後，已接近用餐時間。餐後，休息片刻，即驅車

前往馬祖文物館，走進歷史洪流，一睹前人智慧結晶，對馬祖先民生活有初步認識；接著到達維繫島民信仰之天后宮，留影合照並祈求媽祖的保佑；鐵堡結合自然景觀和軍事建設形成特殊景點，也留下足跡，趁隙再趕往馬祖酒場聞香，接近傍晚時拜會連江縣政府，互贈紀念品，由方榮一議員代表議長接受，晚上夜宿神農山莊，結束匆忙的一天。

翌日，由福澳港乘船前往東莒島，參觀馬祖地區唯一的二級古蹟東犬燈塔、明代剿匪史上重要見證大埔石刻，並在福正村撿拾貝類，午餐後，搭船返回南竿，下船後接送車輛即載往馬祖釀好酒秘窟八八坑道巡禮一番。晚間，由賴縣長做東回請連江縣政府，席間兩縣人馬大較酒量，賓主盡歡不在言下。餐畢，大夥兒帶著微醺的醉意，接受馬祖防衛司令部邀約觀賞火炮射擊，節目在大家的掌聲



中結束，今日的旅程也劃下句點。

最後一日，搭船前往北竿島。大家穿梭在高高低低以當地花崗岩和福建青斗石為材，建築而成的閩東傳統聚落－芹壁村，小憩喝杯咖啡眺望遠處，讓人有放逐天涯海角的輕鬆感。隨後徒步走過北竿機場地下道、參觀后澳村以及塘歧村街上購物，午餐後原船返回南竿島，搭機返澎，結束馬祖的參訪交流活動。

金門縣與馬祖因其戰地前線歷史因素，加上島嶼地形，無形中與外界有所區隔而形成特有的人文景觀及生活型態，乃至於語言與我們相較，均自成一格。其實，正因為昔日「戰地」身分管制多，也因此保留寧靜的風情，突顯與我們安定、繁華氛圍大不同。尤其馬祖相較

於金門的高度觀光化，無城市喧囂紛擾，只有海天一抹灰藍，聚落紅瓦石牆，燕鳥漁舟夕陽，其沉靜美麗的素顏，令人嚮往。

本縣與金門縣、馬祖人文地理環境互異，歷史因素、文化背景更截然不同，能有此交流，分享經驗，實屬不易。

